

内部刊物 仅供会员使用

# 财税动态

---

2022 年 第 1 期  
(季刊 总第 60 期)

中小企业合作发展促进中心

# 目 录

## ☆ 财经新闻

着力稳定宏观经济大盘-----	2
企业迎来超万亿“真金白银”-----	10
一周内两场重磅会议部署货币政策支持实体经济-----	14

## ☆ 新规速递

促进内外贸一体化发展-----	20
十部门印发制造业有序转移指导意见-----	25

## ☆ 政策解读

以产业高质量发展促乡村振兴-----	31
回应市场关切 金融委这次会议有深意-----	36

## ☆ 热点问题

爬坡过坎 中国经济将行稳致远-----	41
正确认识和把握碳达峰碳中和-----	45
我国跨境资金流动仍将保持稳定-----	49
精准服务赋能小微企业-----	55
国家账本：为百姓解忧，替企业纾困-----	61
刘昆：不断提升积极财政政策的效能-----	66

## 着力稳定宏观经济大盘

去年底召开的中央经济工作会议，深入分析国际国内经济形势，对 2022 年经济工作作出全面部署，强调经济工作要稳字当头、稳中求进；着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。今年的《政府工作报告》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党中央关于 2022 年经济社会发展的决策部署，明确了今年经济社会发展总体要求和政策取向，强调“着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间”。稳定宏观经济大盘是高质量发展的重要基础，要坚持稳字当头、稳中求进，把稳增长放在更加突出的位置。

### 保持经济运行在合理区间

2021 年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。我们胜利实现第一个百年奋斗目标，开启了向第二个百年奋斗目标进军的新征程。我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，实现了“十四五”良好开局。在全球疫情肆虐、经济艰难复苏的不利形势下，我国经济保持较高增长、较低通胀、较多就业、国际收支改善的较好组合，成绩来之不易。同时也要看到，在世纪疫情冲

击下，当今世界百年未有之大变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻和不确定；我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，保持经济增速在合理区间的难度增大。

需求收缩主要表现在，国内消费需求和投资需求增速呈现双下降趋势。去年我国出口增长超预期，对经济增长拉动作用提升，部分抵消了内需收缩对经济增长的影响。这既是我国制造业韧性和配套、竞争能力强的反映，也同新兴市场国家受疫情冲击出口下降有关。供给冲击主要表现在，芯片等供应链受阻和大宗初级产品价格上涨。美国滥施制裁，破坏了全球芯片供需平衡，导致芯片投机囤积和供应短缺，众多行业生产受到影响。受多种因素影响，国际大宗初级产品价格上涨，加剧了相关企业尤其是中小微企业生产经营困难。投资者、企业、消费者等预期转弱，对投资、消费意愿会产生一定影响，从而对未来经济稳定和增长形成压力。

需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，集中表现为经济下行的压力。贯彻稳字当头、稳中求进的要求，必须继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。应该看到，我国发展仍处于重要战略机遇期，长期快速发展奠定了坚实的产业基础，人力资源丰富，科技创新能力不断增强，社会主义市场经济体制具有巨大优

势，宏观经济政策稳健，经济韧性强、回旋余地大，经济长期向好的基本面不会改变，具备充分的条件在推动高质量发展中保持适当增长速度，顶住新的下行压力，稳定宏观经济大盘，不断做强经济基础。

### 正确认识与稳增长相关的重要关系

稳增长和推动高质量发展的关系。进入新发展阶段，我国发展的内外环境和条件发生了重大变化，过去主要依靠劳动力、土地及资源、环境等要素低成本扩张推动高速增长的方式已不可持续，同时全球新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，为我国转变发展方式、推动高质量发展提供了历史机遇。因此，推动高质量发展是新阶段我国经济的发展方向。也应看到，在全球经济充满不确定性的条件下，保持宏观经济稳定十分重要，是高质量发展的题中应有之义。高质量发展是长期目标和渐进过程。在经济下行压力较大的情况下，稳定宏观经济大盘，把经济运行稳定在潜在增长率范围的合理区间，是高质量发展的重要条件。

稳增长和促进共同富裕的关系。习近平总书记强调：“在高质量发展中促进共同富裕”。这一重要论述具有深刻的理论内涵，体现了生产决定分配、生产力决定包括分配关系在内的生产关系等马克思主义基本原理，指明了高质量发展是促进共同富裕

的基础。实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排把“蛋糕”切好分好。这是一个长期的历史过程，要稳步朝着这个目标迈进。从历史经验看，处理好增长和分配的关系极为重要。

上世纪八九十年代，我国之所以能够解决人民温饱问题进而使人民生活水平达到总体小康，就是由于改革开放推动了经济快速增长。同样，我国之所以能够在本世纪用 20 年时间全面建成小康社会，使贫困人口全部脱贫，也是由于生产力水平、经济总量、人均收入有了显著增长。进入新发展阶段，满足人民日益增长的美好生活需要，必须依靠高质量发展。稳定宏观经济大盘，保持经济稳定增长，是促进共同富裕的必然要求。稳增长才能稳就业、稳收入、稳消费、稳预期。稳增长关系广大人民群众切身利益，也是充分调动全社会积极性主动性创造性的必要条件。

稳增长和实现碳达峰碳中和目标的关系。实现碳达峰碳中和，是推动高质量发展的内在要求。实现“双碳”目标是一项复杂的系统工程和长期任务，不可能毕其功于一役，不能脱离实际、急于求成。我国煤炭占一次能源消费比重虽然不断下降，但以煤为主的能源结构短期内难以改变。在大力发展新能源的同时，要抓好煤炭清洁高效利用，推动煤炭和新能源优化组合。着

眼全国大局先立后破，使传统能源逐步退出建立在新能源安全可靠的替代基础上。习近平总书记在2014年6月13日召开的中央财经领导小组会议上的重要讲话中，提出了推动能源消费革命、能源供给革命、能源技术革命、能源体制革命和全方位加强国际合作的五点要求，为我国能源转型和绿色低碳发展指明了方向。实现“双碳”目标，必须贯彻落实“四个革命、一个合作”能源安全新战略，推动传统产业转型升级，带动新能源、节能环保、绿色产业、循环经济等新兴产业发展。这些也正是符合当前稳增长要求的新增长点。

### 加快构建新发展格局

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势作出的重大决策。去年底召开的中央经济工作会议提出今年经济工作要稳字当头、稳中求进，体现了贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的要求，是稳定宏观经济大盘的关键。

实施好扩大内需战略，增强发展内生动力。虽然需求收缩是稳增长的短板，但辩证地看，扩大内需也是稳增长的潜力所在。这需要宏观政策、社会政策、改革开放政策等适当靠前并协同发

力。积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续，保证支出强度，加快支出进度，围绕国家重大战略部署和“十四五”规划，适度超前开展基础设施投资。稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕，支持实体经济投资稳增长。提高居民消费能力和倾向，要逐步提高居民可支配收入和劳动收入。当前尤其应强化就业优先导向，提高经济增长的就业带动力，解决好高校毕业生等重点群体就业问题，健全灵活就业劳动用工和社会保障政策，在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务，兜住兜牢民生底线。

深化供给侧结构性改革，畅通国内大循环。必须坚持以供给侧结构性改革为主线，重在畅通国内大循环，重在突破供给约束堵点，重在打通生产、分配、流通、消费各环节。突破需求收缩、供给冲击对经济增长的约束，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。在需求侧发力的同时，着力提升供给体系的质量和水平，更好地适应、引领和创造新需求，使供给和需求相互促进，共同推动经济发展。提升供给体系质量和水平，至关重要的大力实施创新驱动发展战略，强化国家战略科技力量，加强基础研究，强化企业创新主体地位，深化产学研结合，加快攻克重要领域“卡脖子”问题。提升制造业核心竞争力，加快形成内外联通、安全高效的物流网络。加快数字化改造，促进传统产业优化升级。保障大宗初级产品安全供给，关系

经济稳定和增长，应坚持节约优先，在生产和消费领域实施全面节约战略，同时增强国内资源生产保障能力。

金融是现代经济的核心。要深化金融供给侧结构性改革，提升金融体系服务实体经济的能力和水平。房地产业是连接供给和需求、投资和消费的支柱产业。发挥其对经济稳定和增长的重要作用，要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加强预期引导，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

推进改革开放，促进国内国际双循环相互促进。改革开放是发展的强大动力，是创造中国发展奇迹的一个“秘诀”。各类企业是稳增长和保持宏观经济稳定的微观基础。在经济下行压力加大的形势下，充分激发市场主体的活力尤为重要。坚持以完善产权制度和要素市场化配置为重点，深化市场化改革。加强产权和知识产权保护，深入推进“放管服”改革，营造各类所有制企业公平竞争、竞相发展的良好环境。加大对小微企业和个体工商户的政策支持力度，提振市场主体信心。加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的国内统一大市场，建立全国统一的市场制度规则，促进商品要素资源在更大范围畅通流动。以开放促改革促发展，是我国经济发展的重要经验。近年来，在外部环境复杂严峻、全球跨国投资和贸易低迷的形势下，我国外贸外资逆势发展，部分弥补了内需不足，再次证明对外开放、国内国际双循环

相互促进的重要性。要贯彻落实党中央关于扩大高水平对外开放的决策部署，推动规则、规制、管理、标准等制度型开放，推动外贸外资平稳发展。落实好外资企业国民待遇，吸引更多跨国公司投资，推动重大外资项目加快落地。拓展国际合作新空间，推动共建“一带一路”高质量发展。

来源：人民日报

## 企业迎来超万亿“真金白银”

今年的《政府工作报告》提出，预计全年退税减税约2.5万亿元，其中留抵退税约1.5万亿元，退税资金全部直达企业。3月22日，财政部、国家税务总局发布《关于进一步加大增值税期末留抵退税政策实施力度的公告》（以下简称《公告》），明确进一步加大留抵退税力度的具体措施和操作方法。新一轮留抵退税政策有哪些亮点？在哪些方面加大了减税退税力度？在3月23日国新办举行的国务院政策例行吹风会上，财政部、国家税务总局相关负责人解答了相关问题。

### 力度更大：多年来的存量留抵税额可全部退还

“2022年大规模留抵退税政策，是实施组合式税费支持政策的最重要内容，通过退给企业实实在在的真金白银，直接为企业提供现金流，促进其加快技术改造、设备更新，能够有效提振市场主体信心、增强发展内生动力、推动经济平稳健康发展。”财政部副部长许宏才在发布会上说。

当企业的增值税销项税额小于进项税额时，则形成留抵退税。2018年以前的主要处理方式是结转下期抵扣。为缓解企业压

力，我国自2019年4月起试行增值税期末留抵税额退税制度，对先进制造业增量留抵税额予以全部退税，其他行业满足条件的退还60%。

目前的留抵退税政策主要集中在增量留抵退税，即2019年4月以后的进项增值税纳入留抵退税范围。而新增了存量留抵退税，是此次政策一大亮点。

“从增量和存量两方面入手实施退税，力度更大。今年不仅退付增量留抵税额，还要退还以前年度结存的进项增值税，若干年以来没有通过销项抵掉的进项增值税全部可以退还。”许宏才解释道。

范围更广：全额退税拓展到小微企业和全部制造业

“小微企业是发展的生力军，就业的主渠道，也是当下最困难的群体。制造业是国家发展的基石和基础，需要重点支持和扶持。”许宏才说。

此次留抵退税政策重点支持小微企业和制造业。按照《公告》，政策主要涉及主体包括：所有符合条件的小微企业，以及

“制造业”“科学研究和技术服务业”“电力、热力、燃气及水生产和供应业”“软件和信息技术服务业”“生态保护和环境治理业”“交通运输、仓储和邮政业”等六大行业。

此前，全额增量留抵退税主要集中在先进制造业，现在则扩大到所有的制造业、科学研究和技术服务业等六大行业以及小微企业，并在今年年底前一次性退还这些行业的存量留抵税额。

许宏才说，今年加大了小微企业增值税留抵退税政策力度，对所有符合条件的小微企业一次性退还存量留抵税额，并将增量留抵税额退还比例由60%提高到100%。同时，在退税进度上优先安排小微企业，将对小微企业存量留抵税额在6月底前一次性全部退还。

**保障实施：首批4000亿元转移支付资金已下达**

为确保留抵退税政策切实落地，资金保障是关键。当前，增值税收入中央和地方的分成比例是各占50%，相应退税中央和地方的负担比例也是各50%。留抵退税1.5万亿元，地方约承担7500亿元。

“财政部在按现行税制负担50%退税资金的基础上，再通过安排1.2万亿元转移支付资金。”许宏才说，这1.2万亿元资金主要分三部分——留抵退税政策专项资金、其他退税减税降费专项资金和补充县区财力专项资金。对新增留抵退税中的地方负担部分，中央财政补助比例平均超过82%，并向中西部地区倾斜。

目前，首批用于支持小微企业留抵退税的4000亿元转移支付资金已于3月21日提前下达。如何确保这些退税“红包”能够尽快直达企业？

对此，国家税务总局副局长王道树表示，税务部门将采取多项措施确保大规模留抵退税不折不扣落实到位。要拉出任务清单和责任清单，摸清底子，对符合退税条件的纳税人行业认定和大中小微划型标识进行全面整理，依托税收大数据充分验证纳税人留抵税额数据，同时开展全面精准辅导。在具体进度安排上，分批分步推进，聚焦关键时间节点，在4月30日、6月30日前，集中办理微型、小微企业存量留抵退税，在9月30日、12月31日前，集中办理中型、大型企业存量留抵退税，确保完成既定目标。

来源：光明日报

## 一周内两场重磅会议部署货币政策支持实体经济

一周时间里，两场重磅会议对货币政策作出部署，并对新增贷款规模提出明确要求。

3月21日召开的国务院常务会议提出，“加大稳健货币政策对实体经济的支持力度，坚持不搞‘大水漫灌’，同时及时运用多种货币政策工具，保持流动性合理充裕，保持信贷和社会融资适度增长”；而在此前的3月16日，国务院金融稳定发展委员会召开专题会议提出，“切实振作一季度经济，货币政策要主动应对，新增贷款要保持适度增长”。

那么，货币政策具体应如何发力？

民生银行首席研究员温彬在接受《证券日报》记者采访时认为，下阶段应继续发挥好货币政策工具总量和结构的双重功能。一方面，针对当前总需求不足的问题，降准和降息(MLF利率、LPR下调，下同)仍有空间和必要，以提振市场主体信心，增加有效信贷需求，稳定和扩大总需求；另一方面，完善支农支小再贷款、碳减排支持工具、煤炭清洁高效利用专项再贷款等结构性货币政策工具，重点支持制造业、小微企业、科技创新、绿色发

展、乡村振兴等关键领域和薄弱环节，进一步增强金融服务实体经济能力，确保经济运行在合理区间。

### 季末公开市场操作规模有望加大

当前临近月末，同时也是一季度末，为保持流动性合理充裕，中国人民银行(以下简称“央行”)自3月17日开始加大7天逆回购操作力度，当日操作量为800亿元。3月18日以来操作量虽然小幅下降但仍在200亿元以上，截至3月22日的三个工作日操作量分别为300亿元、300亿元及200亿元。

整体来看，3月17日至3月22日，央行累计开展逆回购1600亿元，同期逆回购到期400亿元，实现净投放1200亿元。从判断流动性的典型指标DR007(银行间存款类金融机构以利率债为质押的7天期回购利率)来看，据全国银行间同业拆借中心数据显示，截至3月22日17时，DR007加权平均利率为2.0564。同时，据东方财富Choice数据显示，DR007近5日平均利率为2.056，低于目前7天逆回购利率(2.1%)，显示出银行间市场流动性较为宽松。

苏宁金融研究院宏观经济研究中心副主任陶金对《证券日报》记者表示，月末，在公开市场操作方面，预计央行将继续维

护银行体系流动性合理充裕，当前银行体系流动性比较成功地跟随政策方向进行稳步调整，货币市场利率及时地反馈了政策利率水平。未来需要做的是保持市场利率在政策利率水平周围波动，并控制好波动幅度。由于是月末和季末，税期等影响将短暂加剧，央行有必要继续增加短期流动性投放，充分满足金融机构流动性需求。

“近期，全球金融市场和跨境资本流动的波动性提升，对国内货币政策制定和流动性提供带来了更多挑战。”中国银行研究院高级研究员王有鑫对《证券日报》记者表示，临近季末，监管考核所需的流动性增加。在国务院金融委专题会议和国务院常务会议的具体要求之下，预计货币政策取向将更加积极，央行将继续开展逆回购等公开市场操作，且操作规模将有所增加，确保市场流动性合理充裕，市场利率保持平稳，保障资本市场平稳运行。

### 预计3月份新增信贷环比回升

值得关注的是，上述两场重磅会议均提到新增贷款要保持适度增长，这也与今年《政府工作报告》中提出的“扩大新增贷款规模”相呼应。

交通银行金融研究中心首席研究员唐建伟在接受《证券日报》记者采访时认为，强调新增贷款“适度增长”，意味着要求商业银行加大对实体经济的信贷投放力度，预计宽信用的效果将进一步显现，助力带动市场主体恢复信心。

从今年前2个月的金融数据来看，1月份金融数据超预期增长，其中新增信贷3.98万亿元，为有数据统计以来单月统计高点。2月份新增信贷出现回落，当月人民币贷款增加1.23万亿元，同比少增1258亿元，信贷结构也并不理想。

浙商证券研报表示，2月份金融数据略低于预期存在季节性及暂时性因素扰动，信贷结构不应只看一个月走势，需拉长时间维度。在明确的政策基调下，预计央行近期宽信用将持续，3月份是季末大月，预计将延续1月份金融数据开门红，信贷社融超预期概率大，伴随着经济回暖，3月份金融数据将继续呈现为总量多增、结构改善，有亮眼表现。

陶金表示，预计3月份新增贷款规模将在政策持续引导推动下继续增加，但其背后的冲量效应仍较大，因此信贷结构改善的幅度可能有限，尤其是居民部门信贷和企业中长期贷款的增速不会大幅提高。由此看，政策引导推动的效应可能继续减弱，导致

贷款同比增长继续放缓，预计3月份新增贷款规模约为2.2万亿元。

王有鑫认为，为了更好地服务实体经济发展，预计金融机构信贷发放将持续积极态势，继续加大对普惠金融、小微企业、绿色发展、高端制造等领域的信贷投放，对房地产业的信贷支持也将保持合理增长，带动新增贷款规模增长。

### 降准降息仍可期

在2月份金融数据出炉后，市场对降准降息的预期有所升温。不过，直到目前央行仍未有降准动作。且央行在本月月中开展中期借贷便利(MLF)时也没有调整操作利率，与其锚定的贷款市场报价利率(LPR)也保持不变。

3月16日，央行在传达学习国务院金融委专题会议精神时明确表态，“货币政策要主动应对，新增贷款要保持适度增长，大力支持中小微企业，坚定支持实体经济发展，保持经济运行在合理区间。”因此，分析人士普遍预计接下来降准降息仍可期，也有空间。

陶金表示，降准方面，今年以来金融机构长期资金有所收紧，与前期信贷投放加强有关，由此看需要补充一部分长期资金，MLF等操作更加刚性，在稳增长政策继续加码的背景下，降准的空间是存在的，或将在上半年实施一次全面降准。降息方面，短期政策利率的调降空间似乎不大，因为当前短期流动性仍然维持合理充裕，而中长期资金成本的降低可能是必要的，MLF调降的空间存在，同时，LPR的加点调降也存在空间。

“从内外形势看，目前存在降准的可能性，但降息的时间窗口正逐渐收窄。根据美联储主席鲍威尔近期讲话，美联储可能在后续操作中采取更大力度紧缩政策以控制通胀抬升，5月份可能一次性加息50个基点，并启动缩表进程。随着中美利差收窄，跨境资本流动将面临一定压力，可能对金融市场产生一定影响。”王有鑫认为，为了确保市场平稳运行，可考虑在4月份通过降准或定向降准增加流动性供应，降低企业融资成本，给予实体经济更多支持，更好地呵护金融市场走势，维护金融稳定。

来源：证券日报

## ☆ 新规速递

# 促进内外贸一体化发展

2020年以来，我国陆续出台措施，鼓励企业拓展国际市场的同时，支持适销对路的出口产品开拓国内市场，推进内外贸一体化发展。目前，国内不少企业在出口转内销方面积极探索，取得较好成效。

国务院办公厅日前印发的《关于促进内外贸一体化发展的意见》（以下简称《意见》），从4个方面提出15条措施，就进一步促进内外贸一体化发展、畅通国内国际双循环作出部署。

《意见》提出，到2025年，内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等衔接更加有效，市场主体内外贸一体化发展水平进一步提升，内外联通网络更加完善，政府管理服务持续优化，内外贸一体化调控体系更加健全，实现内外贸高效运行、融合发展。

### 完善制度体系

我国内外贸一体化取得长足发展，成为全球第二大消费市场

和第一货物贸易大国。2021 年，我国社会消费品零售总额超 44 万亿元，货物进出口总额超 39 万亿元。

“内外贸市场对接活跃，成长起一批既从事外贸、又从事内贸的大型企业。”商务部相关负责人表示，近年来，外贸企业积极开拓国内市场，内贸企业积极拓展海外市场，内外贸融合加速。与此同时，内外贸一体化仍然存在短板，一体化调控体系不够完善，统筹利用两个市场、两种资源的能力不够强，内外贸融合发展不够顺畅，还不能完全适应构建新发展格局的需要。

《意见》提出了内外贸一体化 5 项需要完善的制度内容，包括：健全法律法规、完善监管体制、加强规则对接、促进标准认证衔接和推进同线同标同质。

推动健全有利于内外贸一体化的法律法规体系。健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度，加大损害赔偿力度，实行严格的知识产权保护，提高企业创新和产品内销的积极性。

《意见》提出，对标国际先进水平，促进内外贸监管规则衔接，推进内外贸监管部门信息互换、监管互认、执法互助，提高监管的精准性有效性，优化内外贸营商环境。

“通过这些制度性安排，将最终降低企业内外贸一体化发展的成本，提升企业内外贸一体化发展的动力。”商务部研究院对外贸易研究所所长梁明表示。

### 增强发展能力

近日，内蒙古根河市民安木业公司向满洲里海关所属海拉尔海关申报内销一批保税制品，海拉尔海关依照相关规定，对该笔内销业务产生的缓税利息予以免征。该公司也成为满洲里海关关区首家享受“内销加工贸易货物缓税利息免征”政策优惠的企业。

“这一措施为企业缓解了资金压力，对稳就业、稳外贸、稳外资起到促进作用。”海拉尔海关副关长张洁说。

业内人士表示，加快推进内外贸一体化，是构建新发展格局的重要举措，其关键是统筹利用国内国际两个市场、两种资源，畅通国内大循环，促进国内国际双循环。

《意见》从 3 个方面明确了增强内外贸一体化发展能力的具体措施。一是支持市场主体内外贸一体化经营。鼓励有条件的大型商贸、物流企业“走出去”，加强资源整合配置，优化国际

营销体系，完善全球服务网络。二是创新内外贸融合发展模式。推动内外贸数字化发展，充分利用现代信息技术，加快线上线下融合，促进产销衔接、供需匹配，推动传统产业转型升级，培育内外贸新业态新模式。三是加强内外贸一体化专业人才培养培训。

梁明表示，推进内外贸一体化，要进一步优化国内市场环境，降低内外贸一体化的成本；要帮助提升企业内外贸一体化运营能力，鼓励外贸企业拓展内销渠道，促进国内消费提质升级。

### 加快融合发展

前不久，由海南洋浦铭品食品科技有限公司生产的加工增值内销产品在洋浦地区海关通关放行。“目前，加工增值内销货物税收政策已扩大至海口综合保税区落地实施，大大降低了我们的运营成本。”公司副总经理何巧说。

梁明表示，加快内外贸融合发展，要发挥自由贸易试验区、自由贸易港的示范引领作用，对标高标准国际经贸规则推动高水平制度型开放。这次发布的《意见》从 3 个方面明确了加快内外贸融合发展的具体内容。

一是建设内外贸融合发展制度高地。发挥国家级经济技术开发区、综合保税区、跨境电子商务综合试验区等开放平台和产业集聚区作用，积极探索内外贸融合发展的新模式、新举措。

二是打造内外贸融合发展平台。提升市场采购贸易方式便利化水平，吸引地方特色产业集聚，带动更多市场主体拓展外贸业务。

三是完善内外联通物流网络。加强国际航空货运能力建设，提升国际海运竞争力，推动中欧班列高质量发展，加快推进国际道路运输便利化。

《意见》还要求，完善保障措施。在部分地区开展内外贸一体化试点，探索建立内外贸一体化评价体系，培育一批内外贸一体化经营企业，打造一批内外贸融合发展平台，形成一批可复制推广的经验和模式。

来源：人民日报

## 十部门印发制造业有序转移指导意见

制造业是立国之本、强国之基。“十四五”规划纲要提出，优化区域产业链布局，引导产业链关键环节留在国内，强化中西部和东北地区承接产业转移能力建设。日前，工信部、国家发改委等10部门联合印发《关于促进制造业有序转移的指导意见》（以下简称《意见》），明晰了制造业转移和承接的重点产业和模式路径，并提出到2025年，制造业布局进一步优化、区域协同显著增强的发展目标。

为何要促进制造业有序转移？怎样把握转移和承接的重点方向？针对这些问题，记者采访了相关专家。

为何促进有序转移？

拓展制造业空间、增强产业链供应链韧性、促进区域协调发展按照《意见》，促进制造业有序转移，要促进资源要素有序流动，引导产业合理有序转移，维护产业链供应链完整性，促进形成区域合理分工、联动发展的制造业发展格局。

那么，为何要在当前提出推动制造业有序转移？

拓展制造业发展新空间。“长期以来，我国区域发展不平衡不协调矛盾显现，产业发展的战略纵深优势尚未充分发挥。产业有序转移不仅能带动后发地区发展，也能拓展发达地区腹地。”中国宏观经济研究院产业所工业室主任付保宗说。

增强产业链供应链韧性。国家工业信息安全发展研究中心副主任蒋艳提出，当前全球产业链供应链加速重构，我国产业体系完整性和产业链安全稳定面临较大挑战，“推动产业转移，就是要激发各地产业优势，保障产业链安全稳定。”

更好促进区域协调发展。“近年来，我国区域间仍存在产业同质、资源利用低效等问题，东中西部地区人均GDP差距较大，公共服务发展不均衡。”在蒋艳看来，推动制造业有序转移，有利于引导各地区发挥比较优势，促进协调发展。

付保宗分析，对东部地区而言，一些传统产业外迁可以释放土地等要素空间，为引进培育高技术制造业提供支撑，通过“腾笼换鸟”实现转型升级。对中西部和东北地区来说，积极承接产业转移，能够充分发挥低成本劳动力和充沛能源资源等优势，助推经济增长。“通过制造业有序转移，实现东中西协同互动，有望形成发展的乘数效应。”

有序转移进展如何？

地区间发展差距进一步缩小，从产业和区域维度引导方向

近年来，随着区域间产业转移深入推进，中西部地区工业增加值占比不断提高，地区间发展差距进一步缩小。数据显示，2001年—2020年，中西部地区的工业增加值占比从31.58%增加到41.54%。

“产业转移不断取得新进展的同时，也呈现出三大特征。”蒋艳介绍，从区域看，东部地区向中西部产业转移逐渐趋缓，中部地区成为承接产业转移的主力军；从行业看，钢铁、有色、石油等原材料行业向西部地区转移明显，装备制造等行业仍向东部聚集；从外资看，制造业利用外资总体呈现向中西部转移趋势，但转移幅度不大。

《意见》聚焦产业和区域两大维度，明确产业转移和承接的方向，通过加强在关键领域和环节的政策引导，进一步推动制造业有序转移。

从产业维度看，结合不同产业的特性和发展阶段，引导他们

分别向满足其发展条件的地区转移。如劳动密集型产业重点向中西部劳动力丰富、区位交通便利地区转移；技术密集型产业向中西部和东北地区中心城市、省域副中心城市等创新要素丰富、产业基础雄厚地区转移。

从区域维度看，引导各地统筹资源环境、要素禀赋、产业发展基础、能耗双控和碳达峰碳中和目标，差异化承接产业转移。如，鼓励欠发达地区、革命老区、边境地区等特殊类型地区承接发展特色产业；推动中心城市和城市群因地制宜建设先进制造业基地、商贸物流中心和区域专业服务中心。

### 怎样推动有序转移？

#### 用好三种转移模式，增强产业承接能力

怎样更好推动制造业有序转移？《意见》提出产业链供应链上下游对接合作、区域间产业转移合作、科技成果跨区域转移合作等3种模式。这3种模式在各地的产业转移实践中已卓有成效。

在产业链供应链对接合作上，重庆市通过发挥龙头企业的辐射带动作用，在承接产业转移过程中，着力构建研发、制造、服

务一体化的产业链体系，形成了电子信息、汽车制造等完整产业链。

以汽车产业为例，重庆市经信委有关负责人介绍，通过承接福特整车产能转移，带动知名汽车配套企业落地的同时，助力本地企业进入配套体系；再通过提升配套能力促进多家本地民营企业进入汽车行业，从而承接更多整车厂商产能，形成“滚雪球”效应。“目前，全市整车企业已达21家，零部件企业超过1000家，70%以上零部件实现本地配套。”

在区域间产业转移合作方面，安徽省建设了苏皖合作示范区等一批省际产业合作园区，以共建园区作为产业承接载体，培育壮大产业集群。“江淮蔚来先进制造基地年产能12万台。”蔚来联合创始人秦力洪说，今年上半年完成整体升级后，将达到24万台整车及零部件年产能。此外，在新桥智能电动汽车产业园区的第二生产基地也将于今年三季度正式投入量产。

“有序转移，重在承接。”蒋艳说，近年来，一些中西部地区在产业基础、硬件设施、服务水平等方面进步明显，一批科技含量高、带动效应强的项目纷纷落地，为中西部产业转型发展注入强劲动力。“相对东部地区，中西部地区在物流成本、人才、

融资等生产要素方面优势较弱，城市群内部产业协同能力较弱，应在优化营商环境上持续发力，通过培育节点城市增强产业配套能力，不断提升企业投资意愿。”

有序转移不是“齐步走”。付保宗提出，各地要充分考虑自身区位条件和资源禀赋，在选择产业承接重点方面有取有舍、扬长避短，才能将潜在优势转化为产业优势。

工信部有关负责人表示，下一步将联合有关部门加强示范推广和服务，适时修订产业发展与转移指导目录，引导金融机构创新支持产业转移合作的金融产品，完善产业转移工作的各项配套措施。

来源：人民日报

## ☆ 政策解读

# 以产业高质量发展促乡村振兴

今年的《政府工作报告》指出，大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴，并专门强调“支持脱贫地区发展特色产业”“加快发展乡村产业”。聚焦产业高质量发展促进乡村振兴，充分凸显产业兴旺是解决农村发展问题的重要条件，同时也是促进农业丰收、农民增收的必然要求。

### 立足高质量发展

产业兴旺必须立足高质量发展，全力抓好粮食生产和重要农产品供给，聚焦供给侧结构性改革和需求侧有效管理，推进农业农村现代化迈出新步伐。

突出县域产业位势。发展壮大乡村产业，不仅要顺应经济社会发展规律、满足市场需求导向，还要从重塑新型工农城乡关系角度彰显区域特色、乡村价值等。因此，需要处理好县域富民产业与城市产业之间的关系，善于从乡村建设行动中把握大中城市产业功能疏解、“一县一业”农村特色产业体系构建、产业集聚度提升等举措意图，提前做好产业谋划布局，推动产业进园区。

深化流通服务体系。发展壮大乡村产业，不仅要注重农产品生产端高质量供给，还要重视农产品流通端精细化服务。这是联系生产与消费的关键环节，对于建立长期稳定的产销对接关系至关重要。从支撑产业高质量发展看，打通基层偏远地区“最后一公里”，进一步促进农村消费扩容提质升级，潜力十分巨大。今年的《政府工作报告》中明确提出要“加强县域商业体系建设，发展农村电商和快递物流配送”，这对于积极扩大有效投资、推动消费持续恢复也具有重要意义。

发挥关键技术支撑。发展壮大乡村产业，不仅要注重业态应用层创新，还要守住安全底线，强化技术源头创新，尤其是要聚焦种业领域关键核心技术攻关，着力解决种子企业“小散弱”问题，加快构建高效精准的生物育种技术体系。相比以往，产业高质量发展更加凸显产业兴旺的安全底座。没有底层技术支撑的发展不可能是高质量发展，乡村振兴也就难以真正实现。因此，要加快推进种业振兴，加强农业科技攻关和推广应用，提高农机装备工程协同化水平，筑牢种子、耕地、农机“三位一体”支撑，进一步推进农业农村绿色发展。

注重数字转型赋能。发展壮大乡村产业，不仅要从增加有效

供给出发推动质量变革、效率变革、动力变革，还要从应用场景、服务需求多元化角度推进数字化转型，大力发展产业链和创新链相融合的新产业新业态，积极推动农业产业体系、生产经营体系、农资农机体系、农产品供销体系深刻变革。因此，必须将农业高质量发展始终摆在重要位置，完善全产业链质量安全追溯体系，大力发展农产品加工、乡村休闲旅游、农村电商等特色多元化产业，实现经济效益、生态效益和社会效益三者统筹兼顾。

### 抓好两个结合

全面推进乡村振兴，关键在于产业振兴，但归根结底还是乡村产业高质量发展的问题。只有产业高质量发展，才有乡村全面振兴，要注重产业富民和融合发展相互促进，进一步提升乡村内生发展动力。

一方面，抓好产业富民夯实乡村发展基础。相比新型工业化和城镇化，乡村产业高质量发展还肩负着助力脱贫人口持续增收的重大使命。特别是要加大对易地搬迁集中安置区产业培育力度，将农民就地就近就业与外地乡贤农民工返乡创业相结合，逐步推动由单一低附加值“扶贫车间”向专业高附加值“家庭工厂”产业模式转变。在产业有序梯度转移过程中，引导具备条件的中心镇发展专业化中小微企业集聚区，同时稳步推进共享用

工、多渠道灵活就业，推动更多脱贫地区依靠高质量发展来巩固拓展脱贫攻坚成果，推动更多县域经济发达地区发展县域富民产业，更好实现工业反哺农业、城市支持农村。

另一方面，抓好融合发展拓宽农民增收渠道。乡村价值发现往往伴随着资源要素快速流动，特别是数据作为新的生产要素对于农村一二三产业融合发展的促进作用较为显著。应当看到，乡村价值的实现离不开乡村资源、人文历史、产业基础的有机整合，更加强调不同地区的禀赋差异性。从产业高质量发展内在逻辑看，就是要紧紧抓住乡村市场主体和农村劳动力供需两端，吸引脱贫人口家庭新增劳动力就近就业，同时借助数字化转型为农村劳动力提供流动上升渠道，也为农业人力资本迭代升级提供支持。

### **发力现代产业**

深刻认识产业高质量发展的内涵要义，关键在于把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，构建适应新发展阶段的现代乡村产业体系。

何为现代乡村产业体系？其中包含了优化乡村产业布局、推进乡村产业园区化融合化发展、发展乡村新产业新业态、推进农

村创新创业等多个维度。具体而言，首先，它包括现代种养业、农产品加工流通业、乡村休闲旅游业、乡村新型服务业、乡村信息产业等特色产业，也涵盖以数字化转型赋能不同行业衍生的新业态。其次，从产业具体形态、园区空间布局等方面构建了上下游联动、融合发展的产业链生态圈，能够进一步增强绿色优质农产品供给，使得产业链条更加完整、区域特色更为明显。此外，有利于推动产业发展规划与村庄建设规划、土地利用规划、环境保护规划有机衔接，为真正落实“长牙齿”的耕地保护硬措施、全面完成高标准农田建设阶段性任务奠定坚实基础。当前和今后一个时期，要立足新发展阶段，适应高质量发展要求，科学把握构建现代乡村产业体系的关键，精准发力，从而为产业高质量发展提供有力支撑，助力实现乡村全面振兴。

来源：经济日报

## 回应市场关切 金融委这次会议有深意

国务院金融稳定发展委员会 16 日召开专题会议，研究当前经济形势和资本市场问题。专家认为，会议及时回应市场关心的热点问题，明确了一些关键领域的发展思路，有助于稳定市场信心，为经济金融稳定运行创造更好的条件。

### 稳定市场预期

会议指出，在当前的复杂形势下，最关键的是坚持发展是党执政兴国的第一要务，坚持以经济建设为中心，坚持深化改革、扩大开放，坚持市场化、法治化原则，坚持“两个毫不动摇”，切实保护产权，全力落实中央经济工作会议精神和全国“两会”部署，统筹疫情防控和经济社会发展，保持经济运行在合理区间，保持资本市场平稳运行。

招联金融首席研究员董希淼表示，目前，内外部政治经济形势复杂多变，不确定因素仍然较多，全球和国内金融市场波动加剧。在这种情况下，国务院金融委及时召开会议，对市场关心的热点和重点问题进行了回应，传递出稳定宏观经济、稳定金融市场、稳定资本市场的明确信号，有助于提振市场信心，稳定市场预期，保持经济和金融大局稳定，为经济高质量发展创造更加适

宜的货币金融环境。

国家金融与发展实验室副主任曾刚表示，会议回应市场关切的几个问题，有利于减少不确定性，恢复市场信心，进一步为今年经济金融稳定运行，以及实现经济增长目标创造更好的条件。

### 回应市场关切

会议研究了宏观经济运行、房地产企业、中概股、平台经济治理等相关问题。

“核心还是稳增长，明确要求切实振作一季度经济，在具体举措上对货币政策提出要求，尤其是关注新增贷款。”中泰证券研究所政策组首席分析师杨畅认为，对于平台经济，关键在于规范相关行为，划清边界，给企业明确的发展边界。

在曾刚看来，稳定预期需回应围绕市场关切的几个问题。房地产市场的稳定恢复，对于经济稳增长具有重要意义。下一步还需在相关政策领域发力，满足房地产企业的合理资金需求，有序推动一些房企债务风险化解，尽可能降低市场的不确定性等。另外，在对平台经济进行规范的同时，仍然要为平台经济的发展营造良好的空间，以发挥平台经济在促进数字经济发展、解决就业

方面的一些作用。国务院金融委提到的一些原则，对于提振市场信心，能起到很好的作用。

易居研究院智库中心研究总监严跃进认为，此次金融委对房地产企业的关注，对于房企来说具有积极意义。后续在激活房地产市场、为房企创造更好营商环境方面或许会有新举措。同时，房企自身需积极防范风险，在稳发展、促发展的同时，做好风险识别和预警。

### 货币政策要主动应对

关于宏观经济运行，会议提出，切实振作一季度经济，货币政策要主动应对，新增贷款要保持适度增长。

中国民生银行首席研究员温彬表示，有效需求不足、成本上涨等问题给我国中小微企业带来一定冲击，这些市场主体的复苏基础尚不够牢固，实现全年经济增长目标压力不小，内外部风险挑战明显增多，这需要货币政策继续“主动应对”。未来，预计我国货币政策将坚持“以我为主”，同时要高度关注环境和政策的变化，兼顾好稳增长、防风险、控通胀，主动作为，促进经济运行在合理区间。

董希淼认为，下一步，我国货币政策仍应抓住时间窗口，更加主动有为，积极进取，及时运用降准降息等多种货币政策工具，靠前精准发力。同时，要更多运用结构性货币政策工具，加大对科技创新、小微企业、绿色发展、乡村振兴等重点领域和薄弱环节的支持。同时，也要进一步疏通货币政策传导机制，加大对金融机构的正向激励，使资金更高效、更精准地注入实体经济。

### 引导机构树立长期投资理念

会议还强调，欢迎长期机构投资者增加持股比例。

银保监会 16 日召开专题会议传达学习贯彻国务院金融委会议精神，要求引导信托、理财和保险公司等机构树立长期投资理念，开展真正的专业投资、价值投资，成为促进资本市场发展、维护资本市场稳定的中坚力量。要充分发挥保险资金长期投资的优势，引导保险机构将更多资金配置于权益类资产。支持保险公司通过直接投资、委托投资、公募基金等各种渠道，增加资本市场投资，特别是优质上市公司的股票投资。要加大权益类资管产品发行力度，支持理财公司提高权益类产品比重，保险机构发行组合类产品。

曾刚认为，资本市场的稳定发展需要长期价值投资者、机构

投资者，下一步，要进一步督促机构投资者树立长期投资理念，发挥机构投资者支撑资本市场中长期发展的作用。

在增量资金来源方面，银保监会召开的专题会议提出，要加大权益类资管产品发行力度，支持理财公司提高权益类产品比重。“这意味着有更多的银行理财资金可投入资本市场，作为长期资金来源，这对于资本市场长期稳定发展会起到积极作用。”曾刚说。

在董希淼看来，下一步，相关部门还应出台针对性的政策措施，维护资本市场稳定局面，支持资本市场健康发展。与此同时，要引入更多的长期资金和机构投资者，逐步改变以散户为主的投资者结构，增强资本市场稳定性。同时要进一步加强对投资者的教育，引导投资者全面正确看待资本市场波动，增强风险防范意识和能力，稳定市场的预期和信心。

来源：新华财经

## ☆ 热点问题

### 爬坡过坎 中国经济将行稳致远

一段时间以来，受外部不确定性增加、疫情反复等多重因素影响，全球资本市场动荡不安，A股波动幅度较大，市场表现低迷，投资者信心不足，甚至一度出现非理性下跌。接受采访的专家认为，从当前中国经济的基本面来看，外部风险总体影响有限，不会改变中国经济稳中向好的基本面。我国经济韧性强、市场空间大，政策工具箱丰富，完全有条件、有能力保持经济平稳运行。

俄乌冲突引发全球范围内资本市场的动荡，同时也引发对于全球经济复苏的担忧。针对这一问题，我国相关应对举措已在持续发力。去年四季度以来，我国持续加大大宗商品保供稳价力度，国内能源供给稳步增加。数据显示，今年1-2月份，原煤产量同比增长10.3%，发电量增长4%，相比去年12月份均明显改善。3月14日召开的国务院常务会议强调，密切跟踪国际局势变化、主要经济体宏观政策调整、大宗商品市场走势等和对我国的影响，不断完善应对举措，确保经济增长、就业、物价等稳定在合理区间。

国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司司长付凌晖表示，一方面，国际环境比较复杂严峻，特别是俄乌冲突、地缘政治紧张导致国际大宗商品价格高位波动，对国内生产输入性的影响不容忽视。另一方面，国内保供稳价措施仍会继续显效，上游行业生产供给仍会增加，有利于价格趋稳。“下阶段，随着各地持续坚持稳字当头、稳中求进，加大对经济运行的保障力度，外部影响能够控制在有限的范围内。”

国家发展改革委副主任连维良也指出，俄乌冲突对世界经济发展将带来更大的不确定性。中国经济韧性强、潜力足、空间大，虽然中国经济发展的外部环境更趋复杂严峻，但长期向好的基本面不会改变，保持经济运行在合理区间仍然具备好的基础和条件。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东对记者表示，近日，俄乌冲突牵动欧洲乃至全球市场的神经，给全球经济复苏蒙上阴影，驱动能源、粮食、贵金属等商品价格飙涨，引发全球股市大幅震荡，汇率市场不确定性增加，短期风险在持续发酵，这将对全球政治经济格局产生深刻影响。但当前外部挑战对我国经济影响不构成实质性威胁。

刘向东认为，中国经济基本面保持良好态势，尽管受“三重压力”影响，经济下行压力较大，但在政策靠前发力的前提下，我国经济发展的韧性较强，政策工具箱的储备政策较多，而且拥有完整的工业产业链，粮食能实现自足，整体可腾挪的空间较大，能够有效抵御疫情反复叠加俄乌冲突的影响。“我国发展的潜力还在于加快推动创新驱动发展，增强经济发展韧性，在保供稳价的基础上主动化危为机，培育发展新动能。面对外部风险挑战，我们要做好长期准备，及早未雨绸缪，争取有利条件，延长发展的重要战略机遇期。”刘向东说。

在外部风险影响整体有限的同时，随着稳增长政策的不断发力，我国宏观经济稳中向好的基本面并未发生改变，这正是中国资本市场长期健康发展的底气所在。国家统计局最新数据显示，1-2 月份，规模以上工业增加值同比增长 7.5%，增速较 2021 年 12 月份加快 3.2 个百分点，较 2021 年两年平均增速加快 1.4 个百分点。工业经济发展新动能持续增强。高技术制造业和装备制造业延续较快增长态势。1-2 月份，高技术制造业、装备制造业增加值同比分别增长 14.4%、9.6%，增速较上年 12 月份分别加快 2.3、3.4 个百分点。

中泰证券首席经济学家李迅雷对记者表示，在疫情仍在延续、俄乌冲突出现等因素影响下，当前经济下行压力还是比较大

的。但与此同时，《政府工作报告》提出的 2022 年国内生产总值增长 5.5%左右这个目标是可以实现的。

李迅雷表示，在稳增长的目标下，今年财政支出大幅增加，基建投资也会显著增加，由此也将拉动经济增长。接下来，根据具体的经济走势，相应的财政支持也会调整。财政政策担当主力，货币政策加以配合。与此同时，整体来看，全球疫情形势是好转的，随着疫情形势的好转，消费会变得活跃，如服务消费大幅提升，也能够确保增长目标的实现。

国盛证券首席经济学家熊园对记者表示，今年 GDP 增长目标 5.5%左右，体现了主动作为、迎难而上，表明政府稳增长的决心很大，也会采取切实可行的政策来应对经济下行压力，已有政策有望加快落地执行，更多支持政策也将陆续出台。他认为，后续稳增长效果将逐步兑现，我国经济也能爬坡过坎、行稳致远。

来源：经济参考报

## 正确认识和把握碳达峰碳中和

加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路实现碳达峰碳中和，是一项复杂工程和长期任务，不可能毕其功于一役，目标上要坚定不移，策略上要稳中求进。

中共中央、国务院印发《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》，明确了我国实现碳达峰碳中和的时间表、路线图；国务院印发《2030年前碳达峰行动方案》，聚焦2030年前碳达峰目标描绘路线图……近段时间以来，我国碳达峰碳中和工作稳步有序推进，在顶层设计和政策执行等层面都取得了积极成效。

力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和，是以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策，是着力解决资源环境约束突出问题、实现中华民族永续发展的必然选择，是构建人类命运共同体的庄严承诺。不久前召开的中央经济工作会议深刻阐释我国发展面临的新的重大理论和实践问题，强调“要正确认识和把握碳达峰碳中和”，并就稳步推进碳达峰碳中和作出了重大部署，指明了努力方向和工作着力

点。

实现碳达峰碳中和是推动高质量发展的内在要求。实现高质量发展，就要坚定不移贯彻新发展理念，坚持系统观念，以经济社会发展全面绿色转型为引领，以能源绿色低碳发展是关键，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路。这两年，在“双碳”刺激效应下，国内电动汽车、光伏、风电等热点产业蓬勃发展。长远来看，经济社会绿色转型和高质量发展进一步有机融合，必将推动传统产业高端化、智能化、绿色化，推动全产业链优化升级，推动我国经济发展质量变革、效率变革、动力变革，从而塑造我国参与国际合作和竞争新优势。

同时也要看到，实现碳达峰碳中和，是一场广泛而深刻的经济社会变革，绝不是轻轻松松就能实现的。这是一项复杂工程和长期任务，不可能毕其功于一役。这就要求我们目标上要坚定不移，策略上要稳中求进。现实中，有的地方搞“碳冲锋”，有的搞“一刀切”、运动式“减碳”，这些都不符合党中央的要求，必须及时纠正。从认识层面出发，实现碳达峰碳中和必须统筹好发展和安全两件大事，处理好发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系，坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则。从实践角度出发，要充分考虑国内能源结

构、产业结构等基本国情，通盘谋划，先立后破，不能影响经济社会发展全局，确保传统能源逐步退出要建立在新能源安全可靠的替代基础上。实现碳达峰碳中和是一次大考，需要正确的政绩观，需要“功成不必在我”“功成必定有我”，坚持稳中求进，逐步实现。

“十四五”时期是碳达峰的关键期、窗口期，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。当前，实现双碳目标的“1+N”政策体系正在加速构建，我们要胸怀“国之大者”，坚持稳中求进，稳步推进各项工作。一方面，要立足以煤为主的基本国情，抓好煤炭清洁高效利用，增加新能源消纳能力，推动煤炭和新能源优化组合，狠抓绿色低碳技术攻关。另一方面，要科学考核，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制，创造条件尽早实现能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，加快形成减污降碳的激励约束机制，防止简单层层分解。与此同时，也要确保能源供应，大企业特别是国有企业要带头保供稳价，加快建设能源强国。

实现碳达峰碳中和是一场硬仗，也是对我们党治国理政能力的一场大考。把思想和行动统一到中央经济工作会议精神上来，

正确认识和把握碳达峰碳中和，牢牢把握稳中求进工作总基调，不断提高贯彻新发展理念的能力和水平，我们就一定能推动经济社会发展全面绿色转型。

来源：人民日报

## 我国跨境资金流动仍将保持稳定

随着美国联邦储备委员会（美联储）主席鲍威尔日前表态“上调利率空间很大”，美联储将在 3 月正式启动加息的预期陡然升温，其政策外溢效应也引发市场广泛关注。

业内人士表示，美联储加息将对全球市场产生影响，新兴市场或将面临更加严峻的挑战。不过和上一轮美联储货币政策调整相比，我国跨境资金流动稳定性显著增强，可以较好应对外部环境变化。与此同时，我国拥有足够多的货币政策工具，能够积极稳妥应对发达经济体货币政策调整。

### 新兴市场或面临严峻挑战

美联储 1 月 26 日公布了 2022 年 1 月议息会议决议。美联储宣布维持联邦基金利率目标区间在 0-0.25% 之间不变，同时决定继续降低每月净资产购买速度，并将于今年 3 月结束资产购买计划。美联储主席鲍威尔在记者会上称，上调利率的空间很大，不排除未来几次货币政策例会都会决定加息的可能。在美联储加息预期强烈的背景下，英国中央银行英格兰银行 2 月 3 日宣布把基准利率从 0.25% 上调至 0.5%。

从历史经验看，发达经济体特别是美国货币政策趋向正常化的过程会对全球市场产生影响，美联储加息的政策外溢效应不容忽视。中国银行研究员梁斯表示，美联储加息后，全球美元流动性成本将有所上升，其带来的杠杆效应或将引发美元流动性加速收紧，继而影响全球融资格局。主要央行轮番加息将改变全球流动性价格，全球金融市场融资成本势必上行。

美联储加息也将使得新兴市场面临更加严峻的挑战。国际货币基金组织（IMF）日前指出，美联储较预期提前加息引发全球金融环境趋紧将给新兴市场和发展中经济体货币汇率带来压力。

“量化宽松推出后，面对资产荒，新兴市场资本的风险偏好强化，这放大了新兴市场货币汇率的波动性。另外，欧美发达国家整体通胀中枢已经较疫情前显著抬升，在疫情得到有效防控后，欧美国家的通胀或将呈现高波动的特征，高波动则意味着政策调整的频度加大，这将导致新兴市场的汇率波动更加显著。”工银国际首席经济学家程实表示。

梁斯也指出，美联储加息将带动美元资产收益率上行，大量非美元资产，尤其是对风险管理能力较弱的新兴市场国家货币资产将面临抛售，金融市场波动、资本外流、汇率贬值等现象不可避免。他说，去年年初以来，美国国债收益率持续上升，这其实已经起到了类似“加息”的效果，部分新兴市场国家金融市场出

现剧烈动荡。在新一轮加息预期下，预计这种现象将不可避免再次出现。

不过，业内人士认为，美联储此次货币政策紧缩的外溢效应已经部分释放。“美国和非美主要经济体的经济增长和货币政策的同步性比上一轮好一些。美联储很注意和市场的沟通，关注就业和通胀情况，国际市场的定价会作出相应调整，因此，其外溢影响已经得到部分释放。”国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英此前在国新办发布会上表示。

### **我国跨境资金流动保持稳定**

发达经济体特别是美国货币政策趋向正常化的影响不容忽视。不过，接受采访的业内人士也认为，虽然不能低估美联储货币政策转向的影响，但美联储加息对中国的跨境资金流动影响有限。

王春英表示，和上一轮美联储货币政策调整相比，近年来我国经济高质量发展，产业链、供应链优势更加突出，而且金融市场对外开放稳步推进，人民币汇率形成机制不断完善，跨境资金流动稳定性显著增强，可以比较好地应对外部环境变化。

近年来，我国金融市场持续推进对外开放，人民币资产吸引力增强。

根据外汇局公布的数据，2017 年扩大资本市场开放以来，2018 年到 2021 年，外资累计净增持境内债券和股票超过 7000 亿美元，年均增速 34%。外资在我国股市和债市中的占比保持在 3%-5%的水平，和日本、韩国、巴西等发达经济体与新兴经济体相比都较低，提升潜力较大。人民币资产与发达经济体、新兴经济体资产价格和收益的相关度比较低，是国际投资组合分散风险的好选择。

“中国经济领先全球复苏吸引了外资流入，这将部分对冲国内资本外流压力。同时，受益于强劲的出口表现，中国外汇储备增长稳健，资本市场对人民币汇率的稳定预期已经形成，这也有利于对冲美联储加息对中国外汇占款造成的波动影响。”程实说。

梁斯认为，美联储加息是向过去正常轨迹的回归，只要国内市场预期平稳，就不会有很大影响。去年年初以来美国国债收益率出现持续上升，但对我国影响有限。当前中美利差还保持较高水平，尤其美国通胀率高企，我国通胀率较低，从这个意义上

讲，两国的实际收益率差异会更大。再加上人民币汇率维持强势，外资还不具备持续流出的可能。

梁斯表示，我们一方面不能低估美联储货币政策转向的影响，另一方面也不能低估自身的风险管理能力，我们已经形成了完善的宏观审慎管理体系，有很多针对外汇市场的管理手段可用。

### 货币政策稳字当头以我为主

中美货币政策方向有所不同。2021年，人民银行分别于7月与12月两次全面降准各0.5个百分点，释放长期资金2.2万亿元。2022年1月17日，人民银行加大流动性投放力度，7天期公开市场操作和1年期中期借贷便利的中标利率均下降了10个基点。展望未来，2022年，稳健的货币政策将灵活适度，稳定宏观经济大盘，为推动经济高质量发展营造适宜的货币金融环境。

“一是充足发力，把货币政策工具箱开得再大一些，保持总量稳定，避免信贷塌方；二是精准发力，要致广大而尽精微，金融部门不但要迎客上门，还要主动出击，按照新发展理念的要求，主动找好项目，做有效的加法，优化经济结构；三是靠前发

力。要抓紧做事，前瞻操作，走在市场曲线的前面，及时回应市场的普遍关切。”谈及下一步货币政策，中国人民银行副行长刘国强此前在国新办发布会表示。

程实也表示，即使欧美政策调整频率幅度增加，中国依旧拥有足够多的政策工具和相对更大的政策空间，采取相机决策以稳定中国资本市场稳定。

中国人民银行货币政策司司长孙国峰表示，人民银行坚持稳字当头、以我为主，根据国内形势把握好稳健货币政策的力度和节奏，同时增强人民币汇率弹性，发挥汇率调节宏观经济和国际收支自动稳定器功能，引导市场主体树立风险中性理念，加强跨境资金流动宏观审慎管理，强化预期管理，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，积极稳妥应对发达经济体货币政策调整。

来源：经济参考报

## 精准服务赋能小微企业

秤砣虽小压千斤。新冠肺炎疫情冲击最大的是量大面广的中小微企业，它们支撑着就业、连接着消费，是国民经济运行的毛细血管。当前，小微企业融资难问题仍受到高度关注。普惠小微贷款能否持续增长？小微企业是否会遭遇银行抽贷、断贷？

多位业内人士表示，接下来，金融服务要突出问题导向，瞄准、契合小微企业的期待。从融资角度看，一方面要稳定存量，进而稳住企业的预期和信心；另一方面则要优化增量，加大对困难行业、重点行业的支持力度，以小微企业稳定促进产业发展平稳。

### 推动普惠贷款明显增长

“扩大普惠金融覆盖面，让广大市场主体切身感受到融资便利度提升、综合融资成本实实在在下降。”今年的《政府工作报告》做出明确安排。根据部署，对于就业容量大、受疫情影响重的行业，如餐饮、住宿、零售、文化、旅游、客运等，各项帮扶政策都要予以倾斜，支持这些行业企业挺得住、过难关、有奔头。

记者从金融监管部门获悉，政策层高度重视中小微企业当前面临的暂时困难，采取精准、有效的措施，大力支持中小微企业发展。其中，普惠小微贷款将保持较高增速，继续增量、扩面、降价。

推动普惠小微贷款明显增长，有一个群体不容忽视——首贷户，即此前从未获得过银行贷款的中小微企业。招联金融首席研究员董希淼表示，“首贷”是企业从金融机构融资的起点，民营和中小微企业获得首次贷款后，后续再获得贷款的可能性将大幅提升，且贷款利率有望下行，贷款速度也将加快。

《政府工作报告》明确提出，推动普惠小微贷款明显增长、信用贷款和首贷户比重继续提升。接下来，首贷户将是金融服务的发力重点。但首贷户也是金融服务的难点，原因是它们往往缺乏征信记录，银行无法判断其信用水平、信用风险。解决这个问题，关键在于加快信用信息共享。“建议打破各部门的‘信息孤岛’，整合市场监管、税务、海关等部门及网络平台信息，抓紧搭建全国统一的信用信息共享平台。”董希淼说，可鼓励有条件的地方建设地区性金融服务信用信息平台，选择合适方式对接全国性平台，同时，充分发挥征信机构的作用，探索推出民营和中小微企业征信报告。

“此外，商业银行也需继续改进产品服务，主动破解信息不对称问题。”董希淼建议，加大银行内部的数据整合应用，对接支付类数据、政务类数据、商务类数据等“替代性数据”；升级信贷管理系统，搭建民营和小微企业的专门授信模型，开发手机应用程序，让首贷的流程更简化、放款更快捷、还款更灵活。

### “无缝续贷”雪中送炭

除了首贷，那些已获得银行贷款的小微企业、尤其是市场前景好的企业还普遍关心一个问题——贷款到期后，可否“无缝续贷”？若可行，这不仅能极大缓解企业的资金周转压力，还有助于稳定企业经营、稳定预期。

国务院总理李克强3月11日在十三届全国人大五次会议举行的记者会上明确表示，特殊困难行业不仅需要财政支持，对那些市场前景好的，金融业也要给予“无缝续贷”。

何为“无缝续贷”？以一年期流动资金贷款为例。按照审批流程，企业需要在贷款到期日还本付息后，再向银行申请新的贷款，从上笔贷款还清到下笔贷款到账，中间需要一定时间。这就产生了两个问题：第一，企业可能无法及时接续资金；第二，由

于市场不等人，企业一旦在“资金空档期”急需购置设备、材料，就只能寻找民间“过桥资金”，抬高财务负担和经营成本。

反观“无缝续贷”模式，在贷款到期前，企业就可以向银行提出“续贷”申请，以新发放的贷款来结清原贷款，实现融资“无缝衔接”且无附加转贷费用。

记者获悉，浙江省将先行先试，推进“连续贷+灵活贷”两项机制建设，着力破解企业融资的稳定性、匹配度问题。浙江银保监局相关负责人表示，近年来，该局大力引导辖内银行业推进无还本续贷、年审制等还款方式创新，科学匹配企业生产周期，解决短贷长用、频繁转贷等难点痛点。截至2021年12月末，浙江辖内无还本续贷余额已达6610亿元。

“金融服务小微企业，要从企业的实际需求出发。”浙商银行相关负责人表示，目前该行已建立、完善了小微客户到期续贷服务体系，实现了“全自动续贷、全自助审批、半人工干预”三类简化服务模式，同时，推广可随借随还、自助提还款的“循环贷”“随易贷”，以及延长贷款期限的“五年贷”“十年贷”等产品，希望能够帮助小微企业减少“过桥”成本。

## 帮助企业增强内生动能

如果精准金融服务是“外力”，其最终目的并非只是“给钱”，而是要帮助小微企业实现自身能力的提升，培育企业的内生动能。当前，我国经济结构调整的任务还没有完成，供给侧结构性改革持续深化，下一步的重点应是增强微观主体的活力、韧性、创新力，从而推动经济转型升级，促进国民经济良性循环。

支持小微企业发展是当务之急。根据工业和信息化部的工作部署，将进一步扩大“专精特新”中小企业规模，在已有基础上，从国家层面进一步创新“专精特新”中小企业发展的路径，增加数量。

小微企业能力建设是一个系统工程，金融服务应扮演重要角色。已有多家商业银行开始将服务的着眼点放在“支持小微企业成长”上，并尝试推出“融资、融智、融商”综合服务。

中国工商银行是最早一批的探路者。该行已于2019年正式启动“万家小微成长计划”。“我们计划用三年时间，为近万家小微企业提供‘滴灌式’精准服务，到2022年实现‘三个一批’发展目标。”工行普惠金融事业部总经理田哲说，即扶持一批小微

企业成为细分行业的领军企业，打造一批具有影响力的小微企业知名品牌，培育一批小微企业壮大成长为中型企业。为此，工行已自主研发“环球撮合荟”跨境撮合平台并向全球企业免费开放，支持小微企业寻找海外商机、接入全球产业链。目前该平台已吸引来自59个国家和地区、30多个行业的近2万家企业入驻。

增强小微企业的内生动能，还要弥补股权融资短板。2015年9月，国务院常务会议决定设立国家中小企业发展基金，旨在充分发挥中央财政资金的杠杆作用和乘数效应，吸引社会资本投入，共同扩大对中小企业的股权投资规模。截至目前，国家中小企业发展基金子基金总数已达20只，累计规模近600亿元，坚持“投早、投小、投创新”。从已完成投资的项目看，覆盖工业、农业、科技等各行业领域，围绕新一代信息技术、高端装备、生物医药、新能源新材料等重点领域的投资金额占比达80%以上。

来源：中国经济网-《经济日报》

## 国家账本：为百姓解忧，替企业纾困

新鲜出炉的预算报告今天成为全国两会小组会议上的焦点。今年是党和国家事业发展进程中十分重要的一年，面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力挑战，国家账本如何收支、财政政策如何提质增效，备受关注。

“减税降费扶持市场主体”“提质加力稳定扩大就业”“尽力而为保障改善民生”……代表委员纷纷表示，国家账本聚焦基层一线，着眼经济民生痛点难点，为百姓排忧解难，为企业解难，一串串精打细算的数字彰显政策力度与温度。

### 财力下沉，资金直达基层

“去年底，我们村用于加固河岸、防止洪涝灾害的100万元资金已经到位。今年正月里，项目已经开工。”全国人大代表、湖北省黄梅县柳林乡老铺村党支部书记陈燎原介绍说。

过去，想要拿到这笔资金，陈燎原代表需要先向省一级主管部门提交立项申请，进入项目库后，还需要等待资金在全省范围内进行分配。“这个过程需要多久没法确定。不像现在，资金到

达基层一线的时间大大缩短。”

近年来，财政资金直达机制实施逐渐常态化，范围进一步扩大，急需资金支持的基层一线对财政资金落地速度的认识不断刷新。

今年预算报告提出推动财力下沉，支持基层做好“三保”工作。较大幅度增加中央对地方转移支付特别是一般性转移支付规模，向困难地区和欠发达地区倾斜。省级财政也要最大限度下沉财力，支持基层落实助企纾困政策和保基本民生、保工资、保运转。

“在连续多年严控中央部门支出基础上，今年预算报告提出继续压减非刚性非重点项目支出，加大对地方的转移支付力度。”全国人大代表、福建师范大学福建自贸区综合研究院院长黄茂兴表示，政府过紧日子，进一步推动财力下沉，推动资金快速精准下达和使用，将有效帮助基层对冲风险，积极的财政政策效能进一步提升。

减税降费，企业轻装上阵

“新的经济下行压力对财政收入增长形成制约，缓解企业生产经营困难需要实施新的减税降费政策。”在今年预算报告中，加大减负纾困力度、增强市场主体活力等相关内容，受到代表委员的广泛关注。

“去年，新增减税降费超过1万亿元，为企业渡过难关提供了支撑。今年，预计退税减税约2.5万亿元，另外拿出1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训，惠企政策更细更实。”全国政协委员、陶然居集团董事长严琦说。

2021年，陶然居享受税费减免达180万元。严琦委员表示，减税降费让企业轻装上阵，能更加安心地谋划发展。去年，陶然居扎根地方，加大投资力度，在重庆市石柱县华溪村打造了100家农家乐院落群，带动华溪村农家乐产业和特色产业集群发展，安排近千人就业。

“中小微企业是创新主体的重要组成部分，降低他们的负担对于激发创新活力有着很大推动作用。”全国人大代表、猪八戒股份有限公司创始人兼CEO朱明跃表示。

据不完全统计，仅享受小规模纳税人增值税税率从3%降为1%

这一项，“八戒财税”平台服务的10多万户中小微企业年减税额度就超4亿元。“中小微企业的创新之路艰难，来自税费优惠政策的帮扶尤为可贵。”朱明跃代表说。

改善民生，百姓将有更多获得感

“支持学前教育发展资金安排230亿元、增加30亿元，支持多渠道解决‘入园难’问题”“将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除”“优化中央财政城镇保障性安居工程补助资金支出方向，支持扩大保障性租赁住房供给……”

在全国政协委员、北京国家会计学院院长秦荣生看来，新一年国家账本，坚持尽力而为、量力而行，遵循以人民为中心的发展理念，使得保障改善民生获得了切实有力的财政支持。

“预算报告专门提及长租房市场发展，这对缓解大城市住房压力，保障居者有其屋意义重大。”全国政协委员莫天全说。

“发展租房市场，能在一定程度上扼制房价过快上涨；规范长租市场，租户的居住稳定可以得到保障；降低租赁税费等政策，有助于降低租客的居住成本。”莫天全委员说，年轻人将更

安心、更有幸福感。

“养老金多年连涨，今年预算报告再次提出，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金最低标准，确保按时足额发放。村里老人的生活更有保障了。”陈燎原代表所在的老铺村，70岁以上的老人有270多名，这让他对于养老问题格外关注。

“每年到征缴医疗保险和养老保险的时候，通知一发，大家都很积极。”陈燎原代表说，百姓的积极性来自已经享受到的实实在在的好处，相关保障力度的提升将给他们带来更多获得感。

来源：工人日报

## 刘昆：不断提升积极财政政策的效能

不断提升积极财政政策的效能

去年底召开的中央经济工作会议总结2021年经济工作、部署2022年经济工作，提出“积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续”。这为做好2022年财政工作指明了方向、提供了根本遵循。我们必须认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央经济工作会议精神，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，心怀“国之大者”，统筹新冠肺炎疫情防控和社会经济发展，实施好积极的财政政策，加强跨周期调节，继续做好“六稳”“六保”工作，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

从践行“两个维护”的政治高度担负起稳定宏观经济的财政责任

中央经济工作会议指出，2022年经济工作要稳字当头、稳中求进，各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任。财政是国家治理的基础和重要支柱，财政部门是重要的宏观经济管理部门，必须切实提高政治站位，科学把握新形势新任务新要求，增强做好跨周期调节、稳定宏观经济的责任担当，推动经济持续健康发展和社会大局稳定。

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。面对复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民砥砺奋进，推动党和国家各项事业取得新的伟大成就。财政部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，统筹疫情防控和经济社会发展，积极的财政政策提质增效，推动构建新发展格局迈出新步伐、高质量发展取得新成效。2021年，全国一般公共预算收入20.25万亿元，比上年增长10.7%；全国一般公共预算支出24.63万亿元，同比增长0.3%，基层“三保”（保基本民生、保工资、保运转）等重点领域支出得到有力保障。强化跨周期调节，促进经济持续稳定恢复。减税降费效果明显，全年新增减税降费超1万亿元。坚持政府过紧日子，民生保障有力有效。财政资金直达机制常态化实施并扩大范围，中央财政2.8万亿元直达资金效能持续提升。债务风险逐步化解，财政可持续性明显增强。

当前，世纪疫情和百年变局交织叠加，外部环境更趋复杂严峻和不确定。我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，财政收支矛盾依然突出。财政收入方面，经济稳定恢复态势不断巩固，为财政收入增长奠定了坚实基础，但新的经济下行压力对财政收入增长形成制约，疫情形势持续演变增加财政收入增长的不确定性。财政支出方面，科技攻关、乡村振兴、生态环保、基本民生等重点支出需要加强保障，做好碳达峰碳中和

工作以及促进区域协调发展等也需要新增支出。

面对复杂形势和繁重任务，必须心怀“国之大者”，锤炼斗争本领，加强财政资源统筹。深入领会“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把思想和行动统一到党中央对经济形势的判断和决策部署上来。既要正视困难，又要坚定信心，充分认识到我国经济长期向好的基本面不会改变，宏观政策有工具有空间，稳住宏观经济大盘有基础有条件。同时要未雨绸缪，从历史长周期的比较分析中进行战略性思考，从细微处洞察事物的边际变化，自觉将财政工作放在构建新发展格局的大局中谋划、部署、推进，以奋力推进财政改革发展的实际行动奋进新征程。

### 准确把握积极财政政策的内涵要求

2022年，实施好积极的财政政策，要深刻理解和贯彻落实中央要求，“提升效能，更加注重精准、可持续”。提升效能，就是要统筹财政资源，强化预算编制、审核、支出和绩效管理，推进绩效结果与预算安排有机衔接，加强与货币政策等协调，确保宏观政策稳健有效。注重精准，就是要聚焦制造业高质量发展、中小微企业纾困、科技创新，实施新的更大力度减税降费；进一

步优化财政支出结构，落实过紧日子要求，同时加强对基本民生、对重点领域、对地方特别是基层的财力保障。增强可持续性，就是要统筹需要和可能安排财政支出，坚持在发展中保障和改善民生，不好高骛远、吊高胃口；适当确定赤字率，科学安排债务规模，有效防范化解风险。具体来说，要把握好以下几个方面。

实施更大力度减税降费，增强市场主体活力。市场主体有活力，经济“引擎”才会有动力。要实施好组合式规模性减税降费政策，让更多市场主体享受实惠。围绕中小微企业、个体工商户和制造业等重点行业，坚持以阶段性政策为主，与制度性措施相结合，兼顾财政承受能力和助企需要，加大减税降费力度。同时，落实落细已经出台的各项减税降费政策，在做好政策效果评估的基础上，研究出台部分惠企政策到期后的接续政策。

保持适当支出强度，提高支出精准度。中央经济工作会议指出，要保证财政支出强度，加快支出进度。为此，财政赤字要保持合理水平，扩大财政支出规模。大力优化支出结构，重点支持科技攻关、生态环保、基本民生、区域重大战略、现代农业和“十四五”规划重大项目。完善财政资金直达机制，加强分配方案备案审核，健全直达资金监控体系，促进财政资金规范高效安全使用。

合理安排地方政府专项债券，保障重点项目建设。落实中央经济工作会议“跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合”的要求，按照保持政府总体杠杆率基本稳定的原则，确定地方政府专项债券规模。优化债券使用方向，重点支持在建项目后续融资。按照“资金跟着项目走”的原则，做深做细项目储备，合理加快使用进度，确保债券资金尽快形成实物工作量，更好发挥对投资的拉动作用。

加大中央对地方转移支付，兜牢基层“三保”底线。较大幅度增加中央对地方转移支付特别是一般性转移支付规模，向困难地区和欠发达地区倾斜。加大财力下沉力度，省级财政要切实担起主体责任，向基层倾斜财力。基层财政要严格落实国家重大财税政策，加强财务管理，统筹好各类支出安排。继续用好财政资金直达机制，结合实际扩大范围，提高直达资金分配、拨付和使用效率。加快缩小区域间人均支出差距，推进区域协调发展和基本公共服务均等化。

坚持党政机关过紧日子。艰苦奋斗、勤俭节约是我们党的优良传统。要继续压减非重点、非刚性支出，从严控制一般性支出，强化“三公”经费预算管理，努力降低行政运行成本。加强对过紧日子落实情况的评估，严把支出关口，把更多财政资源腾出来，用于改善基本民生和支持市场主体发展。

严肃财经纪律，整饬财经秩序。习近平总书记指出：“要完善权力监督制度和执纪执法体系”。要进一步严肃财经纪律，严格执行各项财经法规和管理制度，让财经纪律成为不可触碰的“高压线”。切实加强财政管理，规范收支行为，不得违规建设楼堂馆所、发放津贴补贴，不得搞政绩工程、形象工程，坚决打击各种偷税漏税行为。

### 财政政策发力适当靠前

2022年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，稳字当头、稳中求进，财政政策发力适当靠前，着力稳定宏观经济大盘，保持平稳健康的经济环境，迎接党的二十大胜利召开。

加大对市场主体的支持力度。严格落实国家出台的各项减税降费政策，及时研究解决市场主体反映的突出问题。扎实完成国企改革三年行动各项任务。加强对中小微企业纾困帮扶，实施普惠金融发展示范区奖补政策，继续实行小微企业融资担保降费奖补，新增支持一批国家级专精特新“小巨人”企业，鼓励地方安排中小企业纾困资金。支持和稳定扩大就业，延续实施失业保险

稳岗返还政策，调整完善部分减负稳岗扩就业政策，优化创业担保贷款贴息及奖补。

发挥财政稳投资促消费作用。加强与相关部门的协同配合，管好用好专项债券资金，拉动有效投资。发挥政府投资引导带动作用，适当增加中央基建投资，鼓励和引导民间资本参与市政、交通、生态环境、社会事业等补短板项目建设。加大税收、社会保障、转移支付等调节力度，完善新能源汽车购置补贴政策，启动县域商业体系建设行动，改善县域消费环境。

大力推进科技创新。继续加大基础研究支持力度，足额保障关键核心技术攻关资金需求。发挥中央引导地方科技发展资金作用，推动建设各具特色的区域创新高地。扩大科研经费包干制实施范围，督促指导有关部门、地方、单位及时制修订管理制度。聚焦重点产业链，发挥相关财政专项和政府投资基金作用，统筹“补短板”“锻长板”，增强产业链自主可控能力。完善符合国际规则的政府采购支持创新政策体系。

持续增进民生福祉。优化教育支出结构，支持建设高质量教育体系。继续大力支持疫情防控科研攻关、疫苗药物研发、免费接种等工作。适当提高城乡居民医保财政补助标准，健全重大疾

病医疗保险和救助制度。适度上调退休人员基本养老金，启动实施企业职工基本养老保险全国统筹，健全分层分类的社会救助制度，继续提高优抚对象抚恤和生活补助标准。支持完善公共文化服务体系，着力提升公共文化服务水平。

保障农业农村优先发展。全力支持重要农产品稳产保供，完善农业补贴政策，大力支持高标准农田建设、黑土地保护利用，完善农机购置补贴政策。适当提高稻谷、小麦最低收购价，提升收储调控能力。全面巩固拓展脱贫攻坚成果，保持主要帮扶政策稳定，积极做好投入保障，向巩固脱贫攻坚成果任务重、推进乡村振兴底子薄的地区倾斜。

完善生态文明财税支持政策。支持深入打好污染防治攻坚战，加大北方地区冬季清洁取暖政策支持力度，以长江、黄河等流域为重点打好碧水保卫战，系统推进城市黑臭水体治理，支持开展土壤污染防治。继续支持实施山水林田湖草沙冰一体化保护和修复工程，深入推进大规模开展国土绿化行动。加大政府采购对绿色建材、绿色建筑推广应用力度。完善清洁能源支持政策，立足以煤为主的基本国情，稳步有序推进碳达峰碳中和。

强化会计质量监督和注册会计师行业建设。坚持把推进财会

监督作为一项重要政治任务，紧盯重点领域加强监管，聚焦关系国计民生的重点行业，加大会计信息质量和会计师事务所执业质量检查力度。构建行业统一监管平台，提升行业监管水平。完善行业监管法规制度，加快推进会计法、注册会计师法修订。

持之以恒加强风险防控。坚持从保障国家总体安全和财政可持续发展出发，抓好重点领域风险化解工作。持续防范化解地方政府隐性债务风险，完善防范化解隐性债务风险长效机制，抓好低风险地区全域无隐性债务试点。配合防范化解金融风险。

加快建立现代财税体制。深化财税体制改革，继续推进后移消费税征收环节改革，推动实施省以下财政体制改革。持续深化预算管理制度改革，加快推进预算管理一体化建设，加快完善全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，提高财政资金使用绩效。深入推进财政领域“放管服”改革，稳步推进财政部权责清单编制工作并及时公开财政部权责事项，接受社会监督。

来源：人民日报