

★内部资料 请勿外传

本 期 要 目

- 1、稳住农业基本盘 中央农村工作会议定调
(来源:北京商报)
- 2、惠企政策组合拳精准助力中小企业发展
(来源:经济参考报)
- 3、推动共建“一带一路”高质量发展不断取得新成效
(来源:人民日报)
- 4、年末稳经济再加力 多方研究部署 今明两年政策衔接
(来源:经济参考报)
- 5、国办发出通知对新形势下真抓实干成效明显地方进一步加强督查激励
(来源:新华社)
- 6、中美经贸应早日交由市场主导
(来源:环球时报)
- 7、支持中小企业创新 “十四五” 将有哪些举措?
(来源:新华网)
- 8、工业和信息化部等十九部门印发“十四五促进中小企业发展规划”
(来源:人民网)
- 9、构建“双循环” 要突破三大关口
(来源:中国贸易新闻网)

政策解读

2021年第 4 期

总第 56 期

2021.12.27

写在前面

凡国家政策支持和鼓励的行业及项目，一定是您要关注；

凡国家政策给予资金支持的一定是您未来投资的重点。

主要内容：

- 国家有关产业政策和规划；
- 中央、国务院重大政策内容；
- 国务院有关部委对企业资金支持及操作指南；
- 国家财政、税收政策等变化及解读；
- 企业信息与信息化建设；

服务对象：

企业、事业单位的决策者； 政府的政策和研究部门。

政策解读

稳住农业基本盘 中央农村工作会议定调

中央农村工作会议12月25日-26日在北京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，贯彻落实中央经济工作会议精神，分析当前“三农”工作面临的形势任务，研究部署2022年“三农”工作。

会前，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平主持召开中央政治局常委会会议专题研究“三农”工作并发表重要讲话。习近平指出，应对各种风险挑战，必须着眼国家战略需要，稳住农业基本盘、做好“三农”工作，措施要硬，执行力要强，确保稳产保供，确保农业农村稳定发展。

习近平强调，保障好初级产品供给是一个重大战略性问题，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，饭碗主要装中国粮。保证粮食安全，大家都有责任，党政同责要真正见效。要有合理布局，主产区、主销区、产销平衡区都要保面积、保产量。耕地保护要求要非常明确，18亿亩耕地必须实至名归，农田就是农田，而且必须是良田。要实打实地调整结构，扩种大豆和油料，见到可考核的成效。要真正落实“菜篮子”市长负责制，确保猪肉、蔬菜等农副产品供给安全。

习近平指出，乡村振兴的前提是巩固脱贫攻坚成果，要持续抓紧抓好，让脱贫群众生活更上一层楼。要持续推动同乡村振兴战略有机衔接，确保不发生规模性返贫，切实维护和巩固脱贫攻坚战的伟大成就。“三农”工作领域的领导干部要抓紧提高“三农”工作本领。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强在国务院常务会议上要求，要毫不放松抓好粮食和重要农产品生产供应，严格落实地方粮食安全主体责任，下大力气抓好粮食生产，稳定粮食播种面积，促进大豆和油料增产。要切实保障农资供应和价格稳定，调动农民积极性加强田间管理，全力确保夏粮丰收。要落实藏粮于地、藏粮于技战略，加强耕地保护和质量建设。要全面巩固拓展脱贫攻坚成果。要扎实稳妥推进乡村发展建设，改进和完善乡村治理，持续整治提升农村人居环境，不断改善农村基础设施和基本公共服务条件。

会议传达学习了习近平重要讲话和李克强部署要求，讨论了《中共中央、国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见(讨论稿)》。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话。

会议指出，今年以来，农业生产保持稳中有进，粮食产量保持在1.3万亿斤以上，脱贫攻坚成果得到巩固和拓展，全面推进乡村振兴迈出坚实步伐，成绩来之不易。农业农村改革发展取得的显著成效，对开新局、应变局、稳大局发挥了重要作用。明年将召开党的二十大，

做好“三农”工作、稳定“三农”这个基本盘，对于保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境具有特殊重要意义。做好2022年“三农”工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，贯彻落实中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，促进共同富裕，坚持和加强党对农村工作的全面领导，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，扎实有序推进乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，突出年度性任务、针对性举措、实效性导向，充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用，推动全面推进乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。

会议强调，要全力抓好粮食生产和重要农产品供给，稳定粮食面积，大力扩大大豆和油料生产，确保2022年粮食产量稳定在1.3万亿斤以上。强化“菜篮子”市长负责制，稳定生猪生产，确保畜禽水产和蔬菜有效供给。落实好耕地保护建设硬措施，严格耕地保护责任，加强耕地用途管制，建设1亿亩高标准农田。大力推进种源等农业关键核心技术攻关，提升农机装备研发应用水平，加快发展设施农业，强化农业科技支撑。要巩固拓展好脱贫攻坚成果，加大对乡村振兴重点帮扶县倾斜支持力度，抓紧完善和落实监测帮扶机制，加强产业和就业帮扶，确保不发生规模性返贫。要聚焦产业促进乡村发展，深入推进农村一二三产业融合，大力发展县域富民产业，推进农业农村绿

色发展，让农民更多分享产业增值收益。要扎实推进乡村建设，以农村人居环境整治提升为抓手，立足现有村庄基础，重点加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，加快县域内城乡融合发展，逐步使农村具备基本现代生活条件。要加强和改进乡村治理，发挥农村基层党组织战斗堡垒作用，创新农村精神文明建设有效平台载体，妥善解决农村矛盾纠纷，维护好农村社会和谐稳定。要加强和改善党对“三农”工作的领导，落实五级书记抓乡村振兴要求，强化乡村振兴要素保障。

会议指出，要全面学习、系统贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述，切实理解精神实质，把握核心要义，紧密结合具体实际学懂弄通做实。要始终遵循党的农村工作基本经验，加强“三农”领域作风建设，奋力开创全面推进乡村振兴工作新局面。

来源：北京商报

惠企政策组合拳精准助力中小企业发展

助企纾困、促企创新并举 强化接续政策储备

惠企政策组合拳精准助力中小企业发展

临近年末，系列惠企强企政策信号密集释放，护航中小企业稳定经营和创新发展，为2022年开好局起好步提供强劲支撑。在纾困解难强帮扶上，将实施新的减税降费政策，进一步加强对中小微企业的金融支持，同时研究部分惠企政策到期后的接续政策，推出更多针对性政策，强化精准支持。在支持创新促升级上，将进一步引导广大中小企业走“专精特新”发展道路，2022年将新培育3000家左右“小巨人”企业，支持更多中小企业进入龙头企业供应链，培育更多中小企业特色产业集群。

新一轮支持举措将落地

今年以来，从国家到地方陆续出台一系列惠企政策，包括通过普惠金融定向降准、再贷款再贴现等加大对小微企业定向支持。整体来看，中小企业生产经营总体保持稳定恢复态势，今年1至10月，规模以上工业中小企业营业收入、利润总额同比分别增长21.5%、30.4%。

不容忽视的是，今年三季度以来，我国经济下行压力加大，中小企业经营压力较大。

中央经济工作会议强调“稳字当头、稳中求进”，并释放了一系列惠企强企的信号。包括实施新的减税降费政策，强化对中小微企业、个体工商户、制造业、风险化解等的支持力度；引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持；提升制造业核心竞争力，激发涌现一大批“专精特新”企业等。

与此同时，从部署清理拖欠中小企业账款，到进一步采取市场化方式加强对中小微企业的金融支持，再到鼓励大企业带动更多中小企业融入供应链创新链，支持更多专精特新“小巨人”企业成长……近期召开的国务院常务会议持续释放加力支持中小企业发展的政策部署。

多部委近期也频频发声，强化接续政策储备。国家发展改革委副主任兼国家统计局局长、党组书记宁吉喆撰文表示，要保证财政支出强度，加快支出进度。实施新的减税降费政策，强化对中小微企业、个体工商户、制造业、风险化解等的支持力度。

工信部部长肖亚庆表示，将统筹落实系列惠企政策，做好执行情况的效果评估，加强对新问题新趋势的关注研究，及时推出更多针对性政策，强化精准支持。

“中小企业好，中国经济才会好。稳定和促进中小企业健康发展，有助于稳定国民经济基本面，保障2022年开好局、一季度平稳接续。”中国电子信息产业发展研究院中小企业研究所所长杨东日对记者表示。

新培育约3000家“小巨人”企业

与助企纾困同步，一揽子促企创新的举措也在推进中。其中，促进中小企业“专精特新”发展是发力重点。

肖亚庆表示，将研究制定创新型中小企业、“专精特新”中小企业、“小巨人”企业评价和培育办法，2022年要新培育3000家左右“小巨人”企业，引导更多大企业向“小巨人”企业开放市场，支持更多中小企业进入龙头企业供应链，培育更多中小企业特色产业集群。

资本市场支持也将进一步精准发力。工信部中小企业局副局长王海林日前表示，“专精特新”中小企业是资本市场的优质标的，将结合北、沪、深交易所和新三板的市场定位，加强对优质中小企业的分类指导，支持更多符合条件的“专精特新”中小企业上市、挂牌融资，并探索为“专精特新”中小企业申请在新三板挂牌开辟绿色通道。

在进一步拓展直接融资渠道上，王海林表示，将支持“专精特新”中小企业开展债券融资，鼓励开发更多适合中小企业的债券品种，完善中小企业债券融资增信机制。鼓励中小企业通过并购重组对接资本市场。进一步畅通股权投资基金“募投管退”各环节，引导其为具有发展潜力的创新型中小企业提供支持。发挥国家中小企业发展基金等政府投资基金的引导作用，带动更多社会资本投早投小投创新。

中长期部署扎实推进

一系列着眼于中长期的部署正扎实推进。日前，工信部等19部门联合发布了《“十四五”促进中小企业发展规划》，明确“十四五”时期，围绕“政策体系、服务体系、发展环境”三个领域，聚焦“缓解中小企业融资难、融资贵，加强中小企业合法权益保护”两个重点，紧盯“提升中小企业创新能力和专业化水平”一个目标，进一步增强中小企业综合实力和核心竞争力。

2021年至2025年，中央财政将累计安排100亿元以上奖补资金，支持1000家以上国家级专精特新“小巨人”企业。支持有条件的“专精特新”中小企业优先参与玻璃新材料、智能语言、智能家电等新培育的制造业创新中心建设。

在业内专家看来，下一步需要加强政策的精准“滴灌”。中国信通院规划所创新部主任李耀华表示，要在细化措施、做好服务、优化环境方面下功夫，比如针对小微型企业，更多考虑“保护生存”，针对中型企业，更多思考“促进发展”。

“需滚动制定办实事清单。着重关注生产经营成本攀高、垄断和不正当竞争行为、创新资源结构性错配等各类新问题新挑战，及时做好风险应对的政策储备清单，稳定和提振企业发展预期与信心。进一步扩大减税降费惠及范围，确保直达更多市场主体；尊重企业家精神，保护产权和知识产权，规范金融机构对中小企业贷款自然人保证担保行为，让中小企业有实实在在的获得感。”李耀华进一步表示。

此外需继续加大对“专精特新”中小企业支持力度。杨东日表示，应当充分发挥北京证券交易所主阵地作用，加大国家中小企业发展基金等政府投资基金政策引导，加强优质创新型中小企业上市培育，加大对种子期、初创期成长型中小企业的支持力度，带动社会资本扩大中小企业直接融资规模。同时进一步开放市场、创新、资金、数据等要素资源，推动产业政策与金融政策衔接，围绕产业链部署创新链，围绕创新链完善资金链，加大对重点领域和重要产业链上下游中小企业的支持力度。

来源：经济参考报

热点问题

推动共建“一带一路”高质量发展不断取得新成效

“完整、准确、全面贯彻新发展理念，以高标准、可持续、惠民生为目标，巩固互联互通合作基础，拓展国际合作新空间，筑牢风险防控网络，努力实现更高合作水平、更高投入效益、更高供给质量、更高发展韧性，推动共建‘一带一路’高质量发展不断取得新成效”，在第三次“一带一路”建设座谈会上，习近平总书记深刻阐明共建“一带一路”面临的新形势，对继续推动共建“一带一路”高质量发展作出重大部署、提出明确要求。

当前，百年变局和世纪疫情交织叠加，世界进入动荡变革期，不稳定性不确定性显著上升。同时，世界多极化趋势没有根本改变，经济全球化展现出新的韧性，维护多边主义、加强沟通协作的呼声更加强烈。经历共同抗击疫情，各国人民更加清晰地认识到，各国命运紧密相连，人类是同舟共济的命运共同体。无论是应对疫情，还是恢复经济，都要走团结合作之路，都应坚持多边主义。促进互联互通、坚持开放包容，是应对全球性危机和实现长远发展的必由之路，共建“一带一路”可以发挥重要作用。面临重要机遇，面对日趋复杂的国际环境，怎样才能抓住机遇、应对挑战、趋利避害，推动共建“一带一路”沿着高质量发展方向不断前进，习近平总书记从“夯实发展根基”“稳步拓展合作新领域”“更好服务构建新发展格局”“全

面强化风险防控” “强化统筹协调” 等方面，提出一系列必须抓好的重点工作，为继续推动共建“一带一路”高质量发展指明了方向和路径，彰显了我国坚定不移扩大高水平开放、坚定不移推动共建“一带一路”高质量发展的决心和信心，体现了我国通过共建“一带一路”推动疫后全球经济复苏和构建人类命运共同体的大国担当。

共建“一带一路”追求的是发展，崇尚的是共赢，传递的是希望。推动高质量共建“一带一路”，就是要使更多国家和人民获得发展机遇和实惠。要夯实发展根基，深化政治互信，推动把政治共识转化为具体行动、把理念认同转化为务实成果；深化互联互通，完善陆、海、天、网“四位一体”互联互通布局，为促进全球互联互通做增量；深化贸易畅通，提高贸易和投资自由化便利化水平，促进贸易均衡共赢发展；深化资金融通，健全多元化投融资体系；深化人文交流，形成多元互动的人文交流大格局。要稳步拓展合作新领域，稳妥开展健康、绿色、数字、创新等新领域合作，加强抗疫国际合作，支持发展中国家能源绿色低碳发展、深化生态环境和气候治理合作，发展“丝路电商”、构建数字合作格局，实施好科技创新行动计划，打造开放、公平、公正、非歧视的科技发展环境。要优质打造标志性工程，民生工程是快速提升共建国家民众获得感的重要途径，要加强统筹谋划，形成更多接地气、聚人心的合作成果。要全面强化风险防控，探索建立境外项目风险的全天候预警评估综合服务平台，加强海外利益保护、

国际反恐、安全保障等机制的协同协作，统筹推进疫情防控和共建“一带一路”合作，全力保障境外人员生命安全和身心健康。

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，中国将为共建“一带一路”提供更强动力、更大空间、更优路径。把更好服务构建新发展格局这项重点工作抓好抓实，推动共建“一带一路”高质量发展一定能不断适应新形势，呈现新气象，取得更多丰硕成果。必须充分认识到，我们构建新发展格局，绝不是封闭的国内单循环，而是开放的、相互促进的国内国际双循环。在新发展格局下，中国市场潜力将充分激发，为世界各国创造更多需求；中国开放的大门将进一步敞开，同世界各国共享发展机遇；中国的对外合作将不断深化，同世界各国实现互利共赢。要统筹考虑和谋划构建新发展格局和共建“一带一路”，聚焦新发力点，塑造新结合点。要加快完善各具特色、互为补充、畅通安全的陆上通道，优化海上布局，为畅通国内国际双循环提供有力支撑。要加强产业链供应链畅通衔接，推动来源多元化。

共建“一带一路”是当今世界深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。在新的伟大征程上，我们要践行共商共建共享原则，弘扬开放、绿色、廉洁理念，以高度的政治责任感和历史使命感，以时不我待、只争朝夕的精神投入工作，强化统筹协调，抓好重点任务推进，落实落细各项举措，坚定不移推动共建“一带一路”高质量

发展，为实现中华民族伟大复兴的中国梦、推动构建人类命运共同体作出新的更大贡献。

来源：人民日报

部委动态

年末稳经济再加力 多方研究部署

今明两年政策衔接

“十四五”开局之年步入收官季，确保顺利完成全年经济目标任务，护航明年经济平稳开局，成为当前宏观经济工作的重头戏。记者了解到，在年末冲刺稳经济的关键窗口期，加力稳定宏观经济运行的政策信号进一步强化。除了继续面向市场主体需求制定实施宏观政策，适时出台实施更大力度的组合式减税降费举措等“实招”外，强化跨周期调节、研究今明两年政策衔接频频得到强调。从部门到地方加紧谋划明年经济工作思路，同时加强重大项目储备，更好激发投资消费活力。

国家统计局最新数据显示，随着统筹疫情防控和经济社会发展成效继续显现，保供稳价和支持实体经济发展的力度在加大，主要宏观指标总体上处于合理区间，国民经济保持恢复的态势。

“‘十四五’开局之年，经济保持恢复向好势头。受基数效应递减和疫情反复等因素影响，经济增速呈现前高后低的走势。但全年经济增速保持6%以上的既定目标不成问题，而且要争取更好的结果，为结构性调整创造机会窗口，为此需要对政策实施预调微调，确保经

济运行在合理区间。”中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东表示。

光大证券董事总经理、首席宏观经济学家高瑞东也对《经济参考报》记者表示，虽然国民经济保持恢复态势，但也面临不少挑战。统筹研究明年经济社会发展政策举措，为明年经济平稳开局保驾护航意义重大。“做好宏观政策跨周期调节，既立足于短期经济波动，又着眼于中长期的政策传导效应，可以留出合理的政策空间储备和余地。

年末关键时点，强化跨周期调节、统筹今明两年政策衔接的信号频频释放。

11月16日举行的世界经济论坛全球企业家特别对话会，释放了稳定中国宏观经济运行的重要政策导向——坚持不搞“大水漫灌”，继续面向市场主体需求制定实施宏观政策，适时出台实施更大力度的组合式减税降费举措；深化放管服改革，更大激发市场主体活力和发展内生动力，帮助市场主体特别是量大面广的中小微企业渡过难关；加强跨周期调节，确保经济运行在合理区间，行稳致远。

国务院层面对此已有多次强调。11月2日召开的国务院常务会议强调，面对经济新的下行压力和市场主体新困难，有效实施预调微调。11月12日召开的国务院党组会议强调，当前要在做好常态化疫情防控同时，有效应对经济运行中的新挑战，保持经济运行在合理区间，完成全年目标任务，统筹研究明年经济社会发展政策举措。

此外，国家发展改革委11月12日召开的党组（扩大）会议指出，稳妥有序抓好岁末年初发展改革重点工作，搞好跨周期调节，谋划好明年经济工作思路，切实抓好今冬明春能源和重点民生商品的保供稳价等方面工作。人民银行党委召开会议也表示，坚持稳健的货币政策，做好跨周期设计，统筹考虑今明两年政策衔接，更好支持消费投资恢复，抑制价格过快上涨，促进经济社会高质量发展。

业内表示，完善宏观政策跨周期调节，要把握宏观政策调整的节奏力度和效力，尤其对重点领域和薄弱环节实施精准支持。

今年以来，针对重点领域和薄弱环节，货币和财政政策支持力度持续加大，相关领域投资增速也稳步回升。1至10月，社会领域投资同比增长10.9%，两年平均增长10.7%，增速比前三季度加快0.2个百分点。

在高瑞东看来，针对补短板需求，人民银行推出的碳减排支持工具等结构性货币政策工具，可以实现精准施策。有关部门可以继续探索相关政策工具，提高政策的“直达性”，加大对国民经济重点领域和薄弱环节的支持力度。

“要充分运用更加积极的财政政策对重点项目和补短板领域实施精准支持，同时对货币政策在保持流动性充裕的基础上使用数量和价格工具双管齐下增加调控的精准性。”

刘向东表示，做好跨周期调节，意味着在应对疫情造成的经济冲击的同时，锚定中长期目标，保持定力，抓住时机窗口，加快推进供给侧结构性改革，特别是围绕“十四五”确定的重大项目和改革任务，稳妥推进和重点突破，在完成年度目标的基础上兼顾中长期目标的实现。

“而统筹今明两年政策衔接的关键在于保持经济运行在合理区间的前提下，维持政策连续性、稳定性、可持续性，提升政策效能和资金效益，同时积极推进既定的改革任务，以改革促发展、促创新，不断增强经济发展的后劲。”刘向东说。

地方上也在提早布局、加紧谋划明年经济工作。着力扩大内需，特别是扩大有效投资依然是重要抓手。

记者了解到，下一步，国家发展改革委还将进一步召开有关地方发展改革部门等座谈会，广泛听取各方面意见，建立健全社会资本投融资合作对接机制，激发各类社会资本活力，促进重点领域项目加快落地实施，更好发挥投资的关键作用。

“统筹今明两年政策衔接，积极财政政策尤其要增力提效。”高瑞东说。以投资为例，他指出，三季度以来，随着“十四五”规划的一些重大项目逐步落地，各地专项债发行进度也在加快，支撑基础设施投资保持稳定增长态势。“随着全年地方债发行工作接近尾声，各地近期提前启动2022年专项债申报工作，通过提前做好地方优质项目的储备和申报，提高后续财政资金的使用效能，有助于在2022年尽早形成实物工作量，稳定投资增速。”

来源：经济参考报

国办发出通知对新形势下真抓实干成效明显地方 进一步加强督查激励

新华社北京12月20日电 为适应“十四五”时期的新形势新任务新要求，以更大力度激励地方立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，经国务院同意，国务院办公厅日前印发通知，进一步调整完善督查激励措施，对落实有关重大政策措施真抓实干、取得明显成效的地方加强督查激励。

按照党中央、国务院关于健全正向激励机制的部署要求，国务院办公厅自2016年起探索组织开展督查激励工作，先后对一批落实党中央、国务院重大决策部署真抓实干、成效明显的地方予以督查激励，有力推动地方锐意进取、开拓创新、竞相发展，取得了积极成效和良好反响。

此次调整根据重点任务完成进度、实施效果等情况，一并统筹推进。一是增加督查激励措施。对知识产权创造、运用、保护、管理和服务工作成效突出的地方，对建设信息基础设施、推进产业数字化、加快工业互联网创新发展、促进网络与数据安全能力建设等工作成效明显的地方，对促进乡村产业振兴、改善农村人居环境等乡村振兴重点工作成效明显的地方，对文化产业和旅游产业发展势头良好、文化

和旅游企业服务体系建设完善、消费质量水平高的地方，对生态文明体制改革、制度创新、模式探索等方面成效显著的地方，对优化医保领域便民服务、推进医保经办管理服务体系建设、提升医保规范化管理水平等方面成效明显的地方予以激励支持。二是对部分督查激励措施进行了优化完善。三是调出部分督查激励措施。

通知要求，各有关部门要充分认识做好新形势下督查激励工作的重要意义，将强化正向激励促进实干担当作为狠抓党中央、国务院重大决策部署贯彻落实的有效手段，压实工作责任，精心组织实施，确保取得实效。要严格落实党中央关于整治形式主义为基层减负要求，加强统筹整合，优化工作方式，简化操作流程，避免给地方增加负担。各地要健全工作机制、明确职责分工，统筹做好本地区督查激励措施组织实施工作。

来源：新华社

热点话题

中美经贸应早日交由市场主导

中国海关总署近日发布前 10 个月进出口贸易数据。其中引人注目的是,中美贸易总值3.95万亿元,增长 23.4%,对美贸易顺差2.08万亿元,增长18.9%。在美国对华大幅加征关税3年后,中美贸易增长依然强劲,中国对美贸易顺差依然庞大,这大概是当初的特朗普政府完全没有预料到的。这正说明市场的力量是巨大的。美国总是自称最“市场导向”的国家,却恰恰低估了市场的力量,而迷信关税这一过时贸易武器的力量。

中国的改革开放进程是一个逐步融入世界的过程,也是一个国内经济体制从计划经济向市场经济转型的过程。在这一过程中,中国的比较优势逐步得以确认,并与外部世界形成基于比较优势的分工体系。自 1986 年开始,中国就始终处于对美国的贸易顺差。无疑,当时的中国与美国在国际竞争力上完全不在同一层级,因此双边贸易差额并不反映两国的竞争力之比,而是反映两国在全球分工中所处的不同位置。由于中美两国在全球产业链上的距离比较遥远,彼此之间并没有形成较为直接的分工关系。中国大力发展加工贸易,承接了大量东亚地区的劳动密集型制造业投资,并从这些国家进口中间产品,然后将制

成品出口美国。而中国从美国的直接进口需求却不高,因为美国生产的资本品、中间品和消费品对中国来说过于高端。因此中美之间的双边贸易并不是一个封闭的循环,而是要经由第三方来完成,从而使得中美之间的贸易差额并不直接反映两国的产业竞争关系。

事实上,中美之间在产业层面形成直接竞争的例子很少,远不如日美产业竞争激烈。相反,中美在全球产业链上有着高度的互补性和合作性。总体上看,美国处在微笑曲线的两端,即前端的研发和后端的营销,因为美国拥有全球最强大的创新体系和最具消费主义精神的庞大人口。从分工角度来看,这两端无疑是利益最大的部分。而中国的起点则是在微笑曲线的底部,从最简单的加工贸易开始,利用自身的劳动力规模和素质优势,发展劳动密集型加工业,积累资本和技术,然后逐步向微笑曲线两端升级。这种升级更多是挤占其他国家的份额,而美国向曲线两端的移动则是主动进行的,而且也早于中国进入世界市场。

因此,即使到最近,中国与美国在产业链上都鲜有直接竞争的案例,新能源产业或许算是一个个例。但是,特斯拉在中国取得的巨大成功表明,美国负责研发和营销,中国负责制造,依然是一种天作之合。这种合作从根本上说是反映了中美两国的比较优势,反映了市场经济规律,中美两国企业都可以从中获得巨大的市场利益。当然,反映在两国贸易数据上,的确出现中国对美国持续的贸易顺差,因为从贸易关系来看,中国

是生产国,而美国是消费国。美国的比较优势体现在美国对技术、市场和产业链的控制力,但无法转化为美国的出口数据。

特朗普政府正是由于无法理解或者不愿意接受这种经济规律,才鲁莽地采取了对中国商品大幅度加征关税的措施,以为这样就可以削弱中国产品的优势,增强美国制造的吸引力,从而实现制造业回流。但美国制造业的转移在 20 世纪 70 年代就已自发形成,这并非由中国引起,简单地对中国产品加以限制,根本不是对症之药。三年多来的事实已经充分表明,企图利用关税来切断中美产业链合作,是违背市场规律的无知、无益之举。中国在全球产业链中的地位,依托于十分坚实的综合优势,绝非中短期能够被撼动或取代的。作为人类历史上第一个基本完成工业化的十亿级人口大国,中国优质的基础设施、高素质的工程师和产业工人、稳定的政治和社会环境以及政府强有力的供给侧支撑,打造了中国完整的制造业体系以及在众多产品上的产业集群。与此同时,中国不断提升的创新能力和日渐庞大的中产阶级群体,在创新和市场两端为中国制造业发展提供了新的国内助力。

2020 年新冠疫情的暴发给世界贸易和全球供应链造成巨大冲击,但由于中国政府积极有力的防疫措施,中国成为全球最安全的国家之一,更进一步增强了中国作为世界制造业和全球供应链中心的地位。2020 年中国成为全球唯一货物贸易正增长的主要经济体,2021年前

10个月,中国进出口贸易按美元计价增长 31.9%,出口增长32.4%。可见,美国并不是特例,中美贸易数据只是反映当前世界生产和贸易格局的现实。美国财长耶伦近日表示,愿意评估并考虑降低特朗普政府实施的关税。希望美国此次能够真的认清事实、尊重规律,尽快改弦更张,让中美经贸关系能够回到让市场起决定性作用的正轨上来。

来源：环球时报

支持中小企业创新，“十四五”将有哪些举措？

《“十四五”促进中小企业发展规划》17日对外公布，将“提升中小企业创新能力和专业化水平”作为总目标，明确推动形成一百万家创新型中小企业、十万家“专精特新”中小企业、一万家专精特新“小巨人”企业。

支持中小企业创新，将有哪些具体部署？如何破解企业创新面临的问题？记者就此进行采访。

建立梯度培育体系，引导企业走“专精特新”发展道路

中小企业围绕产业链形成了环环相扣的产业生态，成为保持和提升产业链供应链稳定性和竞争力的重要力量。围绕关键环节、重点方向做专、做深，也成为中小企业成长的主要路径。

“规划进一步突出‘创新’在企业发展中的核心地位，将‘提升创新能力和专业化水平’作为实现中小企业高质量发展的重要基础和保障。”工信部中小企业局一级巡视员叶定达说。

规划提出，“十四五”期间，聚焦细分领域补短板、锻长板，支持中小企业积极参与产业基础再造工程、制造业强链补链行动、国家重大科技项目和重点产品，支持新业态新模式发展，引导中小企业集聚化、专业化发展等等。

规划明确，建立中小企业梯度培育体系。在工信部中小企业局局长梁志峰看来，目的是通过政策引导和支持，更好地满足不同发展阶段企业差异化的诉求，引导广大中小企业走“专精特新”发展道路。

“我们将建立分层评价指标，为优质中小企业精准‘画像’；完善分类培育办法，系统构建从孵化培育、成长扶持到推动壮大的全生命周期梯度培育体系；打造各类培育载体，加强对不同企业群体创新创业的支持力度。”梁志峰说。

“这些措施很实，我们将抓得更实。”梁志峰表示，将逐步构建起优质中小企业梯度培育体系，示范引领更多中小企业向“专精特新”发展，真正形成中小企业“万马奔腾”的繁荣景象。

发挥大企业和平台作用，完善创新生态

身处产业链环节的中小企业，创新与发展离不开上下游之间的合作与协同。构建良好的创新生态，发挥大企业和平台作用很关键。

规划明确，引导大型企业开放场景应用、共享生产要素、搭建共性技术平台，鼓励产业链上中下游、大中小企业融通创新。

在当前实践中，大企业开放资源、发挥“链主”作用、协同发展的趋势越来越明显。联宝科技带动了上下游70余家供应商落户安徽，通过打造4小时产业圈持续推进产业链紧密合作，机构件的本土配套率达60%；海尔“三翼鸟”平台汇集了2万余款生态组件，连接了2万多名设计师、1000多个家装公司；国网浙江海宁市供电公司在海宁尖山新区的工业园区推动建立“新能源大脑”，为中小企业提供个性化用能服务，助力低碳发展……

“‘十四五’期间，要进一步鼓励大型企业与配套中小企业建立利益共享、风险共担机制。”叶定达说，将在大中小企业融通创新等方面持续发力，并将中小企业绿色发展作为一项重点工程来抓，发挥大企业作用，为中小企业可持续发展奠定坚实基础。

推动大中小企业融通发展，要借助数字化，平台是重要抓手。

中国人民大学国家中小企业研究院副院长孙文凯说，工业互联网平台、创新中心等投入应用，有利于各种资源对接。但同时，提升和切实发挥平台效用，要满足中小企业低成本就能参与、参与要有收益等特点。要加强信息流通，实现科研力量、产业需求、制造能力等有机衔接。“也要注重激励建设，鼓励大企业和机构开放实验室等相关资源。”

拓宽直接融资渠道，鼓励中小企业创新

规划围绕提高融资可得性，深入实施“中小企业融资促进工程”。在工信部中小企业局副局长王海林看来，这是服务中小企业创新的重要举措。

规划明确提高间接融资供给质量、促进中小企业直接融资、创新金融服务模式、加强融资配套体系建设。

“其中，资本市场是创新型中小企业获取融资服务、规范治理结构、实现跨越发展的重要途径。”他认为，“专精特新”中小企业长期深耕细分领域，很多企业处于产业链供应链关键环节，发挥着强链补链的重要作用，也是资本市场的优质标的。

他说，工信部正组织开展优质中小企业评价和培育工作，建立从创新型中小企业、“专精特新”中小企业到专精特新“小巨人”企业的梯度培育体系。对拟上市“专精特新”中小企业开展分类指导、精准培育、投融资对接，提高企业在资本市场融资的能力。

据悉，工信部将会同有关部门，进一步推动拓宽中小企业的直接融资渠道，支持“专精特新”中小企业开展债券融资，鼓励开发更多适合中小企业的债券品种。

来源：新华网

工业和信息化部等十九部门印发 《“十四五”促进中小企业发展规划》

据悉，近日工业和信息化部联合国家发展改革委、科技部、财政部等19个部门印发《“十四五”促进中小企业发展规划》(简称《规划》)，支持中小企业成长为创新重要发源地，进一步提高中小企业综合实力和核心竞争力。

据了解，《规划》包括发展背景、发展思路和目标、主要任务、重点工程、保障措施等5部分内容。《规划》坚持创业兴业、坚持创新驱动、坚持绿色集约、坚持分类指导，形成了“5794”的工作思路，即5个发展目标、7项主要任务、9大重点工程、4项保障措施。

5个发展目标，即整体发展质量稳步提高，创新能力和专业化水平显著提升，经营管理水平明显提高，服务供给能力全面提升，发展环境进一步优化，并尽可能在目标中明确量化可考核的指标。

7项主要任务分别是：培育壮大市场主体、健全政策支持体系、建立高效服务体系、完善公平竞争环境、提高融资可得性、加强合法权益保护、提升创新能力和专业化水平。

在主要任务的基础上，《规划》进一步提出9大重点工程。其中，优质中小企业培育工程、中小企业创新能力与专业化水平提升工程是为了贯彻落实国家《“十四五”规划和2035年远景目标》要求，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地；中小企业数字化促进工程、中小企业绿色发展促进工程、中小企业质量品牌提升工程是从企业内部着眼，旨在提升中小企业自身实力和核心竞争力，推动企业高质量发展；中小企业服务机构能力提升工程、中小企业融资促进工程、中小企业合法权益维护工程是从企业外部入手，着眼解决长期以来困扰中小企业的难点、痛点和堵点问题，改善企业发展环境；中小企业国际化促进工程主要是推动中小企业更好适应和参与构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加强对外贸易与合作，在国际市场中砥砺前行。

为推动有效实施，《规划》明确4项保障措施，包括加强党的全面领导，加强政策协同和评估督导，加强运行监测和政策研究，营造良好舆论环境。

工业和信息化部表示，下一步，将充分发挥《规划》多部门联发的优势，形成工作合力，全面落实各项任务 and 重点工程，在各部门、各地方和社会各界的共同努力下，推动“十四五”时期中小企业高质

量发展，为加快发展现代产业体系、巩固壮大实体经济根基、构建新发展格局提供有力支撑。

来源：人民网

构建“双循环” 要突破三大关口

近年来，随着外部环境和我国发展所具有的要素禀赋的变化，市场和资源两头在外的国际大循环动能明显减弱，而我国内需潜力不断释放，国内大循环活力日益强劲，客观上有着此消彼长的态势。从这一角度来看，我国提出充分发挥我国超大规模市场优势和内需潜力，构建国内国际双循环相互促进的新发展格局，是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。近日，记者从埃森哲相关研究人员处获悉，要想有效激活双循环，推动经济健康持续发展，有三大关口需要突破。

得益于人口红利、技术落地、全球化，中国在过去 40 年间高速发展，实现 8.5 亿人脱贫，从以农业经济为主的国家发展为制造业大国，成为全球第二大经济体。不过，当前从高速发展转向高质量发展关键期的中国仍然面临巨大的挑战。根据埃森哲给出的报告，一方面，全球经济大环境逐年走弱。IMF 数据显示，从2010年至2019年，世界 GDP 增速从5.4%下降至2.9%。加上2020年新冠疫情全球蔓延，世界经济下行加剧。另一方面，中国经济传统增长动力面临发展瓶颈：适龄劳动人口增速逐年下降，人口红利接近期满；投资贡献度递减，投资增速显著放缓；大国贸易摩擦频发，全球化进入逆境。

该研究人员认为，三道关口分别是：需求增长有待持续；研发创新仍需加强；国际贸易有待升级。因为从增长速度来看，中国的劳动生产率增速从2007年的14.5%下降至2019年的6.7%，今后一段时期居民收入增长将面临一定压力，这可能会影响国内需求的持续提升和增长。

数据显示，2019年我国居民消费占比为69.97%，政府消费占比30.03%，二者均与2018年持平。但在2016年到2018年间，居民消费在最终消费中的占比已经连续两年下滑。将我国与英、美、德、法、日、韩等发达国家比较来看，2019年我国政府消费占GDP比例为16.64%，与美国和韩国近似，但居民消费占比过低，2019年为38.79%，这与世界平均水平58%左右有相当差距。

在研发创新方面，埃森哲的相关报告显示，中国的自主研发和创新能力有待进一步增强，否则难以有力支撑产业升级和结构优化。根据数据统计，相比国际经合组织（OECD）的平均水平2.4%，中国研发支出占GDP的比例仅为2.1%，仍有很大提升空间。工信部前部长苗圩曾指出，我国大多数装备研发设计水平较低，试验检测手段不足，关键共性技术缺失，底层技术的“黑匣子”尚未突破，很多关键材料、核心零部件严重依赖进口。只有突破“卡脖子”问题和核心

科技，才能使内循环为双循环提供坚实基础，并通过强化合作开放来提升国内大循环效率和水平。

在国际贸易方面，该研究人员表示，我国在全球价值链的高附加值领域竞争力不足，且 2019 年中国服务贸易出口额仅为货物出口额的 11%，出口质量和结构急需优化。只有提升跨境贸易及合作效率，加速服务出口，推动全球创新发展才能真正实现双循环发展格局。

不过也有积极的一面。专家指出，近年来中国数字经济和平台经济的发展提升了服务水平，增加了交易机会，服务主体和就业人数不断增加，同时也催生了一些新就业形态和灵活就业岗位，带动社会就业的作用非常显著。

那么，在新发展格局下，如何构建“以我为主”的全球供应链布局，积极统筹利用自身优势以及其他国家和地区的比较优势与市场空间呢？

根据埃森哲的报告，当前除了推进经济增长，利用技术突破人力、创新速度以及国际化的限制还有更深远的意义。一方面，世界主要经济体过去十数年间停滞不前的生产率有望提升，另一方面，

还可为解决社会重大难题寻找新的出路。比如，在 2020 年初抗击新冠肺炎疫情的过程中，工业互联网技术推动了武汉火神山和雷神山医院的快速建设，解决了病房不足的难题。疫苗研发的过程中更是充分利用了先进的机器学习算法，加速药物的研发和测试。5G、云计算、工业互联网等新数字基础设施的建设正在重构数据生产要素。新一代技术将打破各行各业的固有边界，重塑竞争格局，多年积累的“传统智慧”和曾经行之有效的既定流程需要被重新审视。因此，创新和全要素生产力的提高是中国未来十年增长的关键。技术应用能释放新的增长红利，让中国获取新动能、实现高质量发展。

来源：中国贸易新闻网