

★内部资料 请勿外传

## 本 期 要 目

- 1、《关于加快推动区块链技术应用和产业发展的指导意见》解读  
(来源:信息技术发展司)
- 2、2.8万亿资金加快落地见效 财政“直通车”精准惠企利民  
(来源:经济参考报)
- 3、财政部下达普惠金融发展专项资金 加大力度支持市场主体融资发展  
(来源:金融司)
- 4、联合国发布《2021年世界投资报告》全球外国直接投资有望年内回升  
(来源:综合新华社、央视新闻等报道)
- 5、中央财政为何一次性补贴粮农200亿? (来源:今日经济)
- 6、央行重磅会议:六大定调出现调整,释放什么信号?  
(来源:今日经济)
- 7、疫情后国际发展合作走向扁平化 (来源:经济时报)
- 8、《工业互联网和物联网无线电频率使用指南(2021年版)》解读 (来源:工信部网站)
- 9、中国人民大学国家中小企业研究院在京成立  
(来源:中小企业局)
- 10、把党的温暖送到百姓心坎上 (来源:人民日报)
- 11、前五个月财政收入稳步增长 (来源:《中国财政》)
- 12、大连自贸片区全国首创应急监管新模式 助力企业减负增效  
(来源:中国新闻网)
- 13、2021年全国中小企业服务月活动正式启动  
(来源:中小企业局)

# 政 策 解 读

2021 年第 2 期

总第 54 期

2021. 6. 29

# 写在前面

凡国家政策支持和鼓励的行业及项目，一定是您要关注；

凡国家政策给予资金支持的一定是您未来投资的重点。

**主要内容：**

- 国家有关产业政策和规划；
- 中央、国务院重大政策内容；
- 国务院有关部委对企业资金支持及操作指南；
- 国家财政、税收政策等变化及解读；
- 企业信息与信息化建

**设； 服务对象：**

企业、事业单位的决策者；政府的政策和研究部门。

## 政策解读

# 《关于加快推动区块链技术应用和产业发展的指导意见》解读

近日，工业和信息化部、中央网络安全和信息化委员会办公室联合发布《关于加快推动区块链技术应用和产业发展的指导意见》（工信部联信发〔2021〕62号，下称《指导意见》），现就《指导意见》有关内容解读如下：

### 一、什么是区块链？为什么要出台《指导意见》？

区块链是新一代信息技术的重要组成部分，是分布式网络、加密技术、智能合约等多种技术集成的新型数据库软件。近年来，区块链技术和产业在全球范围内快速发展，应用已延伸到数字金融、物联网、智能制造、供应链管理、数字资产交易等多个领域，展现出广阔的应用前景。

党中央、国务院高度重视区块链技术和产业发展。2019年10月24日，习近平总书记在中央政治局第十八次集体学习时强调“要把区块链作为核心技术自主创新的重要突破口，明确主攻方向，加大投入力度，着力攻克一批关键核心技术，加快推动区块链技术和产业创新发展”。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中将区块链作为新兴数字产业之一，提出“以联盟链为重点发展区块链服务平台和金融科技、供应链金融、政务服务等领域应用方案”等要求。

当前，我国区块链技术应用和产业已经具备良好的发展基础，在防伪溯源、供应链管理、司法存证、政务数据共享、民生服务等领域涌现了一批有代表性的区块链应用。区块链对我国经济社会发展的支撑作用初步显现。

但同时，我国区块链也面临核心技术亟待突破、融合应用尚不成熟、产业生态有待完善、人才储备明显短缺等问题。

“十四五”时期，随着全球数字化进程的深入推进，区块链产业竞争将更加激烈，出台《指导意见》，有助于进一步夯实我国区块链发展基础，加快技术应用规模化，建设具有世界先进水平的区块链产业生态体系，实现跨越发展。

## 二、《指导意见》的总体定位是什么？

《指导意见》的总体思路是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动建设先进的区块链产业体系。总体定位主要基于三个方面考虑：

一是注重与国家整体发展战略的协同。加强与制造强国、网络强国、数字中国等国家重大发展战略的协同，以培育具有国际竞争力的产品和企业为目标，以深化实体经济和公共服务领域融合应用为路径，主动谋划，抢占先机，实现产业基础高级化、产业链现代化，推动产业竞争力整体跃升和跨越式发展。

二是准确把握区块链发展的机遇和挑战。当前，新一轮科技革命和产业变革进一步深化，全球主要国家都在加快布局区块链技术发展。我国拥有强大的内需市场和丰富的应用场景，在区块链领域拥有良好基础，特别是联盟链发展迅速，但仍面临行业应用有待深入、产业基础还需夯实、生态培育有待加强等挑战。需要聚力解决制约产业发展的关键问题，努力推动我国在区块链领域取得产业新优势。

三是突出强调促进经济社会高质量发展。抓住区块链技术融合、功能拓展、产业细分的契机，选择供应链管理、产品溯源、数据共享等融合应用

场景和政务服务、存证取证、智慧城市等公共服务领域，鼓励区块链技术应用，打造一批典型样板案例，形成示范带动效应，实现规模化发展。

### **三、《指导意见》在深化行业应用方面提出了什么举措？**

目前，区块链可供大规模商业推广的应用案例还存在不足。一方面，区块链技术尚未成熟，还在快速发展演进中；另一方面，区块链的特点决定了其适用特定的场景，需要与应用场景进一步深度融合。因此，急需结合区块链的技术特点，选择适合应用的领域，带动区块链技术加速成熟，推动技术产品迭代升级，形成促进产业发展的源泉。

《指导意见》部署了两项重点任务，一是发挥区块链在优化业务流程、降低运营成本、建设可信体系等方面的作用，聚焦供应链管理、产品溯源、数据共享等实体经济领域，推动区块链融合应用，支撑行业数字化转型和产业高质量发展；二是推动区块链技术应用于政务服务、存证取证、智慧城市等公共服务领域，加快应用创新，支撑公共服务透明化、平等化、精准化。

### **四、关于夯实区块链产业基础，《指导意见》中将从哪几方面入手？**

《指导意见》重点从标准体系、技术平台、质量品牌、网络安全、知识产权等方面，协同提升产业基础能力。包括推动区块链标准化组织建设，建立区块链标准体系；加强重点领域技术攻关，构建区块链底层平台，打造区块链基础设施；鼓励企业加强质量管理，构建区块链产品和服务质量保障体系；加强区块链基础设施和服务安全防护能力建设；培育一批高价值专利、商标、软件著作权。

### **五、《指导意见》在区块链产业链培育上如何布局？**

《指导意见》提出培育一批区块链名品、名企、名园，建设开源生态，坚持补短板 and 锻长板并重，加快打造完备的区块链产业链。具体举措

有：建设行业级联盟链，打造一批技术先进、带动效应强的区块链“名品”；培育一批具有国际竞争力的区块链“名企”，培育孵化区块链初创企业，鼓励打造独角兽企业；结合“监管沙盒”理念打造区块链发展先导区，支持基础条件好的园区建设区块链产业“名园”等。

## **六、区块链与其他新一代信息技术融通发展的现状如何？《指导意见》对此有何部署？**

区块链在实体经济等领域发挥效应，需要与其他新一代信息技术相互融合，实现优势和功能互补。当前，区块链与工业互联网、大数据、云计算、人工智能等融合发展尚处于早期阶段，融合应用效应有待进一步激活。

《指导意见》提出将区块链技术应用于工业互联网的标识解析、边缘计算、协同制造等环节，培育新模式、新业态；建设基于区块链的大数据服务平台，促进数据合规有序的确权、共享和流通；利用云计算构建区块链应用开发、测试验证和运行维护环境；发展基于人工智能的智能合约等新技术，探索利用人工智能技术提升区块链运行效率和价值创造能力。

## **七、《指导意见》提出哪些保障措施？下一步如何推动落实？**

《指导意见》提出积极推进应用试点、加大政策支持力度、引导地方加快探索、构建公共服务体系、加强产业人才培养、深化国际交流合作六项保障措施，为地方主管部门提供工作手段和抓手。

下一步，将调动各方积极性，加快推动《指导意见》落实。

（一）组织宣贯培训。面向地方工业和信息化主管部门、区块链技术和  
服务提供企业、用户企业等，详细解读和宣贯《指导意见》内容，举办相关  
培训班和座谈会。

(二) 建立工作机制。建立协同工作机制，与各地工业和信息化主管部门做好对接，加强协同配合，确保重点任务落实到位。

(三) 任务分解落实。制定形成可落地、可执行的重点任务分工表和时间路线图，明确推进责任。加强与地方主管部门的沟通交流，及时总结形成经验，形成示范带动。

来源：信息技术发展司

## 2.8万亿资金加快落地见效 财政“直通车”精准惠企利民

2021年，财政资金直达机制常态化，资金总量达2.8万亿元。最新数据显示，今年前四个月，超过90%的直达资金已下达基层，实际支出已超过1万亿元。近日，《经济参考报》记者赴广东、湖北、陕西等地采访了解到，当前地方正加快资金分解细化进度，尽早将资金下达到使用单位，形成实际支出。从支出使用情况来看，支出重点向基层倾斜，民生等重点领域支出得到有效保障。

记者获悉，下一步，财政部将进一步加快剩余资金的下达落实，同时逐步扩大资金范围，逐步将惠企利民补助资金以及具备条件的其他资金实行直达管理，并严格直达资金监管，进一步完善财政直达资金机制。

### 加快落地见效

### 超九成资金已下达基层

2020年建立的财政资金直达机制为开展疫情防控、纾解企业困难、保障基本民生提供了重要支撑。数据显示，在2020年直达资金形成的实际支出中，市县基层占比超过了96%；用于支持企业纾困解难支出8379亿元，惠及各类市场主体95万家。

今年，我国建立了常态化财政资金直达机制，直达资金规模从去年的1.7万亿元增加到2.8万亿元，进一步聚焦基层“三保”和惠企利民项目，并进一步完善相关机制建设。

2.8万亿资金下达使用情况如何？财政部最新数据显示，从今年前四个月预算资金下达情况看，整体上超过90%的直达资金下达到基层和使用单



位。预算指标下达后，实际支出情况支出超过1万亿元，按比例算进度超过了四成。

“总体来看，前四个月直达机制有力有效安全到位，在冲抵部分阶段性政策‘退坡’影响，促进经济稳增加固、稳增向好方面发挥了重要作用，也为完成今年主要经济社会发展目标打下了良好基础。”财政部国库支付中心主任刘金云说。

记者调研获悉，当前地方正加快资金分解细化进度，推动相关政策落地见效。广东省财政厅相关负责人介绍，截至2021年5月13日，广东省获得中央直达资金625.54亿元，地方对应安排资金460.75亿元，共形成支出754.52亿元，支出进度为69.46%，共惠及各类市场主体8.77万家，受益群众超1亿人次。

陕西省财政厅相关负责人介绍，截至今年4月30日，今年中央下达陕西省直达资金预算指标949.47亿元，省级财政已分配下达882.47亿元，下达进度92.9%；支出491.29亿元，支出进度51.7%。

## 精准惠企利民

### 基本民生等获重点支持

从资金的支出结构看，直达资金的使用重点突出，保居民就业、保基本民生、保市场主体等获得重点支持。

保基本民生成为直达资金支出的“大头”。数据显示，今年前4个月各地用于养老、义务教育、基本医疗、基本住房等基本民生方面的支出，超过了7400亿元，占总支出的近七成。

记者从广东省财政厅了解到，在支持保基本民生方面，2021年广东省中央城镇保障性安居工程资金下达地市14.39亿元，大力推动了全省棚户区改造和老旧小区改造相关工作。

湖北省则着力做好疫情防控、补齐公共卫生服务体系短板。湖北省财政厅相关负责人介绍，中央对抗疫特别国债资金集中用于支持疾控机构、医院传染病区、实验室、发热门诊、重大疫情救治基地等建设。2020年安排抗疫特别国债支持公共卫生补短板资金358亿元，占全省抗疫特别国债的82%。

在支持保市场主体方面，据不完全统计，今年前4个月相关惠企资金累计支出超过1500亿元，惠及各类市场主体达28万家，激发了市场主体活力，增强了企业发展后劲。

“2020年全省安排10亿元乘用车购置补贴支持汽车生产企业走出困境；安排20亿元用于‘惠游湖北’支持旅行社恢复营业和景区免费开放，4个多月接待游客7740万人次。‘大疫’之年，湖北省没有发生企业规模性倒闭、职工规模性失业。”湖北省财政厅相关负责人对记者说。

在支持保居民就业方面，财政部数据显示，初步匡算，就业补助和普惠金融支持创业等方面，资金支出超过110亿元，支持落实就业优先政策，稳定就业总体形势。

广东省佛山德芮可制药有限公司是一家以药品制剂技术研究开发为主的企业，现用工规模约300人。该企业自2018年按规定申请就业补贴。截至2021年第一季度，佛山市南海区人社局向该公司发放小微企业社保补贴、一次性吸纳就业补贴（毕业2年内高校毕业生）共约35.9万元，其中2021年第一季度发放小微企业社保补贴约4.1万元。“社保扶持政策大大降低了企业用工成本。同时与小微企业社保补贴相配套的基层就业补贴，鼓励了高校毕

业生到小微企业就业，一定程度缓解了公司的招聘压力。”该公司相关负责人对记者说。

## 多举措加码发力

### 确保资金尽快发挥效用

下一步，为确保资金落地到位，尽快发挥效用，记者获悉，财政部将继续加快资金下达落实。“我们将根据有关工作进展情况和地方对于资金的实际需求，会同有关部门加快测算审核，尽快将剩余资金下达到位。”财政部副部长许宏才说。

此外，严格直达资金监管，强化资金监测调度，加强对地方督促指导。许宏才表示，将动态跟踪直达资金的分配、拨付和使用情况，及时发现、纠正问题，建立健全重大问题通报约谈制度，确保直达资金规范安全高效使用。引导地方在中央直达资金基础上因地制宜扩大当地直达资金的范围和规模，进一步放大直达机制效果。同时，密切跟踪直达机制实施进展，结合地方反映的新情况、新问题，及时完善常态化直达机制有关管理措施。

关于直达资金规模，财政部预算司司长李敬辉介绍，将结合实施情况，逐步扩大资金范围，逐步将惠企利民补助资金以及具备条件的其他资金实行直达管理。“必须直达的都要直达，符合条件的或者有效果的要逐步纳到这里面来。”

记者采访了解到，为管好用好直达资金，防止资金挤占挪用、沉淀闲置，各地也着力做好各项管理工作。例如，为推动资金直达市县基层，广东省财政厅研究制定了全省管理办法和常态化对账机制，将直达资金使用管理情况纳入市县财政绩效考核。另外落实每日支出通报、每周预警通报、每月情况报告机制，保障资金安全。

来源：经济参考报

## 政部下达普惠金融发展专项资金 加大力度支持市场主体融资发展

近日，财政部下达2021年普惠金融发展专项资金（以下简称专项资金）44.67亿元，加上2020年底提前下达的47.48亿元，2021年度专项资金92.15亿元已全部下达，较上年增长31.2%。

一是聚焦投入重点，集中财力支持创业创新。为应对疫情冲击，2020年财政部会同相关部门优化调整创业担保贷款和贴息政策，扩大贷款政策覆盖面，降低贷款申请门槛，提高贷款额度，免除反担保要求。截至2020年底，全国创业担保贷款余额2216亿元，同比增长53.7%；2020年发放贷款1600亿元，惠及140万人。2021年拨付创业担保贷款贴息和奖补资金63.36亿元，同比增长65.9%，占全年普惠金融发展专项资金的68.8%。

二是引导地方发力，上下联动促进小微融资。拨付财政支持深化民营和小微企业金融服务试点城市奖补资金24.1亿元，支持60个试点城市改善小微金融服务，平均每个试点城市获得4000万元。财政部要求地方各级财政加强统筹，因地制宜，重点用于民营和小微企业信贷风险补偿或代偿，以及政府性融资担保机构资本补充，全力推进民营和小微企业贷款“增量、扩面、降本、保质”，推动打造财政金融资源支小助微“示范样板”。

三是加快资金下达，提高效率加速惠企利民。按照普惠金融发展专项资金管理办法要求，每年第三季度末中央财政拨付专项资金。为切实提高财政资金使用效益，2021年财政部下发通知，要求省级财政部门 and 各地监管局加快资金申报、审核流程，首次于5月中旬完成中央财政专项资金拨付工作，比往年提前4个多月。同时将专项资金纳入直达资金监控系统，要求地方1个月内下达市县，确保及时到位、数据真实、账目清晰、流向明确。

下一步，财政部将认真总结财政支持深化民营和小微企业金融服务试点城市工作经验，提升创业担保贷款贴息政策成效，进一步研究完善普惠金融发展专项资金管理办法，优化财政支持普惠金融发展长效机制，不断提高专项资金使用效益。

来源：金融司

## 热点问题

### 联合国发布《2021 年世界投资报告》

#### 全球外国直接投资有望年内回升

联合国贸易和发展会议（贸发会议，UNCTAD）6月21日发布《2021 年世界投资报告》。受新冠疫情影响，2020 年全球外国直接投资（FDI）总规模大幅下滑，但包括中国在内的亚洲经济体却保持韧性，所吸收的 FDI 逆势增长 4%，达 5350 亿美元。

报告显示，2020 年全球 FDI 总规模约为 1 万亿美元，较前一年下降 35%。一方面，受疫情封锁措施影响，全球既有投资项目实施放缓；另一方面，对经济衰退的担忧令跨国企业对投资新项目持谨慎态度。

具体而言，受公司重组及跨国企业内部资金流动放缓影响，去年发达经济体外国直接投资下降较为严重，降幅达 58%。而发展中经济体则表现出较强的韧性，流入包括中国在内的亚洲经济体的外资保持旺盛，发展中经济体整体吸收的 FDI 规模保持相对稳定，仅下降 8%。数据显示，2020 年，发展中经济体占全球外国直接投资的三分之二左右，而 2019 年该数据还不到一半。

但是，仅就新项目投资来看，发展中国家受到的影响仍然较大。比如，新公布的绿地项目减少约 42%，对基础设施至关重要的国际项目融资交易也减少了 14%。

新冠肺炎疫情还导致流向发展中国家与可持续发展目标相关部门的投资大幅减少。几乎所有可持续发展目标投资领域均较疫情暴发前水平出现两位数下降。疫情冲击加剧了电力、粮食、农业以及卫生等在疫情之前就较为

脆弱部门的衰退。专家认为，可持续发展目标相关部门的外国投资下降，可能会“逆转”近年来取得的进展。

另外一个需要关注的现象是，全球各地区外国直接投资趋势差异显著，这主要是因为各国推出经济支持措施的财政空间不对称。其中，去年流向欧洲的 FDI 缩水高达 80%，流入北美的 FDI 下滑 40%，拉美和加勒比地区下降 45%，非洲下降 16%。与此同时，流向亚洲的外国直接投资增长了 4%，占全球 FDI 总规模比重超过一半，特别是东亚地区成为全球最大的 FDI 目的地。此外，亚洲地区去年对外直接投资增长 7%，其作为发展中国家重要投资来源地的地位日益凸显。跨国公司在全球外国直接投资过程中扮演了关键角色。

尽管跨国公司 2020 年的盈利有所下降，但全球前 100 家跨国公司的现金持有量显著增加，证明这些大公司面对不利局面普遍具有较强韧性。

报告指出，中国吸收的 FDI 在 2020 年增长了 6%，达到了 1490 亿美元，为全球第二大 FDI 流入国，主要由技术相关行业、电子商务和研发所推动，反映了中国成功遏制新冠疫情大流行，GDP 增长迅速恢复。中国还是 2020 年全球最大投资国，2020 年 FDI 稳定在 1330 亿美元，中国跨国企业的持续扩张和积极并购为其奠定了基础。

贸发会议投资和企业司司长詹晓宁表示，中国是最早有效遏制疫情快速蔓延的国家之一，同时经济在高科技产业、电子商务及科研等多重助力下迅速恢复，这是中国持续保持对外资吸引力的主要原因。中国的投资环境积极乐观，是全球投资的亮点。中国继续开放投资，进一步扩大外国投资领域，将会吸引外资流入，尤其是高附加值的服务业。预计中国吸收的 FDI 将维持在非常高的水平，并将继续稳定增长。展望未来，报告预计全球外国直接投资流动将于 2021 年触底反弹并恢复此前部分损失，全球外国直接投

资将出现相对温和的复苏。报告预测，2021 年全球 FDI 将触底反弹，有望比 2020 年增长 10%至 15%，但恢复至疫情前水平至少要等到 2022 年。

全球整体的 FDI 复苏预计将继续保持不均衡态势。由于强劲的跨境并购活动和大规模的公共投资支持，发达经济体预计将推动全球外国直接投资增长；流向非洲、拉美和加勒比地区的外国直接投资在短期内不大可能出现大幅度恢复；亚洲地区由于价值链相对具有韧性，经济增长前景乐观，预计将表现更佳。

不过，贸发会议同时也警告，全球和各地区 FDI 恢复的前景仍面临很大的不确定性，不确定因素包括经济复苏的速度、疫情复发的可能性、复苏支出计划对外国直接投资的潜在影响以及政策压力等。

来源：综合新华社、央视新闻等报道



## 中央财政为何一次性补贴粮农200亿？

为了稳定种粮农民收益，日前召开的国务院常务会议决定对实际种粮农民一次性发放200亿元农资补贴，并扩大粮食作物完全成本保险和种植收入保险实施范围，增强农民抵御风险能力。

这进一步释放重农抓粮的强烈信号，有利于稳定种粮农民信心，实现今年粮食稳产增产目标，保障国家粮食安全。

国家发放一次性农资补贴资金，能够有效弥补农民种粮的农资增支，保证农民种粮收益相对稳定。为了避免农业补贴“吃大锅饭”现象，这次农资补贴突出补贴的精准性和指向性，把农资补贴同粮食生产直接挂钩，明确指出是对实际种粮农民一次性发放补贴。各地在实际操作过程中，不可“撒胡椒面”让农民人人有份，而须仔细斟酌，切实补贴给实际种粮农民。

来源：摘自《今日经济》

## 央行重磅会议：六大定调出现调整，释放什么信号？

人民银行货币政策委员会近日召开2021年第二季度例会，会议分析了国内外经济金融形势，并再次强调要灵活精准实施货币政策，处理好恢复经济与防范风险的关系，保持经济运行在合理区间。

相较于一季度例会，本次会议在对国内外经济金融形势和货币政策表态方面并无明显变化，只有个别表述出现微调，主要为以下六方面：

一是在对国内经济金融形势分析方面，本次会议新增“有力实施宏观政策，国民经济总体延续稳定恢复态势”表述，相比之下，一季度例会只提出“经济运行持续恢复”。

二是由于二季度人民币兑美元汇率经历了一段急涨后回调的双向波动走势，本次会议未再提“人民币汇率总体稳定”，而是改为“人民币汇率预期平稳”。

三是本次会议对于外部形势的分析新增“防范外部冲击”的表述，以及对人民币汇率展望方面，新增“促进内外平衡”表态。

四是在货币政策表述方面，总体延续一季度例会表态，但新增“维护经济大局总体平稳，增强经济发展韧性”；并新增“调整存款利率自律上限确定方式”，近期市场利率定价自律机制优化了存款利率自律上限的确定方式，新的存款利率自律上限实施后，存款利率自律上限“有升有降”，总体看利于引导银行存款成本下降，支撑息差，缓解中小银行揽储压力。

五是新增“研究设立碳减排支持工具”表述，这与近期央行表态的促进绿色金融发展的政策安排相一致。

六是本次例会删除此前多次季度例会表态的“围绕创新链和产业链打造资金链，形成金融、科技和产业良性循环和三角互动”。

本次会议新增“防范外部冲击”的表述，或与美联储开始着手逐步退出量化宽松有关。民生银行首席研究员温彬表示，从国际方面看，全球经济虽处于加快复苏阶段，但不同经济体之间的分化明显加剧，或对全球经济复苏增添新的不确定性。随着美国通胀预期升温，其经济走势和货币政策的变化方向仍需进一步观察，特别是要警惕美联储货币政策提前转向风险。

值得注意的是，本次会议对汇率方面的表态有多处调整，一方面对于二季度人民币汇率的表现，从“人民币汇率总体稳定”改为“人民币汇率预期平稳”，这与近期人民币兑美元汇率经历了一段急涨后回调的双向波动走势有关。

来源：今日经济

## 疫情后国际发展合作走向扁平化

最早的国际发展合作仅指对外援助，主要以发达国家向发展中国家提供援助的形式呈现。二战以后，全球进入发展时代，美国成为全球事务的新领导者，美国总统杜鲁门在就职演说中发表著名的“第四点计划”，核心是通过技术援助帮助受战争摧残的欧洲国家及其他落后国家实现经济发展，这标志着以美国与西方为主导的现代意义上的国际发展援助体系开始形成。

冷战时期，国际发展援助呈现出典型的地缘政治特征，成为实现美苏不同阵营政治目的的工具。苏联解体后，国际发展格局由二元对立进入以美西方为主导的国际发展援助阶段。这一阶段虽然本质上还是基于发达国家的自身利益和意识形态，但客观上，发展中国家的发展问题及全球面临的挑战逐渐成为核心议题。

在美西方语境下，国际发展援助一直是南北关系、富裕与贫困的代名词，主要由发达与富裕国家提供援助，发展中国家仅是接受者。20世纪末期，国际发展格局开始发生根本性变化，以中国为代表的新兴国家开始进入经济增长的快车道。这些国家同时也积累了实现经济发展与大规模减贫的宝贵经验。传统援助国开始重视这些发展经验，同时也开始高度关注这些国家在互惠互利原则下以经济发展为特色的对外援助体系，南南合作被认为是国际发展援助的重要形式。在此背景下，国际发展合作的概念开始取代以往长期使用的国际发展援助概念。也就是说，国际发展援助体系已不再是过去由美西方主导的对外援助，而是由传统援助国、新兴经济体、其他广大发展中国家、国际组织、私营部门及慈善机构等多元主体共同参与的国际发展合作体系。

虽然传统援助国依然试图主导国际发展合作议程，但发展合作机制开始形成。发达国家开始与中国及其他新兴国家开展三方合作，在对外援助中强调经济发展的重要性，并尝试将援助议程转变为发展议程，发展中国家特别

是新兴国家在新的国际发展合作中重要性开始凸显。尤其值得注意的是，传统援助国也开始向新兴国家学习，近年来它们的机构改革和对外援助内容方面都不同程度呈现了中国及其他发展中国家的经验。

本世纪第二个十年开始，全球地缘政治格局又一次经历深刻变化，逆全球化思潮开始破坏二战以来特别是冷战结束以来形成的全球化格局。新冠疫情更加剧了逆全球化进程，也对国际发展合作产生直接影响。

第一，地缘政治和意识形态再次成为主导美国及西方国家国际关系实践的重要因素，并在很大程度上影响了它们与全球最大发展中国家中国在国际发展合作领域的合作。某种意义上讲，过去 30 多年逐步发育形成的发展合作共识正在遭遇严重挑战，疫情期间的国际援助和疫苗分配问题已经呈现出典型的地缘政治特征。

第二，新冠疫情的暴发使紧急援助和应对公共风险成为国际发展援助体系高度关注的议题，这意味着过去 30 多年围绕减贫与发展的合作，特别是已经成为共识的基础设施、农业农村发展、工业化等议题，逐渐被全球卫生、公共风险治理和气候变化等议题所取代，国际发展合作的议题将发生重大调整。

第三，新冠疫情严重拖累全球经济发展，这使最不发达国家的援助依赖性进一步提升，债务减免成为国际发展合作议题的重要内容，这一方面会加大以提供无偿援助为主的美国和西方国家的负担，也会使以提供经济援助为主要特点的新兴国家和发展中国家面临财务上的可持续性挑战。

第四，新冠疫情带来的一系列问题将会直接影响联合国发展筹资体系以及经合组织发展援助委员会的改革进程。过去十年，这两个体系一直推动建立一个基于伙伴关系的更有效的全球发展合作体系，这一进程将会受到全球地缘政治变化的阻碍。

当然，我们同时需要看到，国际发展格局的变化也会带来新的机遇。首先，疫情的全球性蔓延再次表明，离开国际合作，任何国家都不可能有效应对全球性公共危机。其次，疫情虽然对过去已经形成的发展合作议程，比如经济发展、减贫等产生影响，但新议程仍在人类生存与发展的主线上。该主线将会更加凝聚全球共识，后疫情时代全球发展将基于新的合作形式而演化。再者，南北合作与南南合作的界限将进一步变得模糊，在人类危机面前，任何国家都有可能需要援助，任何国家都可以在自己力所能及的范围内提供援助，疫情后的国际发展合作将会朝着扁平化方向发展。

来源：环球时报

# 《工业互联网和物联网无线电频率使用指南（2021年版）》 解读

近日，工业和信息化部印发了《工业互联网和物联网无线电频率使用指南（2021年版）》（以下简称《指南》），有关政策解读如下：

问：《指南》制定的背景、目的和依据？

答：随着无线电通信技术的快速发展，工业互联网和物联网对传统产业的赋能增效作用日趋明显，成为推动实体经济数字化、网络化、智能化转型的重要支撑。同时，无线通信技术的广泛应用和生产要素的海量连接，带来频谱需求大幅增长，不规范使用频率的行为和相互干扰的情况时有发生，也给工业企业安全生产带来风险和隐患。为达到鼓励创新和加强监管的双重目标，亟须出台频率使用的相关指南，一方面，引导用户根据应用场景的特点，选择适合的无线电通信技术，提高工业应用与频率资源适配性，有效提升频率资源利用效率和效益；另一方面，通过规范频率使用和台（站）设置，降低无线电有害干扰风险，保障相关无线通信系统安全稳定运行和工业企业的安全生产。《指南》制定主要依据《中华人民共和国无线电管理条例》《中华人民共和国无线电频率划分规定》等无线电管理法规、规章及规范性文件。

问：《指南》主要内容是什么？

答：《指南》主要内容有三方面，一是确定了“依法使用”“协调发展”“鼓励创新”的频率使用原则，强调充分发挥5G技术和产业优势的重要性。二是分类梳理和分析了无线电频率、无线电台（站）、无线电发射设备使用所遵守的国家无线电管理有关要求，包括许可主体、申请要求、使用频段、技术制式等。三是选取了不同场景不同使用频率的工业互联网和物联网

的相关典型案例，作为《指南》附件供广大用户参考。此外，考虑到工业互联网和物联网技术发展迅速，明确后续将根据国家无线电管理有关规定修订及时更新调整。

问：《指南》中关于无线通信技术与工业互联网和物联网应用的适配性是如何考虑的？

答：工业互联网和物联网呈现出需求泛在化、个性化、定制化，技术体制和标准多样性等特点，无线通信技术选择需要充分考虑应用场景、服务对象、安全可控和运营成本等因素。为满足行业用户在共享和专用、便捷和安全、个性和共性、广域和局域等方面的差异化需求，可灵活采取公众移动通信系统、专用移动通信系统、2400MHz、5100MHz和5800MHz频段无线接入系统（无线局域网）、微功率短距离无线电发射设备的一种或多种技术组合。

问：《指南》与现行相关无线电管理政策和规定的关系？

答：《指南》对工业互联网和物联网频率使用的现行有效文件做了系统梳理，涉及频率规划、干扰协调、台站设置和设备管理多个方面等，是从公众移动通信系统、专用移动通信系统、2400MHz、5100MHz和5800MHz频段无线接入系统（无线局域网）、微功率短距离无线电发射设备四个方向对上述有关规定的归类、整合、明确和解读。不涉及对现行规定的修改。

来源：工信部网站



### 中国人民大学国家中小企业研究院在京成立

2021年5月8日，由工业和信息化部、中国人民大学和中国邮政储蓄银行三方共建的“中国人民大学国家中小企业研究院”（下称“研究院”）正式揭牌成立。工业和信息化部党组成员、副部长王江平和中国人民大学校长刘伟、中国邮政储蓄银行董事长张金良出席成立仪式并致辞，代表三方签署合作协议，共同为研究院揭牌。

习近平总书记高度重视促进中小企业发展工作，多次作出重要指示批示，强调“中小企业能办大事”。今年政府工作报告中也提出了一系列支持中小企业发展的政策措施。王江平指出，“十四五”期间，工业和信息化部将认真贯彻习近平总书记重要指示批示精神，落实党中央、国务院决策部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，围绕“抓好政策体系、服务体系、发展环境”三个领域，聚焦“着力缓解中小企业融资难融资贵、着力加强中小企业合法权益保护”两个重点，紧盯“提升中小企业创新能力和专业化水平”这一目标，努力构建中小企业“321”工作体系，推动中小企业高质量发展。王江平强调，研究院要坚持党的领导、把握正确导向，坚持围绕大局、服务中心工作，坚持求真务实、多出精品力作，坚持规范管理、形成共建合力，通过整合高等院校、金融机构等智力资源，建立一支稳定、专业的研究队伍，加强对中小企业的研究，为国家建言献策，为促进中小企业高质量发展贡献力量。

刘伟表示，中国人民大学将依托三方优质资源和各成员单位支持，依托国家发展与战略研究院平台，努力将研究院打造成“新平台、大网络，跨学科、重交叉，促创新、高产出”的高端智库，在决策咨询、理论创新和舆论引导等方面发挥重要作用。

张金良表示，中国邮政储蓄银行与工业和信息化部、中国人民大学有合作基础，将通过共建研究院，凝聚“政”“企”“研”等社会各界更多力量，共谋中小企业健康发展之路，携手为落实国家战略和建设现代化经济体系作出贡献。

成立仪式后，召开了研究院指导委员会第一次会议，讨论决定了指导委员会成员及研究院人员组成，审议了研究院工作规则，确定了2021年研究计划。

来源：中小企业局

## 把党的温暖送到百姓心坎上

从取消农业税，到新农村建设、扶贫项目分红，一擦擦泛黄的旧本子，记录下山东无棣县小吴家码头村多年来的“收支账”。字里行间，跃动着人们对生活“芝麻开花节节高”的喜悦，也折射出财政工作贯彻以人民为中心的发展思想的坚毅有恒。

财政部门始终牢记人民是我们党执政的最深厚基础和最大底气，坚定不移助力增进民生福祉。新民主主义革命时期，根据地筹措军粮恪守“取之于民而民不伤”的准则。新中国成立后，在发展生产的基础上，让财富“蛋糕”不断向民生倾斜，一直是财政的重要任务。党的十八大以来，财政政策、财税改革更加突出民生导向，补短板、强基础、促公平，为百姓托起稳稳的幸福。

财政投入力度持续增加，集中力量做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，织密扎牢托底的民生“保障网”。财政部门立足自身职能，强化职业培训资金投入，完善就业创业政策体系，让“劳有所得”更有后劲；推进企业职工基本养老保险全国统筹，支持养老服务体系建设，令“老有所养”更有底气；提升医疗卫生健康服务水平，提高城乡居民基本医保补助标准，让“病有所医”更有保障；扩大救助保障范围，提高补助资金额度，让“弱有所扶”更加温暖……面对新冠肺炎疫情的严重冲击，财政部门多方筹谋保基本民生、保工资、保运转，护航百姓安居乐业、社会安定有序。

财政投入方式不断创新，提高公共服务共建能力和共享水平，满足老百姓多样化的民生需求。财政资金对供需共同受益、具有乘数效应的民生建设领域给予精准保障，提供更加优质的公共产品，为高质量发展蓄积新动能：发挥杠杆作用，牵手社会资本，提高民生项目的建设速度和运维质量，优环境、促消费；撬动金融信贷，通过担保贴息放大普惠金融对小微企业和重点就业创业群体的支持效应，稳就业、活经济；扶贫资金以资产收益形式让贫

困户持续获得分红，带动新型农村经营主体蓬勃发展；政策性农业保险扩围提标，助力农业农村现代化行稳致远……公共环境日益改善，公共服务更加贴心，人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

民生资金管理监督机制日益完善，确保“好钢用在刀刃上”。中央财政资金直达机制常态化，把急用、急盼的民生资金第一时间送抵企业和百姓手中，体现“惠企利民，一刻也不能等”的民生关切；向全社会公开部门预算、决算“账本”，对重点民生政策和重大项目开展绩效评价，严格“民生资金，一分都不能错”的问效问责……通过不断完善财政管理监督，确保民生资金使用管理安全高效，切实提升民生政策效能。

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。今天，全面建设社会主义现代化国家新征程已经开启，让我们努力实现财政高质量发展，充分发挥财政宏观调控作用，助力绘就更加绚丽的民生画卷！

来源：人民日报

## 前五个月财政收入稳步增长

6月17日，财政部公布1—5月财政收支情况。1—5月累计，全国一般公共预算收入96454亿元，同比增长24.2%；全国一般公共预算支出93553亿元，同比增长3.6%。全国财政“三保”等重点支出增长较快，教育支出增长12.1%，社会保障和就业支出增长6.6%，卫生健康支出增长4.7%。

财政收入同比增长24.2%，重点领域支出得到有力保障

### （一）一般公共预算收入情况

5月，全国一般公共预算收入同比增长18.7%，比2019年同期增长6.8%；1—5月累计同比增长24.2%，比2019年同期增长7.3%。同比增速较快主要是受到去年同期基数低的不可比因素以及当前工业生产者价格指数上涨等因素影响，同时反映了我国经济恢复取得明显成效。

从税收收入看，1—5月累计，全国税收收入同比增长25.5%，比2019年同期增长6.8%，其中，国内增值税同比增长24%，企业所得税同比增长21.8%，国内消费税同比增长16.6%，个人所得税同比增长25.9%，进口环节税收同比增长28.7%。

从非税收收入看，1—5月累计，全国非税收入同比增长16.2%。其中，随增值税和消费税附征的教育费附加收入恢复性增长等带动专项收入增长，以及各地加强和规范国有资源（资产）有偿使用管理带动相关收入增加，两项合计拉高全国非税收入增幅10.2个百分点。

### （二）一般公共预算支出情况

1—5月累计，全国一般公共预算支出同比增长3.6%。其中，中央一般公共预算本级支出扣除部分支出拨付时间比去年有所延后因素影响后下降3.3%，非急需非刚性支出持续压减；地方一般公共预算支出同比增长5.8%。全国财政“三保”等重点支出增长较快，教育支出增长12.1%，社会保障和就业支出增长6.6%，卫生健康支出增长4.7%。

### 进一步优化和落实减税降费政策

近年来，我国持续实施大规模减税降费，将制度性安排与阶段性政策、临时性措施相结合，统筹兼顾、系统推进。“十三五”时期累计减税降费超过7.6万亿元，对激发创新活力、优化经济结构、促进居民消费和扩大就业等发挥了重要作用。按照《政府工作报告》要求，今年主要是进一步优化和落实减税降费政策，帮助市场主体恢复元气、增强活力。具体措施包括五个方面：

一是继续执行制度性减税政策。继续实施近年来出台的制度性减税政策，比如降低增值税税率、增值税留抵退税、个人所得税专项附加扣除等，让政策叠加效应持续释放。

二是阶段性的减税降费政策有序退出。对2020年出台应对疫情的阶段性减税降费政策，分类调整、有序退出。延续实施小规模纳税人减征增值税等政策，保持对经济恢复的必要支持力度。对涉及疫情防控保供等临时性、应急性政策，到期后停止执行。

三是突出强化小微企业税收优惠。在落实好小微企业普惠性减税降费政策的同时，进一步加大小微企业和个体工商户的税收减免力度，将小规模纳税人增值税起征点，从月销售额10万元提高到15万元；对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到100万元的部分，在现行优惠政策基础上，再减半征收所得税。

四是加大对制造业和科技创新支持力度。延续执行企业研发费用加计扣除75%政策，将制造业企业加计扣除比例提高到100%，激励企业加大研发投入。对先进制造业企业按月全额退还增值税增量留抵税额。

五是继续清理规范收费基金。加大各类违规涉企收费整治力度，严控非税收入不合理增长，防止弱化减税降费政策红利。

#### 新增地方政府债券发行进度较去年同期有所放缓

截至6月15日，全国地方累计发行新增地方政府债券12850亿元，占已下达限额的30%，其中一般债券4205亿元，占已下达限额的53%；专项债券8645亿元，占已下达限额的25%。今年发行进度较去年同期有所放缓，主要是考虑2020年发行的专项债券规模较大，政策效应在今年仍会持续释放。

来源：《中国财政》

## 大连自贸片区全国首创应急监管新模式 助力企业减负增效

大连自贸片区28日召开新闻发布会，通报在全国首创“信息互通、监管互认、执法互助、协同响应”即“三互一协同”应急监管新模式。该模式将有效减轻企业负担，有助于加强企业安全监管，特别是危险化学品的安全管控。

上述新模式由大连自贸片区综合监管执法局和金普海关联合推出，双方在发布会上签署合作备忘录，并向媒体介绍相关举措情况。

据金普海关湾里综保区A区检验监管科科长陈融冰介绍，在海关特殊监管区内，属地应急管理部门和海关部门都需要加强企业日常监管，定期到企业进行风险排查和安全检查。由于检查有所重合，容易出现重复执法问题，不仅效率有限，也增加了企业的综合成本。同时，各部门独立监管执法，不利于对逃漏检、伪瞒报等违法行为形成监管执法合力，容易造成监管盲区。

为此，大连自贸片区与金普海关从企业需求和强化事中事后监管工作要求出发，根据片区与海关安全生产监管工作实际，创新管理模式，实行“三互一协同”应急监管新模式。

在信息互通方面，大连片区综合监管执法局与金普海关在被监管企业的危化品入关信息、信用等级、存在风险与隐患及企业安全生产管理水平等信息内容上实现互通互享。在监管互认方面，双方对企业危险化学品认定、企业安全生产标准化等级等方面实现等效认同。在相关业务中，对双方已完成互认的企业提供简化程序、信任监管等便利。

在执法互助方面，双方根据企业特点选配专业执法人员、安全生产专家，共享执法装备，联合开展安全生产检查。在协同响应方面，双方共同建



立突发事件应急协同响应机制，联合组建突发事件应急处置小组，强化突发事件应急处置能力。

当日，由大连自贸片区综合监管执法局和金普海关执法人员组成的联合检查组来到海尔空调大连工厂和浩乐泛(大连)照明制品有限公司进行安全生产检查，主要包括安全管理制度、作业环境、设备货物等6个方面的40余项内容，不到一上午，两家企业检查结束。

“以往都是两个部门分头检查，企业每次都需要花很多时间去迎检，像这样的联合检查，就大大减轻了企业负担。”海尔空调大连工厂负责人周长亮说。

大连自贸片区管委会副主任富强表示，下一步，大连自贸片区与金普海关在严守安全生产红线的同时，将不断完善和创新应急监管机制，深入推进跨部门综合监管、“互联网+监管”和信用风险分类监管，不断提高监管的准确性和有效性。

来源：中国新闻网

## 2021年全国中小企业服务月活动正式启动

6月1日，2021年全国中小企业服务月暨北京主场活动启动会在京举行。工业和信息化部总经济师 许科敏，北京市委常委、副市长殷勇出席并致辞。

习近平总书记高度重视促进中小企业发展工作，多次作出重要指示批示，在企业家座谈会上强调“要更多提供优质公共服务”。许科敏指出，工业和信息化部认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，把为中小企业服好务作为践行初心使命、走好群众路线的具体行动，组织开展全国中小企业服务月活动，助力中小企业高质量发展。对开展好服务月活动，许科敏提出四点倡议，一是要提高站位，二是要聚焦问题，三是要创新形式，四是要注重实效。

殷勇表示，北京市在开展中小企业服务月活动过程中，要坚持问题导向，扎扎实实为中小企业办一批看得见、摸得着的实事，着力解决一批企业发展的难点堵点问题，力争办成具有特色、成效显著的服务品牌。

本次服务月活动以“办好实事，助力发展”为主题，于6月1日至30日在全国范围开展“三个十”服务，即工业和信息化部开展十项服务活动，部属单位举办十项品牌活动，各地中小企业主管部门推动服务体系开展十大重点领域服务。

启动会上，还发布了服务中小企业典型经验做法、中小企业服务联盟倡议，北京市经信局介绍北京开展服务月活动计划，并组织现场签约。工业和信息化部有关司局和部属单位，北京市有关部门等参加启动会，各省级中小企业主管部门在线观看。

来源：中小企业局

服 务

诚 信

敬 业

创 新



主办单位： 中小企业合作发展促进中心

地址：北京市朝阳区安慧里四区 15 号楼中国五矿大厦 1001

邮编：100101

电话：010-64936994、64939034

传真：010-64936994

网址：[www.smec.org.cn](http://www.smec.org.cn)

邮箱：[smec@smec.org.cn](mailto:smec@smec.org.cn)