内部刊物 仅供会员使用

财税动态

2021年第1期
(季刊 总第56期)

中小企业合作发展促进中心

目 录

☆ 财经新闻

代表、委员及专家畅谈2021年全国两会十大财经热点-----	2
金融支持小微“不急转弯”-----	10
金融发力支持实体经济 去年新增制造业贷款超前5年总和-----	13

☆ 新规速递

2021年中央一号文件述评：加快推进农业现代化-----	15
开局“十四五” 聚焦中国经济三大关键词-----	17
央行部署信贷结构优化工作 “稳、进、改”三字传递政策信号-----	20

☆ 政策解读

今年宏观政策要继续为市场主体纾困 减税降费精准“滴灌”中小微-----	22
工信部：从三个方向发力 推动中小企业跨越式发展-----	26

☆ 热点问题

实现碳中和，需要全球合作应对-----	29
中小企业存在现金流紧张转型难等问题 疫情倒逼中小企业转型升级-----	33
农业“芯片”要握在自己手里-----	34
110万个高质量就业机会来了！重点在这些领域-----	37
多地出实招支持“专精特新”中小企业挂牌上市-----	39
多地加紧部署企业年金扩容提上日程-----	40
跨境电商零售进口试点扩至所有自贸区等区域-----	41

代表、委员及专家畅谈2021年全国两会十大财经热点

2021年，是“十四五”开局之年，也是奔向2035年远景目标的新起点。今年的经济工作，将在全面贯彻党的十九届五中全会和中央经济工作会议精神的指引下，坚持稳中求进的工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，深化供给侧结构性改革，以改革创新为根本动力，推动高质量发展。即将开幕的全国两会将立足于落实这些要求展开广泛的讨论。作为国内主流财经证券媒体，以财经证券视角报道全国两会是《证券日报》的特色。今日，本报结合当前市场热点，选取了“十四五”、注册制、投资者保护、双循环、关键技术“卡脖子”、碳达峰碳中和、企业债务、房住不炒、新基建、国企国资改革等十个重点话题，从不同角度邀请代表、委员、专业人士进行畅谈，与社会各界、市场各方共享。

“十四五”直接融资比重

要“升”

全国政协常委、中国税务学会副会长张连起表示，即将召开的全国两会将释放新的经济信号，相信“十四五”擘画的“任务书”和“施工图”一定能如期实现。

提高直接融资比重是我国“十四五”时期资本市场的重点任务之一。要完成好这个任务，就需要加快完善多层次资本市场体系。

盘古智库高级研究员江翰向《证券日报》记者表示：“加快注册制改革，让企业上市更加规范，并加强VC和PE的建设，通过政策引导这些产业更好地发展，从而实现提升直接融资比重的目标。需要注意的是，在直接融资比重提升过程中的关键是让资金落到实处。”

他认为：“直接融资服务实体经济的能力要跟上，在当下应该考虑如何能够形成实体经济企业的价格和信用评估机制。在价格评估机制上，明确如何对轻资产企业进行估值。在信用评估机制上，构建一个体系让中小企业有自己的信用标准。”

中国本土企业软权力研究中心研究员周锡冰接受《证券日报》记者采访时表示：“发展直接融资将降低中国企业尤其是民营企业的融资难度。当前，中国民营企业提供了80%以上的城镇劳动就业，贡献国内生产总值占全国60%以上，但是民营企业依旧面临融资难、融资贵等问题，直接融资将带来多条融资通路。直接融资的发展，也将激活技

术研发的动力。民营企业的创新不仅可以提升一个国家的竞争优势，同时也是技术积累的重要基因。”

注册制改革

要稳步在全市场“推”

作为资本市场改革的“牛鼻子”工程，注册制相继在科创板、创业板试点，并且稳步推进，探索建立了“一个核心、两个环节、三项市场化安排”的注册制架构，发行定价市场化程度、审核注册效率和可预期性大幅提高。值得关注的是，最近一段时间，监管部门多次就推进全市场注册制改革表态。

上海小郁资产总经理左剑明在接受《证券日报》记者采访时表示，全面推行注册制一方面让更多优质企业可以通过资本市场进行融资，另一方面投资者可以通过现有渠道有更多投资标的进行选择，在制度上保障及促进资本市场发挥市场根本功能。

厦门大学王亚南经济研究院和经济学院教授韩乾对《证券日报》记者表示，全市场推行注册制改革是资本市场市场化建设的一项重要内容，这将深刻影响我国证券市场的微结构，改变市场参与主体的权责分配和行为，促进市场长期健康发展，形成投融资良性循环的良好生态，充分发挥资本市场对实体经济的支持作用。

投资者保护工作

要“实”

中国结算最新公布的数据显示，2021年1月份新增投资者209.43万，同比增长161.57%。由此，1月末投资者数量达到了17986.92万。

数量众多的投资者，是资本市场发展之本。开展投资者教育，保护投资者合法权益，提升投资者信心，是资本市场长期健康稳定运行的基础，是资本市场高质量发展的重要一环。

事实上，在推进投资者保护方面，监管层多措并举，从行政处罚、民事赔偿、刑事惩戒、信披制度等方面，全方位立体化完善了投资者保护体系。

另一个值得关注的现象是，监管层从推进注册制改革的全局出发，全面梳理分析上市公司退市存在的突出问题，针对当前退市中存在的问题，进一步提出改革措施，在全市场开展退市制度改革。因此，在退市常态化将成趋势的背景下，投资者保护工作如何做到位，也是必须面对的一个问题。

从监管层的表态来看，这一问题早已经引起重视，比如，要提高我国退市机制的适应性，要通过重组一批、重整一批、退市一批，拓宽多元化退出渠道；推动投保机构代表人诉讼制度尽快通过典型个案落地，实现市场出清与保护投资者的双重目标。

“退市常态化下，投资者保护工作更为重要。”韩乾表示，监管部门应狠抓上市企业信息披露的公开、准确、及时、充分，加大对违法违规行为的惩罚力度，不断完善投资者集体诉讼制度，同时加强投资者教育，积极引导投资者通过专业金融机构间接参与市场投资。

他同时表示，对投资者自身而言，要进一步增强风险意识，树立理性投资的正确观念。

“双循环”

要靠创新“带”

全国人大代表、格力电器董事长兼总裁董明珠接受《证券日报》采访时表示，今年是“十四五”开局之年，中国制造业要在全球展示自主品牌的影响力。她希望把中国建设成为世界的研发中心。在拉内需、促循环上我国有一些政策上的调控，以产品技术升级“带”动“双循环”更好地“转”起来。在好的环境下，企业应该抓住机遇，真正掌握核心技术，与地区建设相结合。

作为市场微观主体的企业，正深刻理解双循环的内涵和意义，积极参与进来，借势发展。无论是不是外向型企业，都立足于国内巨大市场和战略纵深，提升产品服务的品质。同时，企业正在加速转变动力，让持续的技术创新和商业模式创新变成企业核心竞争力，并注重借力资本市场来进行资源整合，优化业务布局，推动数字化转型。

中钢经济研究院首席研究员胡麒牧对《证券日报》记者表示：“资本市场在构建新发展格局的过程中将发挥更加重要的作用。中国经济发展到现阶段，存量资本规模巨大，在保持经济合理增速的同时，从宏观角度讲我们要实现经济从高速发展转向高质量发展，从产业层面来讲，我们面临着进行结构优化和转型升级的历史性任务。这就要求资本市场去发挥优化资源配置的作用，用市场的力量把创新活力激发出来，把产业运行效率提起来，把发展动力转到创新驱动上。”

全国人大代表、苏宁集团董事长张近东接受《证券日报》记者采访时表示：“数字化是大趋势，新基建是构建双循环的核心。‘十四五’期间，产业的发展迎来新机遇。当前，国民经济的数字化转型已成为大势所趋，而新基建的到来更加速了这一进程。此外，新基建还将持续深化场景互联网的建设，场景互联网和智能供应链将会是零售企业

的投资风口。我们希望能够在新基建的加持下，加快推进仓储物流供应链的数字化和智能化升级，并与运营商等合作方推进5G在零售领域的战略应用和创新发展。”

解决“卡脖子”问题

要“攻”

一场关键技术的“卡脖子”攻坚战已经打响。2020年12月16日至12月18日召开的中央经济工作会议指出，要统筹推进补齐短板和锻造长板，针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题。在省级地方两会上，各方群策群力。突破“卡脖子”关键技术、培育科技创新产业成为各地发展重点。中国在“卡脖子”问题的解决进程上不断提速。

“卡脖子”无疑将成为今年全国两会代表委员热议的关键词。在如何解决卡脖子问题上，提出切实的解决方案，出现在多位全国人大代表和全国政协委员的建议、提案中。

董明珠在接受《证券日报》记者采访时表示：“格力在空调领域自主创新，已经掌握核心技术，但我们同时看到，在很多关键的、高新的核心技术材料等方面的研究我们还没有完成，需要重点加大投资。我们依然有漫长的路要走，需要冷静地去做更多的投入、去研发，为构建人类命运共同体贡献智慧力量。”

全国人大代表、四川长虹党委书记、董事长赵勇在接受《证券日报》记者采访时表示：“企业应在重大关键核心技术攻关加大力度，进一步打通‘产学研’，突破‘卡脖子’。长虹在5G、工业互联网领域加快布局，转化成产业，以产业发展推动整个产业链、供应链的升级，推动中国制造在相关领域的高质量发展。”

周锡冰认为：“在‘专利技术’向产品的转化中，有资本的助力就如虎添翼。资本力量为企业提供雄厚资金来源，打造区域产业集群，提升高科技企业以及基础研究型企业的集聚效应，真正地打破他国在某些高科技领域的技术垄断，解决‘卡脖子’问题。同时，‘卡脖子’问题关乎国家的创新战略，需要高尖端的技术，以及配套的法律，知识产权保护体系。‘卡脖子’问题需要上市公司等大型企业进行专业化的技术研发，既可以解决重复建设重复投资，又降低了相关的研发费用。”

实现“30·60目标”

要“啃”

“二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。”这是中国对国际社会的承诺，也是对国内的动员令（即“30·60目标”）。

宝新金融首席经济学家郑磊在接受《证券日报》记者采访时表示，实现碳达峰碳中和“目标”，需要政府、社会、资本市场、企业等多方面共同协作，做好“啃硬骨头”的准备。

“比如通过发展碳排放交易市场和发展绿色金融产品，推进碳达峰的顺利进行。同时，通过碳排放交易进行更合理的资源配置，需要企业进行投资，以达到碳中和目标，这方面需要从上到下多方面共同推动。在碳捕捉和碳存储方面，虽然有些企业有相关业务，但是由于目前尚没有合适的交易市场，所以这方面的发展还不充分，需要进一步加强和完善。”郑磊说。

据《证券日报》记者了解，从整体来看，针对实现“30·60目标”，我国早已开始在金融市场层面进行了多方面部署。比如绿色金融、绿色债券、绿色基金等等。

另一方面，作为实现“30·60目标”的重要组成部分，传统高能耗产业企业的做法与态度也受到了社会各界的广泛关注，据《证券日报》记者了解，在A股市场当中，已有不少上市公司在为此积极进行着筹备工作。

对此，国务院国资委机械院创新中心主任宋嘉在接受《证券日报》记者采访时表示，电力体系在响应实现“30·60目标”时应关注三个重点领域。“第一，在发电结构上，提高光伏、风能等零碳电能所占比重；第二，通过应用数字信息智能等新技术，提升能源使用效率；第三，提高总体电网和分布式电网的信息安全。”

全国人大代表、西南大学资源环境学院教授谢德体认为，应继续加大环保普法宣传力度，让生态环境保护成为人们的价值理念和行为准则；要推动形成“环境行政主管部门主导、企业承担社会责任、公众积极参与、司法有效保障”的多元共治环境治理格局，不断提升新时代生态环境保护的司法服务和保障水平。

企业债务风险

能“控”

申万宏源首席市场专家桂浩明在接受《证券日报》记者采访时表示，今年的货币政策将会维持稳健水平，保持流动性合理充裕不搞大水漫灌。

因为今年货币政策强化精准滴灌，直达实体经济，桂浩明认为，一些出口型企业会受到货币政策和人民币升值的双重影响，需要谨慎应对这类企业的债务风险。

《中国金融稳定报告(2020)》显示，近3年来，银行业金融机构持续加大不良贷款处置力度，累计处置不良贷款5.8万亿元，超过之前8年处置额的总和。桂浩明表示，目前企业债务情况稳定，可以重点关注企业信贷规模变化，因为金融机构对企业的信贷支持力度明显加大，未来社会融资还会与信贷做更深度地协调配合，企业信贷融资比例有望进一步提升。

中国金融智库首席金融学家宏皓在接受《证券日报》记者采访时表示，因为要保持宏观杠杆率的基本稳定，避免出现资产泡沫和金融市场过高杠杆等情况，所以那些依赖大规模投资建设的项目型企业会受到制约，通过大型建设拉动经济发展的粗放时代已经过去，未来经济发展更加依赖于创新推动。

由于货币政策稳健，东方证券首席经济学家邵宇对《证券日报》记者表示，今年资本市场上的资金流入会出现一定变化，因为企业上市融资需求旺盛，流动性注入有望通过一级市场向二级市场传导，IPO和股票债券直接融资会成为企业重要的融资方式。

“房住不炒”把关

要“严”

今年地方两会声音中，多地重申“坚持房住不炒、促进房地产市场平稳健康发展”。在“房住不炒，因城施策”精简表述下，多地频繁祭出“堵漏”政策，在打击投机、炒房的同时，也有利于稳定预期。

实际上，自2016年中央经济工作会议提出“房住不炒”以来，各地调控政策的目标几乎都未变过，体现出了一致性和连贯性，也传递出监管层贯彻“房住不炒”的决心。此前，个别地方曾试探过“房住不炒”的底线，但很快就被叫停。近几年来，各地政府从调控端、金融端以及土地端出击，灵活祭出政策组合拳，传递了明确的政策信号。

“‘房住不炒、稳地价、稳房价、稳预期’的调控方向预计未来5年都不会改变。”中指研究院研究总监曹晶晶向《证券日报》记者表示，过去调控的短期目标聚焦让市场回归理性，接下来将会不断在建立房地产长效机制上下功夫，近期热议的土地出让“两集中”政策就是“稳地价”的有效手段。

“这是土地供给端长效机制的重点内容。目前，金融端已经建立了‘三道红线’‘五类分档’的制度，调控端建立了一城一策，土地端也要建立。”广东省住房政策研究中心首席研究员李宇嘉向《证券日报》记者表示，土地和金融端的机制建立了，源头上的长效机制就建立了，这对于未来管控房价的意义重大。

此外，规范发展长租房、增加租赁住房土地、推进老旧小区改造等也是各地政府工作报告中着笔较多的内容，海南等地还明确提出“出台租购同权办法”。

正如此前贝壳研究院首席分析师许小乐向《证券日报》记者所表示的，解决大城市住房问题要注重“因地制宜、多措并举”。

促进房地产市场健康发展，事关民生福祉，事关经济社会发展大局。可以说，过去几年，楼市调控取得了来之不易的成果，接下来需要在这个成果之上，多措并举完善房地产长效机制的构建。既不能让投机的炒房者扰乱市场，也要让有真实购房需求的人“有其屋”。

新基建投资

要“准”

“我国对于新基建的部署应该紧紧服务于国家战略需求，在夯实包括核心基础零部件和元器件、先进基础工艺、关键基础材料以及产业技术基础等三道红线‘工业四基’的基础上，促进工业制造业数字化和智能化的转型和升级。”宋嘉对《证券日报》记者表示。

郑磊表示，新基建领域的投资，应主要围绕新能源充电桩、高速轨道交通和5G等数字经济基础设施类项目。比如区块链，数据中心，由于数字经济转型十分迫切，在增长压力之下，需要增加新基建投资强度，以便创新科技企业的产出能够尽快填补传统产业减速形成的缺口。

宋嘉认为，新基建在创新驱动发展及行业共性技术难题的攻关上，应坚持市场需求牵引、需求导向、目标导向，进一步推动产业链与创新链融合发展，以企业为主体，打通科技成果转化最后“一公里”，激发和释放企业创新力。

“目前区块链、云服务、人工智能和大数据都进入了产业化快速发展阶段，有些方面的基础设施发展得还不够充分，目前多个地区将区块链和数据中心作为主要基建领域，也体现了这种客观要求。”郑磊认为，5G应该加大和加快建设，有些文化娱乐消费领域的产品，比如VR、AR、XR技术需要5G支持，这些领域的应用可以扩大消费，满足人民群众对更高质量精神消费的需求。

国企国资改革

要纵深推“进”

为抓紧实施国企改革三年行动方案，国务院国资委近期表示，力争今年年底前完成三年改革任务的70%以上。

中国企业改革与发展研究会研究员吴刚梁在接受《证券日报》记者采访时表示，除了继续推进混合所有制改革、优化国有资产布局等重点任务外，今年地方经营性国有资产集中统一监管工作有望加速。

由于国家鼓励混合所有制改革试点企业上市，吴刚梁预计，今年将会有不少已经完成混改任务的“双百企业”在A股上市。他说：“今年国有资本投资的重点行业包括国防军工、能源资源、粮食供应、骨干网络、新型基础设施等。此外，一些国有企业在行业共性技术和关键核心技术方面的突破，具有很强的‘外溢性’，有望与科技型民企展开深度合作。”

中国人民大学重阳金融研究院研究员卞永祖在接受《证券日报》记者采访时表示，打造国有资本运作平台或混合所有制上市企业，可以提高我国资本市场的质量和韧性，国有资本运作平台一般规模大，特别适合机构投资者尤其是养老保险等大型机构投资者投资，即使面临风险冲击，这些大型的国资平台往往也会成为资本市场的稳定器，减少市场波动，确保投资者利益。

周锡冰对《证券日报》记者说：“通过上市公司平台实施国企改革，可以盘活中国企业优质资产，提升中国资本市场的质量和潜在价值。通过国企、民企的强强联合，也有利于国有资产的长远投资，传达价值投资理念。经过混改的梳理，还可以减少资源的内耗，解决当前重复投资、产业重叠等市场行为。”

来源：证券日报

金融支持小微“不急转弯”

今年的《政府工作报告》提出，进一步解决中小微企业融资难题，延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策，加大再贷款再贴现支持普惠金融力度，强调“今年务必做到小微企业融资更便利、综合融资成本稳中有降。”

3月24日，国务院常务会议决定将普惠小微企业贷款延期还本付息政策和信用贷款支持计划进一步延至今年底。

今年，小微企业金融支持政策还将从哪些地方发力？如何确保小微企业综合融资成本稳中有降？

保持力度不松劲

广大小微企业普遍关心的贷款延期还本付息政策等，是新冠肺炎疫情发生后，为缓解企业尤其是小微企业的还本付息压力、帮助企业渡过难关推出的一系列金融支持政策之一。

2020年，人民银行等金融管理部门创新直达实体经济和中小微企业的货币金融政策工具，累计设立了1.8万亿元的低息专项再贷款和再贴现资金，对7.3万亿元的小微企业贷款实行了延期还本付息的政策，发放了4万亿元小微企业无抵押信用贷款，对产业链供应链上的中小微企业发放了2.3万亿元应收账款质押贷款。这些政策措施一共为3200多万户中小企业和个体工商户及时给予了融资支持。

“延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策、延长小微企业融资担保降费奖补政策，十分及时和必要。”招联金融首席研究员董希淼表示，这是中央经济工作会议提出的宏观政策“不急转弯”的具体体现。同时，明确要求大型商业银行普惠小微企业贷款增长30%以上，这是综合考虑经济恢复与增长、小微企业信贷需求、大型银行服务能力等因素后作出的决定，有助于推动小微企业可持续发展，稳定市场信心和预期。

“我国目前小微企业和个体工商户超过1.2亿户，它们是承载居民就业的主要领域，是税收的重要来源和创新的重要主体，是经济发展和社会稳定的有力保障。”董希淼表示，近年来，中央和地方持续采取一系列措施，着力缓解小微企业融资难、融资贵等问题。近3年的《政府工作报告》都高度关注小微企业，对小微企业融资问题进行部署、提出要求。

接下来，更多针对小微企业的金融支持政策将继续推出。中国人民银行副行长陈雨露表示，在防控好金融风险的基础上，小微企业的无抵押信用贷款占比将会继续上升。

科创小微企业、绿色小微企业、乡村振兴战略中的农村新型经营主体等符合新发展理念要求的中小微企业，将会得到特殊的融资支持。

综合施策降成本

《政府工作报告》强调，今年要“优化存款利率监管，推动实际贷款利率进一步降低，继续引导金融系统向实体经济让利”。2021年，如何确保综合融资成本稳中有降？

去年，一系列直达实体经济和中小微企业的货币金融政策工具推动融资利率和费用率实现了显著下降。2020年，贷款加权平均利率创有统计以来新低。贷款加权平均利率为5.03%，同比下降0.41个百分点。其中，企业贷款加权平均利率为4.61%，同比下降0.51个百分点，超过同期贷款市场报价利率（LPR）降幅。贷款利率保持低位运行，为顺利完成金融系统向实体经济合理让利1.5万亿元创造了良好的利率环境。

随着让利1.5万亿元的阶段性任务完成，业内专家认为，通过LPR继续下降引导贷款利率下行的空间也有限。“2021年不具备继续大幅度让利的条件。”董希淼认为，2020年12月，1年期LPR较上年同期下降0.3个百分点至3.85%。截至今年3月，LPR已经连续11个月保持不变，也反映出继续下行的空间有限。

那么，今年综合融资成本稳中有降的目标如何实现？植信投资首席经济学家兼研究院院长连平认为，在货币政策回归常态、松紧适度的背景下，LPR有望继续保持稳定，监管机构将通过优化存款管理、减轻银行的负债端成本的办法，推动实际贷款利率进一步降低。

央行在《2020年第四季度中国货币政策执行报告》中强调，2021年央行将继续发挥利率自律机制的作用，维护存款市场有序竞争，保持银行负债端成本稳定，为推进利率市场化改革和促进企业综合融资成本稳中有降创造良好环境。

此外，连平认为，《政府工作报告》中提出的“加快信用信息共享步伐”“完善贷款风险分担补偿机制”等一些强化金融基础设施的举措，也有利于降低银企之间的信息不对称，从而间接降低企业融资成本。

政策稳健“不急转弯”

“2021年宏观金融政策将会保持连续性、稳定性和可持续性。”在货币政策方面，陈雨露强调，重点是完善货币供应调控机制，保持货币供应量和社会融资规模增速与反映潜在产出的名义国内生产总值增速基本匹配，不搞大水漫灌，守护好老百姓的“钱袋子”。利率市场化改革也会进一步深化，中央银行政策利率通过市场利率向贷款利率和存款利率的传导更加顺畅，引导金融资源更多配置至小微、民营企业。

连平认为，推动实际贷款利率进一步降低的前提是货币政策“不急转弯”。在当前国内外经济已驶入复苏轨道的情况下，实际贷款利率降低的空间也有限。尤其是后续美联储货币政策如果改弦更张，甚至不排除国内流动性趋紧和利率上升。

连平认为，就中国的实践来看，货币政策收紧、上调准备金率将紧缩银行的可贷资金，约束银行的信贷扩张能力，尤其是对中小银行影响较为明显。而中小银行恰恰是服务地方民营企业、小微企业的重要生力军，如果这些银行信贷规模收缩，相关企业的实际贷款利率不但不会降低，反而会水涨船高。在金融市场层面，货币政策收紧表现为市场流动性紧张。随着近年来利率市场化改革加速推进，以及货币当局着力疏通货币政策传导机制，货币市场流动性紧张如持续时间较长，一定程度上也会影响到银行的贷款利率和信贷投放规模。

因此，连平认为，在今后一段时间内，货币政策仍将维持中性，“稳”字当头，“不急转弯”，灵活精准，合理适度，确保流动性不缺不溢。

在保持货币政策“不急转弯”的同时，董希淼认为，应更加注重建立小微企业金融长效机制。下一步，应从财税政策、货币政策、监管政策等多方面入手，加强金融基础设施建设，为金融服务小微企业创造更好的政策和制度环境。金融机构应优化激励约束机制，将尽职免责、容错纠错等原则落到实处，让基层机构和客户经理“敢贷、能贷、愿贷”。在发挥大型商业银行“头雁效应”的同时，积极推动大型银行与中小银行、主流银行与互联网银行、金融机构与科技公司深度合作，加快构建多层次、可持续的小微企业金融生态体系。同时，减少一些大型银行下沉服务可能产生的“掐尖现象”和“挤出效应”，防止对大型银行的激励政策措施“误伤”中小银行。

来源：经济日报

金融发力支持实体经济 去年新增制造业贷款超前5年总和

中国银行保险监督管理委员会3月2日发布的数据显示，截至2020年末，人民币贷款比年初增加19.6万亿元，累计对6.6万亿元贷款实施延期还本付息，在5个试点省市发放应急贷款242.7亿元，全年实现向实体经济让利1.5万亿元目标，有力支持复工复产和“六稳”“六保”。中国银行保险监督管理委员会主席郭树清表示，2021年，将完善金融有效支持实体经济的体制机制，更加精准支持科技自立自强、先进制造、民营企业、小微企业、乡村振兴、绿色发展等重点领域。

去年新增制造业贷款2.2万亿元

3月2日，国新办举行推动银行业保险业高质量发展新闻发布会。郭树清在会上介绍，2020年，面对严峻复杂的国内外形势，中国银保监会和整个银行业保险业系统努力推进金融治理体系和治理能力现代化，支持国民经济迅速从停滞下滑恢复到正常发展。

根据银保监会数据，2020年，新增制造业贷款2.2万亿元，超过前5年总和；新增民营企业贷款5.7万亿元，比上年多增1.5万亿元；健康保险赔付支出2921亿元，同比增长24.2%，累积了1.57万亿元长期健康保障风险准备金。积极助力打赢脱贫攻坚战，3年以来，全国累计发放精准扶贫贷款9.2万亿元，涉农扶贫保险累计提供风险保障3.5万亿元。主动配合打好污染防治攻坚战，到2020年底，21家主要银行绿色信贷余额达到11.5万亿元。

在外贸领域，中国出口信用保险公司董事长宋曙光表示，针对稳外贸，中信保出台了23条阶段性的、超常规的措施，从承保、理赔、服务等六个方面加大了支持力度。去年中信保总的承保金额突破了7000亿美元，增长速度是15%，大大超过了出口增速。其中支持出口超过了5800亿美元，占出口总额的比重达到了22%，大大高于国际平均水平。去年支持的客户14.7万家，其中新增客户4万多家，增长了58%，保障了大约1500万和出口相关的就业岗位。创新服务小微企业，2020年全年支持小微企业出口近1000亿美元，增长了41%，支付赔款1.2亿美元，增长了28%。

大中型企业债务风险平稳处置

“2020年，防范化解金融风险攻坚战取得决定性成就。”郭树清表示，银行业保险业风险从快速发散转为逐步收敛，一批重大问题隐患“精准拆弹”，牢牢守住了不发生系统性风险的底线。

具体来看，金融杠杆率明显下降，金融资产盲目扩张得到根本扭转。2017年至2020年，银行业和保险业总资产年均增速分别为8.3%和11.4%，大体只有2009年至2016年间年均增速的一半。金融体系内部空转的同业资产占比大幅度下降。

“此外，银行业不良资产认定和处置大步推进，2017年至2020年累计处置不良贷款8.8万亿元，超过之前12年总和。”郭树清说，同时，影子银行得到有序拆解，规模较历史峰值压降约20万亿元。金融违法犯罪行为受到严厉惩治，不法金融集团风险逐步化解，一大批非法集资案件得到有序处置，互联网金融风险形势根本好转。

郭树清指出，2020年房地产贷款增速8年来首次低于各项贷款增速，房地产金融化泡沫化势头得到遏制。地方政府隐性债务增量风险已基本控制，存量风险化解正有序推进。大中型企业债务风险平稳处置，到2020年末，全国组建债委会2万家，市场化法治化债转股落地金额1.6万亿元，500多家大中型企业实施联合授信试点。

推进更高水平的金融开放

产品和服务方面，相关创新加快推进。郭树清介绍，根据有关国际组织报告，中国普惠金融服务达到世界先进水平，电子支付、数字信贷、线上保险居于全球领先地位。

银保监会数据显示，2020年，银行机构和保险机构信息科技资金总投入分别为2078亿元和351亿元，同比分别增长20%和27%。5家大型银行均成立了专门的金融科技公司，金融服务的可获得性和便捷性明显增强。如建设银行充分发挥科技和数据优势，围绕小微企业实施流程再造，建立“小微快贷”线上化业务模式，创新推出了一系列普惠金融专属服务方案。2020年末，全国普惠型小微企业贷款余额15.3万亿元，增速超过30%，其中5家大型银行增长54.8%。行政村已基本实现基础金融服务全覆盖。大病保险已覆盖11.3亿城乡居民。

郭树清表示，2021年，将着力深化金融供给侧结构性改革，培育发展更多专业化特色化金融机构，进一步开发符合人民群众需要的银行产品，规范发展第三支柱养老保险等保险服务；毫不松懈地监控和化解各类金融风险，强化金融法治，完善长效机制；维护公平竞争的市场环境，强化反垄断和防止资本无序扩张，确保金融创新在审慎监管前提下进行；实施更深层次的金融市场和机构改革，推进更高水平的金融开放，畅通要素循环，激发市场活力。

来源：人民日报海外版

☆ 新规速递

2021年中央一号文件述评：加快推进农业现代化

原标题：加快推进农业现代化

——二〇二一年中央一号文件述评之二

农为邦本，本固邦宁。今年是“十四五”开局之年，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，迫切需要统筹发展和安全，夯实稳住农业基本盘，守好“三农”基础。今年中央一号文件明确提出要加快推进农业现代化。“这是在科学把握现代化建设规律和农业发展阶段基础上做出的重要战略考量。”国家发改委产业所农村经济研究室主任涂圣伟说。

“十三五”时期，我国农业现代化水平大幅提升，农业科技进步贡献率超60%，农作物良种覆盖率超96%，农业综合生产能力进一步增强，粮食产量连续多年保持在1.3万亿斤以上，乡村产业振兴实现良好开局。但也要看到，农业还是现代化建设的短板，农业基础设施薄弱，现代设施装备应用不足，科技支撑能力不强，农业结构性矛盾日益凸显，发展质量效益和竞争力不高。

涂圣伟认为，农业现代化进程，直接关系到社会主义现代化目标的进度和成色，必须要坚定不移贯彻新发展理念，加快推进农业现代化，构建现代乡村产业体系、现代农业生产体系和现代农业经营体系，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。到2025年，农业农村现代化取得重要进展，农业基础设施现代化迈上新台阶。

提升粮食和重要农产品供给保障能力。中央一号文件提出，地方各级党委和政府要切实扛起粮食安全政治责任，实行粮食安全党政同责。为此，要深入实施重要农产品保障战略，完善粮食安全省长责任制和“菜篮子”市长负责制，确保粮、棉、油、糖、肉等供给安全。要毫不放松抓好粮食生产，稳政策、稳面积、稳产量，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，严防死守18亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，建好护好高标准农田，用好养好黑土地；打好种业翻身仗，加强农业种质资源保护开发利用，开展种源“卡脖子”技术攻关。实施农产品进口多元化战略，支持企业融入全球农产品供应链。开展粮食节约行动，减少生产、流通、加工、存储、消费环节粮食损耗浪费。

加快构建现代农业生产体系，强化现代农业科技和物质装备支撑，用现代设施、装备、技术手段武装传统农业，提高农业良种化、机械化、科技化、信息化、标准化水

平。要坚持农业科技自立自强，深入开展乡村振兴科技支撑行动，支持高校为乡村振兴提供智力服务，加强农业科技社会化服务体系建设。提高农机装备自主研制能力，支持高端智能、丘陵山区农机装备研发制造，加大购置补贴力度，开展农机作业补贴。强化动物防疫和农作物病虫害防治体系建设，提升防控能力。

构建现代乡村产业体系，依托乡村特色优势资源，打造生产、加工、仓储保鲜、冷链物流等农业全产业链，发挥一二三产业融合的乘数效应，提高农业质量效益。中央一号文件提出，要立足县域布局特色农产品产地初加工和精深加工，建设现代农业产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群，促进乡村农产品加工业高质量发展。推进农业现代化示范区建设，到2025年创建500个左右示范区，形成梯次推进农业现代化的格局。

推进农业绿色发展，降低资源和生态环境承载压力，实现农业现代化与生态环境改善“双赢”。突出加强耕地、水、草原、渔业等重要农业资源和生态保护，扩大耕地轮作休耕制度试点，强化退化草原治理修复，加强水生生物资源养护，把农业资源过高的利用强度降下来。加强东北黑土区、南方重金属污染区、京津冀地下水超采区、北方农牧交错带、西北干旱区、西南石漠化区等重点区域环境突出问题治理，把农业面源污染加重的趋势缓下来。

加快构建现代农业经营体系，提高农业生产集约化、专业化、组织化、社会化水平。突出抓好家庭农场和农民合作社两类经营主体，鼓励发展多种形式适度规模经营。支持市场主体建设区域性农业全产业链综合服务中心，支持农业产业化龙头企业创新发展、做大做强。深化供销合作社综合改革，开展生产、供销、信用“三位一体”综合合作试点，健全服务农民生产生活综合平台。培育高素质农民，吸引城市各方面人才到农村创新创业，参与乡村振兴和现代农业建设。

来源：经济日报

开局“十四五” 聚焦中国经济三大关键词

2021年全国两会召开在即。业内人士认为，如何为“十四五”开好局，是此次两会重要看点之一。

大舸中流下，青山两岸移。迈步“十四五”，三大关键词昭示中国经济有底气有信心开好局、起好步。

“扩大内需”：需求不足问题依然突出，经济增长稳定性也需再巩固。面对新冠肺炎疫情变化和外部环境诸多不确定性，中国经济目标更加务实，乐观但不盲目，努力保持经济运行在合理区间。

“不急转弯”：保持政策连续性、稳定性和可持续性，操作更加精准有效。

“科技创新”：强化国家战略科技力量，解决科技“卡脖子”困境，掌握经济发展自主权，推动经济迈向更高水平。

扩大内需

保持经济运行在合理区间

“2021年总体上还属于疫情冲击的修复期。”全国政协经济委员会副主任、中财办原副主任杨伟民表示，疫情对生产力的破坏虽然不大，但对消费力、就业质量和投资信心的影响是巨大的，不是一年就能恢复过来的。疫情本身还有很多不确定性。因此，对今年形势的判断，不能仅看今年经济增速超过去年就认为形势较好。

不少机构预测，今年中国经济增速将超过6%。国际货币基金组织、世界银行、经合组织对2021年中国GDP增速预测值分别为8.2%、6.9%和6.8%。

杨伟民认为，从增长速度看，今年经济增速即使超过6%，也不能说明中国经济已完全走出疫情影响。“我们应该乐观，但不能盲目乐观。”

国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆表示，做好2021年经济工作，要深入贯彻落实党的十九届五中全会和中央经济工作会议精神，坚持稳中求进，深化改革开放，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间。

“经济运行的合理区间应是可以实现充分就业、总供给和总需求大体相当的宏观经济总体平衡。”国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群表示，目前，需求不

足问题依然突出，经济增长稳定性也需再巩固。预计今年财政政策和货币政策在扩大内需方面将更好形成合力、发挥更大效果。

张立群认为，中国经济潜在增长率依然在8%以上。随着强大国内市场的潜力释放，需求不足问题会得到有效解决，中国经济增速将持续回升。

不急转弯

巩固经济恢复基础

当前疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，经济恢复基础尚不牢固。专家表示，应继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，不急转弯。

宏观政策不急转弯，意味着超常规政策向常规政策调整，但政策不会出现断崖式变化。中国人民大学副校长刘元春表示，2021年在名义GDP增速强劲回升背景下，货币供应与之相匹配，相应会带来宏观杠杆率的基本稳定。

中国财政科学研究院金融研究中心主任赵全厚认为，宏观政策保持连续性、不急转弯，意味着积极的财政政策力度会有所收缩，但不会收缩太厉害。当前生产活动大体恢复正常，2021年赤字率可降到3%左右。

杨伟民表示，“不急转弯”和政策持续性密切相关。首先，肯定要“转弯”，否则，不可持续，但不能太急，不能转得太大，不能影响经济恢复。现在，各地最关心的政策转弯不是货币政策，而是财政政策。其次，要根据不同时间和状况，把握好政策时序、力度和效果，尽可能让财政政策和货币政策更加精准有效，减少负面效果。

科技创新打好关键核心技术攻坚战

杨伟民表示，新发展格局是统领未来发展的一个基本路径。新发展格局应贯通循环中的各个环节，通过科技创新、绿色发展、金融等领域的供给侧结构性改革，解决循环不畅问题。“应用好宝贵的时间窗口，今年将是一些重大改革的重要时间窗口。”

强化国家战略科技力量，成为今年重点任务之首。去年，我国提出要强化国家战略科技力量，打好关键核心技术攻坚战。业内人士预计，今年两会有望作出一些具体部署。

北京大学经济学院院长董志勇认为，中国应加快培育战略性新兴产业，推动数字经济与传统经济深度融合，研发新技术、开发新产品，以此为中国经济提供新引擎新动能，确保产业链供应链稳定。

来源：中国证券报

央行部署信贷结构优化工作 “稳、进、改”三字传递政策信号

因地制宜增加经济困难省份信贷投放

设立碳减排支持工具，引导商业银行按照市场化原则加大对碳减排投融资活动的支持

坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，保持房地产金融政策的连续性、一致性、稳定性

为构建新发展格局，信贷资源将重点向哪里流动？在近日召开的座谈会上，人民银行用“稳、进、改”三字，传递出下阶段的政策方向。记者昨日获悉，人民银行3月22日在京召开全国24家主要银行信贷结构优化调整座谈会，总结交流经验做法，分析研究信贷形势，部署推进下一阶段优化信贷结构工作。

把握“稳”字，意味着总量上要“稳字当头”，保持贷款平稳增长、合理适度，把握好节奏。会议提出，保持小微企业信贷支持政策的连续性、稳定性，加强中小微企业金融服务能力建设，实现普惠小微贷款继续“量增、价降、面扩”。推动金融系统继续向实体经济合理让利，小微企业综合融资成本稳中有降。

人民银行副行长陈雨露近期公开表示，广大小微企业普遍关心的贷款延期还本付息的政策将会延续。工、农、中、建这些大型商业银行的普惠小微贷款将会增长30%以上。在防控好金融风险的基础上，小微企业的无抵押信用贷款的占比也将会继续上升。

在房地产金融政策方面，会议坚持房地产长效机制。会议提出，坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，保持房地产金融政策的连续性、一致性、稳定性，实施好房地产金融审慎管理制度，加大住房租赁金融支持力度。

实际上，会议要求与前期的政策导向一以贯之。为促进房地产和金融市场平稳健康发展，人民银行、银保监会在去年底发布了房地产贷款集中度管理制度。金融机构贷款投向统计报告也显示，近年来房地产贷款增速持续下降。

在总量“稳”的同时，对于结构性金融政策如何实现突破，会议概括为把握一个“进”字。会议提出，围绕实现碳达峰、碳中和战略目标，设立碳减排支持工具，引导商业银行按照市场化原则加大对碳减排投融资活动的支持，撬动更多金融资源向绿色低碳产业倾斜。

“货币政策既要关注总量，也要关注结构，加强对重点领域、薄弱环节的定向支持。”在推动绿色金融发展方面，易纲近期表示，要建立、完善绿色金融政策体系，引导和激励金融体系以市场化的方式支持绿色投融资活动。

除绿色低碳产业之外，会议还圈出了科技创新、高新技术制造业等重点信贷支持领域。会议提出，进一步加大对科技创新、制造业的支持，提高制造业贷款比重，增加高新技术制造业信贷投放。

对于会议中提到的“改”字，市场普遍理解为改善、调整。信贷结构将如何改善？会议划定了三方面，一是坚持市场化、法治化原则，前瞻性地综合考量资金投放、资产负债、利润、风险指标等因素，持续增强金融服务实体的能力。二是改善经营理念，提升金融科技水平，强化对企业实质信用风险判断。三是在管控好风险的同时，优化内部考核和激励措施，因地制宜增加经济困难省份信贷投放，支持区域协调发展。

其中，提升金融科技水平的重要性不言而喻。陈雨露此前表示，我国的数字普惠金融事业将会继续地快速发展，大大地缓解小微企业融资当中的信息不对称问题，让中小微企业插上金融科技的翅膀。

此外，市场人士注意到，“因地制宜增加经济困难省份信贷投放”的提法较为新颖。招商证券首席银行业分析师廖志明表示，这一提法与推动区域协调发展相关，由于东西部经济发展存在一定差距，商业银行以往偏向于在经济发达的东部地区放贷。

“增加经济困难省份信贷投放，意味着针对中西部欠发达地区的地方性银行，政策可能会给予更多支持，更好帮助金融机构服务当地经济，另外还可能引导全国性银行在中西部地区适当加大投放力度，并相应推出一些激励政策。”廖志明说。

来源：上海证券报

☆ 政策解读

今年宏观政策要继续为市场主体纾困 减税降费精准“滴灌”中小微

今年的《政府工作报告》明确，宏观政策要继续为市场主体纾困，保持必要支持力度，不急转弯，根据形势变化适时调整完善，进一步巩固经济基本盘。

积极的财政政策如何提质增效、支持市场主体？减税降费是否保持力度，有哪些新举措？市场主体将得到哪些红利？就相关热点问题，记者采访了专家学者。

多措并举助企纾困

2020年，积极的财政政策多措并举保市场主体，市场活力得到有效激发。特别是连续发布实施了7批28项减税降费政策，全年新增减税降费超2.6万亿元，助企纾困成效显著。2021年，财政政策将如何继续为企业特别是中小微企业和个体工商户纾困解难？

“市场主体恢复元气、增强活力，需要再帮一把。”《政府工作报告》和预算报告强调，“积极的财政政策要提质增效、更可持续”，并明确了一系列积极的财政政策措施：财政支出总规模比去年增加，重点仍是加大对保就业保民生保市场主体的支持力度；2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制，为市县基层惠企利民提供更加及时有力的财力支持；启动支持中小企业“专精特新”发展奖补政策；延长小微企业融资担保降费奖补政策等。

“由于中小微企业和个体工商户抗风险能力较弱，在疫情冲击下，目前仍有不少企业处于恢复经营的周期之中。今年积极的财政政策保持连续性稳定性可持续性，明确了一系列有针对性的支持政策，无论对于助企纾困，还是巩固经济基本盘都至关重要。”北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红说。

减税降费是稳企业、保就业，促进支持市场主体纾困和发展的重要举措，市场主体十分关注今年会有哪些新举措。“去年，国家减税降费政策力度非常大，而且政策红利直达企业，助力企业渡过难关。我们企业享受到阶段性社保费减免等各种税费减免逾500万元，缓缴各种税费逾1000万元。目前不少企业仍然面临困难和挑战，很关注减税降费政策能否延续。”西安立丰企业发展投资（集团）有限公司董事长颜明日前接受经济日报记者采访时表示。

对此，《政府工作报告》提出，今年要优化和落实减税政策，继续执行制度性减税政策，延长小规模纳税人增值税优惠等部分阶段性政策执行期限，实施新的结构性减税举措，对冲部分政策调整带来的影响。

“减税降费是应对新冠肺炎疫情冲击的宏观政策体系的重要组成部分。优化和落实减税政策，是宏观经济政策继续为市场主体纾困，保持必要支持力度的重要举措。”中国社会科学院大学副校长张斌表示。

精准调控有效减负

今年实施减税降费的一大特点是，针对中小微企业和个体工商户，出台了新的更加精准的减税政策，体现出宏观政策的精准调控。

“中小微企业和个体工商户受疫情冲击最直接且量大面广，目前面临困难仍然较多，《政府工作报告》专门提出针对这些市场主体的减税政策，对于进一步巩固经济基本盘，促进经济运行在合理区间具有重要意义。”张斌说。

除了继续执行制度性减税政策、延长部分阶段性政策执行期限，今年精准“滴灌”中小微企业和个体工商户的减税政策主要包括两项，一是将小规模纳税人增值税起征点从月销售额10万元提高到15万元，二是对小微企业和个体工商户年应纳税所得额不到100万元的部分，在现行优惠政策基础上，再减半征收所得税。

“这两项政策既反映出宏观政策的稳定性、连续性，也体现出我国继续加大对于中小微企业和个体工商户的税收优惠政策扶持力度。”李旭红说。

增值税和企业所得税是中小微企业和个体工商户涉及的主要税种，新的减税政策将带来哪些红利？

首先，对于增值税，之前大规模的减税降费政策已经将小规模纳税人的起征点调整到较高的水平，小规模纳税人的税负大幅降低。“此次将起征点由月销售额10万元进一步提高到15万元，将会使相当规模数量的小微企业达到免增值税的条件。”李旭红分析。

这项新的减税措施，对在四川都江堰市中心城区经营“邓毛肚火锅店”的邓文玉来说，是名副其实的“真金白银”。“我们火锅店是个体工商户，先前定额为每月13万元，新政策将增值税起征点提高到15万元，我大致算了下，每月相比疫情以前可享受4000多元的税收减免，一年差不多节省5万元的资金啊。”邓文玉说。

其次，在企业所得税方面，对小微企业年应纳税所得额不到100万元的部分，根据目前的政策其实际税负已经仅5%，再减半征收，意味着只有2.5%，这是一个较低税负的水平。

浙江荣力智能装备有限公司是一家电工机械专用设备制造企业，去年一系列税收优惠政策有力帮助公司应对疫情冲击。“根据‘减半再减半’优惠政策测算，预计可节约企业所得税2.5万元。”公司财务负责人吴铭荣说，节省下的税费将全部用于机器设备研发，推动企业科研水平再提高一个层次。

“今年我国继续优化和落实减税降费政策，激发市场主体活力，尤其是进一步加大对小微企业和个体工商户税收减免力度，让企业有更多获得感。”中央财经大学副校长马海涛说。

优化服务落实落细

政策已明确，落实是关键。《政府工作报告》强调，各地要把减税政策及时落实到位，确保市场主体应享尽享。预算报告要求，不折不扣落实党中央、国务院关于减税降费的决策部署，提升企业和群众获得感。

“今年的政策目标更加着力于落实、落细各项减税降费政策，确保市场主体应享尽享，同时政策力度向重点困难群体倾斜，体现了在新阶段，积极的财政政策要提质增效、更可持续的必然要求，为开启新征程提供坚实的财税政策支持。”马海涛说。

今年2月底，税务总局以“优化执法服务·办好惠民实事”为主题，在全国税务系统启动2021年“我为纳税人缴费人办实事暨便民办税春风行动”，把确保减税降费优惠政策直达快享作为重要内容，精准聚焦纳税人缴费人的实际需求推出系列举措。

比如，优化减税降费工作机制，推动政策落实直达快享。抓实抓细延续实施和新出台的税费优惠政策落实，持续优化推动政策红利直达市场主体的机制和做法，有针对性地解决影响政策落实的薄弱环节和堵点难点。

同时，增强税费政策宣传实效性。实行重大税费优惠政策“一政一讲、一措一谈”，增强税费政策和征管制度解读的及时性和针对性，特别是对于新出台的重大税费优惠政策，把政策讲清楚、把流程说明白，确保纳税人缴费人懂政策、会操作。

值得关注的是，税务部门着力提升优惠政策享受精准度。建立税费优惠政策标签体系，依托云平台大数据，主动甄别符合享受优惠政策条件的纳税人缴费人，在全国范围内推广税费优惠政策措施精准直达。同时，持续扩大税收优惠政策资料备案改备查范围，除增值税即征即退、先征后退（返）、加计抵减以及自然人税收外的其他税收优惠备案全部改为资料留存备查，让广大企业享受减税降费更加简便易得。

“各项减税降费政策要真正落到实处，进一步提高市场主体的获得感，降低享受税费优惠政策的成本至关重要。税务部门充分利用现代信息技术，推动相关流程的持续优

化，不仅有利于减轻纳税人缴费人办理包括享受税费优惠政策在内税费事项的成本，而且也是建立现代税收征管制度、深化财税体制改革，提高政府经济治理能力的内在要求。”张斌说。

来源：经济日报

工信部：从三个方向发力 推动中小企业跨越式发展

1月26日，国新办就2020年工业和信息化发展情况举行发布会。工业和信息化部党组成员、总工程师、新闻发言人田玉龙会上表示，党中央国务院高度重视中小企业的发展，特别是在疫情发生以来，国家和地方出台了一系列惠企政策，对推动中小企业稳定发展起到积极作用。2020年二季度以来，中小企业经济运行稳步向好，生产指标、效益都在逐步好转，企业信心也在恢复。根据统计局数据显示，2020年1月—11月，全国规模以上中小企业的利润总额同比增长6.9%，连续4个月累计正增长。

田玉龙指出，总体来看，中小企业的发展还是面临着不少挑战和困难，下一步，工信部将按照十九届五中全会和中央经济工作会议的精神，坚定不移贯彻“两个毫不动摇”。按照近期召开的国务院促进中小企业发展工作领导小组第七次会议，已经明确了后续工作安排和部署。按照会议要求，我们围绕抓好政策体系、服务体系、发展环境三个重要方面，着力解决和缓解中小企业的融资难、融资贵的问题，着力加强中小企业合法权益保护的两个重点工作，紧盯中小企业创新能力和专业化水平提升的目标，支持中小企业成长为创新的重要发源地。主要体现在三个方面：

一是聚焦三个重要领域谋划。加快“十四五”促进中小企业发展规划编制以及中小企业划型标准规定修订，首先把顶层设计抓好。深入培育国家中小企业公共服务示范平台和小型微型企业创新创业示范基地，这两项工作前期打下了很好的基础，取得了一些经验。进一步健全中小企业志愿服务体系，深入实施中小企业数字化、工业设计赋能专项行动，深化中小企业发展环境第三方评估，优化发展环境。

二是在“两个重点”上求实效。探索企业产业政策和金融政策协同，落实完善金融惠企政策，特别是联合财政部深化实施小微企业融资担保降费的奖补政策，推动金融机构发挥金融科技作用，加大对小微企业信贷投放，扩大信用贷、首贷和无还本续贷、中长期贷款的覆盖面，降低融资成本。去年我们已经启动了这项工作，效果还是比较明显。加强国家中小企业发展基金的政策引导，做好优质中小企业的上市培育工作，特别是要推动《保障中小企业款项支付条例》的落实落地，优化违约拖欠款登记(投诉)平台功能，保护企业合法权益，建立长效机制。所以我们要在政策上、金融扶持上、权益保护上下功夫。

三是要提升“一个目标”。实施中小企业创新能力提升工程，通过三到五年的时间，带动孵化百万家创新型中小企业，培育十万家省级“专精特新”企业，遴选出万家“小巨人”企业。这也是我们的规划目标。使“小巨人”企业加快向单项冠军企业、专项化企业的发展，构建出优质企业的梯度培育体系。研究实施支持“小巨人”企业发展政策，提升中小企业创新能力和专业化水平。

“我们从三个方向发力，使中小企业进一步实现跨越式发展。”田玉龙说。

拖欠中小企业账款会被惩戒

工业和信息化部新闻发言人、运行监测协调局局长黄利斌会上表示，做好清理拖欠民营和中小企业账款工作是优化营商环境、提振市场信心，维护政府公信力的重要举措，政府部门和大型国有企业要做表率。工业和信息化部认真贯彻落实党中央国务院决策部署，发挥国务院减轻企业负担部际联席会议机制作用，督促指导各地区、各有关部门扎实推进清欠工作。通过两年多开展集中清欠行动，到2020年12月底，已累计清偿政府部门和大型国有企业拖欠民营企业 and 中小企业逾期欠款8500多亿元。

田玉龙指出，2020年全年累计清偿拖欠民营和中小企业账款1865亿元，这对企业生产经营状况改善发挥了重要作用。

黄利斌说，历时两年多的清欠专项行动取得了阶段性的成效，解决了过去多年累积的欠款存量，建立了清欠工作相关的法律规章制度，但也要看到，拖欠问题成因复杂，涉及不少体制机制上的问题，在当前疫情冲击和经济面临下行压力的形势下，预防新增拖欠仍面临不少困难和挑战。

下一步，工信部将会同有关部门按照党中央、国务院的决策部署要求，坚持新发展理念，在巩固前期清欠工作成果的基础上，聚焦落实《保障中小企业款项支付条例》，不断完善预防和解决拖欠中小企业账款的长效机制，切实保护中小企业的合法权益。有六个方面的举措：

一是加快落实《保障中小企业款项支付条例》，出台落实条例实施细则和配套办法，将保障中小企业款项支付工作情况纳入中小企业发展环境评估。

二是严格落实约束惩戒措施。对存在问题的政府部门严格落实限制措施，强化国有企业拖欠行为监督问责。

三是加强防拖欠信用体系建设，以信用手段治理拖欠问题，对逾期支付中小企业账款的问题进行记录、共享、公示，并依法实施失信惩戒。

四是推动市场化手段化解拖欠问题，支持中小企业通过供应链票据贴现、标准化票据等多渠道融资。

五是推动拖欠账款动态清零，对新发现的逾期拖欠账款，要求各地区、各有关部门制定统筹方案，限期完成清偿。

六是做好拖欠问题线索核实处理，制定欠款投诉线索管理办法，健全欠款问题线索转办平台，建立重大问题线索挂牌督办制度。

来源：中国中小企业信息网

☆ 热点问题

实现碳中和，需要全球合作应对

在印度尼西亚齐省，当地妇女组成了护林队定期在家园附近的山区开展巡逻，以抵制非法砍伐与野生动物偷猎。图为2020年11月25日，一队女性护林员在森林中巡逻。

由于海平面上升，荷兰海牙在海滩铺沙子加固海岸。影像中国

目前，青海已成为中国新能源装机占比最高、集中式光伏发电量最大的省份。图为2020年12月15日拍摄的位于青海省海南藏族自治州共和县光伏产业园内的一处塔式光热发电项目（无人机照片）。新华社记者张宏祥摄

世界气象组织最新数据显示，2020年是有记录以来最暖的3个年份之一，全球平均气温比工业化前水平高出1.2摄氏度左右。在持续的长期气候变化趋势下，2011年至2020年是有记录以来最暖的10年。在去年12月举行的气候雄心峰会上，联合国秘书长古特雷斯呼吁世界各国领导人宣布本国进入“气候紧急状态”，直到实现碳中和，并表示2021年联合国的主要目标是到本世纪中叶建立一个真正的全球碳中和联盟。

根据联合国政府间气候变化专门委员会的定义，碳中和也称作“二氧化碳净零排放”，是指在一定时期内人为二氧化碳移除在全球范围内抵消人为二氧化碳排放。实现碳中和是减缓全球气候变暖的必要步骤，多国已通过法律规定、政策宣示等方式明确了碳中和目标。

采取行动的必要性更加迫切

大气中含有二氧化碳、甲烷、水蒸气等温室气体，这些温室气体形成“温室效应”，就像给地球盖上了一层厚厚的棉被一样，是地球拥有适宜生命繁衍的条件之一。但工业革命以来，人为活动导致温室气体（主要是二氧化碳）排放增多，使全球气候明显变暖，给地球生态系统带来连锁效应。

据中国科学院大气物理研究所副研究员魏科介绍，从南极冰芯最精确的温室气体数据来看，地球过去80万年间的温室气体变化幅度基本在170—280ppm（ppm为浓度单位，即每百万个干空气气体分子中所含该种气体分子数）之间，“目前，全球二氧化碳浓度已超过410ppm，这一数值比150年前高约45%，且增速比历史最高速度高出百倍以上”。

“稳定的气候是现代文明进步和农业发展的环境基础。沿海地区集中了全球大量城市和人口，全球变暖导致的两极冰雪消融加速、海平面上升将对沿海经济带构成显著威胁。”魏科告诉记者，气候变化的影响会持续数百到上千年，目前全球变暖还在加速，其影响不断凸显。近年来，极端天气事件频度和强度增加，对粮食安全、公众健康、经济增长和社会稳定产生广泛影响。德国慕尼黑再保险公司的一份报告显示，2020年全球风暴、野火、干旱、洪灾等自然灾害造成的损失高达2100亿美元，远超2019年的1660亿美元。

2015年通过的《巴黎协定》提出把全球平均气温较工业化前水平升高幅度控制在2摄氏度以内。“一旦温度升高突破2摄氏度安全阈值，极地、海洋等关键生态系统损害将不可逆转，生物多样性迅速恶化，天气气候灾害更加严重，全球气候风险将急剧增加。”全球能源互联网发展合作组织主席刘振亚指出。

减缓全球变暖，必须减少二氧化碳的排放，尽快实现碳中和。然而，联合国环境规划署近期发布的年度《排放差距报告》指出，尽管2020年全球二氧化碳排放量有所下降，但仍朝着截至本世纪末升温突破3摄氏度的方向发展。美国科学杂志《科学美国人》指出，气候紧急状态已经到来，加速程度和不利影响超出预期，正威胁着生物圈和人类，“采取行动的必要性变得更加迫切”。

综合施策实现能源结构转型

“实现碳中和，一方面要减少碳源，另一方面要增加碳汇。”魏科介绍，森林、泥炭沼泽、土壤等能够吸收储存空气中的二氧化碳，被称作“碳汇”，与燃烧化石燃料产生的“碳源”相对。

“气候危机的根源在于化石能源的大量开发和使用。”刘振亚说，全球累积排放的2.2万亿吨二氧化碳中有70%以上都来源于化石能源燃烧和使用，只有彻底摆脱化石能源依赖才能从源头上化解气候危机。2015年，中国发起的全球能源互联网倡议，旨在推动以清洁和绿色方式满足全球电力需求，已被联合国纳入促进《巴黎协定》实施工作框架。

牵住能源这个“牛鼻子”，多国在供给和需求侧同时发力，在促进能源结构低碳转型方面不断完善政策法规与市场机制。例如，法国承诺在2030年前将化石能源的消耗量降低40%；英国政府计划加大发展海上风力发电，从2030年起禁止出售新的汽油和柴油车；巴西电力产业预计到2035年投资超200亿美元用于太阳能光伏、风电、生物质能及海洋能等可再生能源技术；智利政府启动绿色氢能战略，提出到2030年将可再生能源占该国能源总量的比例提高至70%，到2040年所有煤电厂彻底关停；德国政府2019年通过

了第一部《气候保护法》，制定了不同领域截至2030年的具体减排目标，并于2021年起在建筑、交通领域引入碳排放价格机制。

在减少碳源的同时，增加碳汇也是重要一环。森林作为陆地生态系统的主体，是一座巨大的“碳库”，其碳汇作用越来越凸显。联合国粮农组织《2020年全球森林资源评估》显示，虽然全球毁林速度有所减缓，但仍有大量森林土地被转换为其他用途。目前，联合国绿色气候基金正帮助智利、尼泊尔、阿根廷、苏丹等国在森林恢复方面采取行动。

农业减排对推动实现碳中和的影响也不容小觑。联合国粮农组织统计显示，2017年农业碳排放占全球总量的20%，主要包括畜牧业生产排放和农牧业扩张造成的土地利用方式变化。巴西农业研究公司的一项研究指出，约200棵树木能中和11头成年牛每年排放的甲烷，在牧场之间种植树木可以有效吸收温室气体。为鼓励这种农牧林整合的经营方式，该公司推出了“碳中和巴西牛肉”认证标志。“这种创新做法不仅能够帮助恢复退化的牧场，还能为动物提供舒适的生长环境，经济发展更可持续。”该公司高级研究员法比亚说。

中国碳中和目标体现负责任大国担当

2020年，中国宣布将采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。作为世界上最大的发展中国家，中国的碳中和目标体现了负责任大国的担当。据英国剑桥计量经济学会预测，中国的减排承诺可将全球升温水平拉低0.25摄氏度左右，对解决全球气候问题作出重要贡献。

德国安联集团的研究机构近期发布报告称，中国在减排领域取得显著进步：过去50年，中国单位GDP二氧化碳排放几乎每20年就减少一半，减排速度超过世界平均水平；自2000年以来，中国可再生能源装机容量增长超过800%，远高于欧盟的230%和美国的160%；近年来中国电动汽车市场增速领先，2019年中国电动车保有量超过欧美总和。观测研究还显示，中国近20年来对全球绿化增量的贡献居全球首位，固碳能力显著提升。英国《自然》杂志指出，2010—2016年，中国陆地生态系统年均吸收约11.1亿吨碳，吸收了同期人为碳排放的45%。

在此基础上，中国明确提出到2030年单位GDP二氧化碳排放将比2005年下降65%以上，非化石能源占一次能源消费比重将达到25%左右，森林蓄积量将比2005年增加60亿立方米，风电、太阳能发电总装机容量将达到12亿千瓦以上。巴西全球南方研究所所长亚历山大·菲格雷多表示，治理环境需要全人类的共同承诺，中国宣布提高国家自主贡献力度令世界鼓舞，是捍卫多边合作、互相尊重、共同进步的表现。

气候环境危机具有全球性和长期性，发达国家与发展中国家有着共同但有区别的责任。国际能源署预测，未来一段时期全球能源需求增量主要来自新兴市场和发展中国家。对此，国际货币基金组织前首席经济学家肯尼斯·罗格夫近期撰文表示，“发达经济体能够减少碳排放的部分原因是，新兴市场承接了全球制造业的转移，并为此进行了大量能源投入”，当前发展中国家所面临的减排压力很大，特别是在新冠肺炎疫情和经济衰退等多重冲击下，减排进程将被迫受阻，因此需要发达经济体在“脱碳”过程中提供更多金融和技术上的支持。他建议，应建立诸如世界碳银行等多边机构，进一步协调对发展中国家的援助。

总部位于荷兰的绿色和平组织全球总干事詹妮弗·摩根表示，中国政府作出的减排承诺向世界发出一个强有力的信号，即气候问题已亟待解决，多边主义框架下的全球合作是解决气候问题的核心，这对当前全球合作应对重大挑战有着非常积极的意义。

来源：人民日报

中小企业存在现金流紧张转型难等问题 疫情倒逼中小企业转型升级

新冠肺炎疫情对中国中小企业的生存和发展产生巨大影响。21世纪经济报道记者从中国中小商业企业协会了解到，大部分中小企业规模小、积累少，面对停工停产之后，很难保证资金链的维系。2020年全国企业破产公开案件创历史新高，达到39323件，同比增长45.4%。如今，随着国内新冠肺炎疫情逐步得到控制，中小企业正面临来自后疫情时代的考验。

近日，中国中小商业企业协会发布《后疫情时代中小企业挑战与机遇分析报告》（下简称《报告》），指出中小企业仍旧面临现金流紧张的问题，融资方面受限于企业的低规模、高风险、不稳定性，中小企业较难从银行获得借贷。此外，部分企业为了提升销量纷纷降价甚至亏本销售，加剧市场竞争压力。而由于国际疫情影响，原本的出口企业只能转为内销，进一步加剧市场争夺。

不仅如此，中小企业还存在转型难的问题。《报告》提出，企业转型升级需要技术创新，而这一过程需要长期的资金投入。企业本身就缺少现金流，很难再投入到技术创新中。另外，技术创新之后也无法保证企业一定会获利，企业普遍不愿意承担其中的风险。

尽管中小企业面临新冠肺炎疫情带来的重重困难，中小企业发展仍具有潜在机遇。《报告》称，由于国内疫情防控得力，经济迅速恢复，国际资本看好中国。全球外国直接投资（FDI）在2020年对中国的投资额达到创历史新高的1630亿美元，同比上涨15.42%。中国正加快金融服务业的开放，2020年底签订的《中欧全面投资协定》将进一步推进投资自由化。

此外，新冠肺炎疫情的侵袭对实体经济造成打击，未来数字化和智能化的重要性将继续提升。新冠肺炎疫情影响将倒逼中小企业进行转型升级，此前工业和信息化部办公厅印发《中小企业数字化赋能专项行动方案》，提出要培育推广一批符合中小企业需求的数字化平台、系统解决方案、产品和服务。企业在目前政策利好的情况下应加快数字化升级，从而在市场中立足。

新冠肺炎疫情在对实体经济造成冲击的同时，也为一些新产业的发展带来机遇。《报告》强调，医疗健康、生物医药等健康产业得到更多发展机会。传统行业与数字经济的融合也带来许多机会。原本线下的应用场景正逐渐向线上数字化转型，例如互联网医疗、线上办公、直播、线上教育、视频会议、知识付费、C端免费电影、生鲜电商、自助配送等线上服务业将迎来发展。

来源：21世纪经济报道

农业“芯片”要握在自己手里

种子，素有农业“芯片”之称，对国家而言，种子的地位不仅局限在农业，更是确保国家粮食安全的重要筹码。随着农业生产水平不断提升，我国现代种业发展成果显著。然而，不容忽视的是，种业自主创新能力相对弱，一些品种、领域和环节过度依赖“洋种子”。洋种子价格高，进口受制于人，更隐藏“断种”风险，必须尽早突破关键技术、创新体制机制和深化市场改革，提升育种技术和实力，将农业“芯片”早日握在自己手中。

洋种子依赖症流行

农业农村部的数据显示，我国农作物自主选育品种面积占比超过95%，水稻、小麦两大口粮作物品种能实现100%自给，玉米、大豆、生猪等种源立足国内有保障。目前，外资企业占我国种子市场份额的3%左右。总体上，我国种子供应有保障、风险可控。

然而，我国种业短板和弱项也不少。比如资源保护利用不够，一些领域育种创新特别是基础原始创新与国际先进水平有差距。尤其是在一些地区、一些品种洋种子占比超过80%，甚至几乎完全依靠进口。洋种子不仅市场份额高，价格也远高于国内种子，甚至有的品种“进口的按粒卖、国产的论斤卖”。

黑龙江省克山县素有“中国马铃薯种薯之乡”的美誉，种植历史超过百年。而半月谈记者发现，这里的马铃薯种子多来自海外。2020年克山县马铃薯种植面积6万亩，其中大西洋品种约占一半。玉米是我国主粮中育种集中比较薄弱的领域。美国先锋公司选育的杂交玉米种子“先玉335”推广至今已10余年，是东北、华北玉米产区种植的主要玉米品种。

近年来国产蔬菜育种能力在大幅提升，但辣椒、洋葱、胡萝卜、番茄、西兰花等，不少都依靠洋种育成。根据中国种子贸易协会的数据，2019年，我国蔬菜种子进口2.24亿美元，占种子进口额的一半以上。西兰花种子进口依存度超过80%，甜菜和黑麦草种子对外依存度达到95%以上。

“有的国外种子确实好。以尖椒为例，国内尖椒种子只能采两茬，国外种子可以采三茬，而且外形好看、市场认可度高，销售好、价格高。”东北某蔬菜种植农民专业合作社理事长说。

国产种子卡脖子，“卡”在哪？

——原创性种质相对稀缺。在玉米生产利用的品种上，目前外国卡不住我国，但在培育品种源头的种质资源或育种技术方面，外国可以轻易卡住我国。我国玉米种质资源先天

优势不足，种质资源是培育新品种的源头和基础，随着玉米品种的推广，种子退化严重。只有种质资源丰富，才能优选劣汰，培育出更多市场需要的新品种。

——资源精准鉴定能力弱。“我国农作物种质资源收集保护方面，与国外差距不大，但在种质资源精准鉴定方面，比如是否具有高产、优质等性状，还有不小的差距。”中国农科院副院长万建民说，我国成立了农业农村部作物种质资源保护与利用中心，保存资源总量突破52万份，位居世界第二，但目前完成资源精准鉴定的不到1.5万份。

——现有种质资源保护不够。尽管我国物种质源丰富，但许多地方品种正在快速消失。据第三次全国农作物种质资源普查(实施期限为2015年1月1日至2020年12月31日)初步调查，在湖北、湖南、广西等6省区375个县，71.8%的粮食作物地方品种消失，其中不乏优质、抗病、耐瘠薄的特性品种，种质资源保护面临新挑战。

——基因挖掘能力弱。我国科研人员已经做了一些工作，如水稻基因组研究等，但在面向国家重大需求为导向的研究方面，在“挖掘真正有用的基因”方面，还有待提高，目前创制的有突破性的种子还比较少。“这一点与评价体系有关。从事种质创新的人，所出的成果是资源而不是品种，不能直接变成效益，同时目前尚未形成能够对资源成果进行知识产权保护的机制。”万建民说。

——科研机构和企业缺乏有效协作，部分品种育种研发水平低。黑龙江种业技术服务中心主任黄春峰说，国外种子研发多是在大公司，种子资源的收集源于百年积累，起步早、科研投入大。而我国商业化的农作物种业科研体制尚未建立，投入有限、基础薄弱，缺乏有效协作。技术、资源、人才向企业流动不畅。

国际种业早已进入分子育种、工厂化育种阶段，我国部分地区的作物品种仍以常规育种手段为主，靠眼看、凭手摸。分子标记开发与辅助选择、种间杂交与胚拯救、花药培养与遗传转化、基因编辑与分子育种等技术应用少。

向科技要自主权

种子是农业的基石，现代种业是国家战略性、基础性产业。重要品种如果过度依赖进口种子，将导致我国丧失种子的价格主动权和市场话语权。种业的竞争关系到国家、农业产业的竞争能力，是一场没有硝烟的高科技战争。如果国外出现极端断供情况，虽然不会“一卡就死”，但确实会影响我国农业发展速度、质量和效益。

握住种业自主权，重在抓好种业创新，要坚持把科技自立自强摆上农业农村现代化的突出位置。

首先，要加大我国种质资源保护和利用力度，建设完善种质资源中、长期库，建立完善的种质资源登记管理制度，健全资源保护体系、鉴定评价体系和共享利用体系。

黑龙江省农科院克山分院副院长刘喜才建议，加大力度保护已育成的新品种，保证种业良性竞争。对侵犯新品种权的行为加大惩罚力度，让违法者不敢再犯。

其次，尽快启动实施种源卡脖子技术攻关，形成一批具有自主知识产权的突破性成果。“十四五”期间，国家应对严重依赖进口的种子设立重大专项并尽快启动实施，以产学研用相融合的创新机制推动产业化，引进专业人才，重点攻关。

再次，理顺科企协作机制，改变育种机制与研发模式。我国尚未形成种质资源利用、基因挖掘、品种研发、产品开发、产业化应用的全链条组织体系。在现有的基础上进一步出台政策，打破科研院所和企业界限，加强完善科企紧密合作、收益按比例分享的商业化育种科技创新组织体系。

来源：半月谈网

110万个高质量就业机会来了！重点在这些领域

国家发展改革委、教育部、工业和信息化部、人力资源社会保障部、农业农村部、国资委六部门近日联合启动创业带动就业示范行动，促进高校毕业生、农民工等重点群体就业创业，力争全年创造110万个以上高质量就业机会。

具体看，将发挥在线教育、智能体育、智慧家政、远程医疗、智慧养老托育等社会服务领域就业潜力大、带动作用突出的优势，支持国家双创示范基地实施社会服务领域双创带动就业专项行动，进一步提升社会服务供给质量和效率，力争全年创造60万个就业机会。

为促进大学毕业生创业就业，支持高校、企业示范基地实施高校毕业生创业就业“校企行”，将释放一批就业岗位、提供一批就业导师、发布一批创新创业需求、对接一批优秀创业项目，力争全年创造30万个就业机会。

通过龙头企业牵头建设产业技术协同开发生态、自主创新产品应用生态等，支持示范基地实施大中小企业融通创新专项行动，力争带动2000家以上中小企业在细分领域精耕细作、搞出更多独门绝技，力争全年创造10万个就业机会。

为培育成长型初创企业、“专精特新”中小企业，支持示范基地深化实施精益创业带动就业专项行动，构建专业化、全链条的创新创业服务体系，力争全年转化1000项技术，创造10万个就业机会。

来源：央视新闻客户端

多地出实招 支持“专精特新”中小企业挂牌上市

“专精特新”中小企业挂牌上市再获政策力挺。

3月23日，广东省工业和信息化厅官网披露，广东省工业和信息化厅、广东证监局、上交所、深交所、全国股转公司联合出台《支持“专精特新”中小企业挂牌上市融资服务方案》（以下简称《方案》）。《方案》提到，“力争未来五年推动300家‘专精特新’中小企业登陆沪深交易所主板、创业板、科创板、新三板等资本市场，助力广东制造业高质量发展”。

北京利物投资管理有限公司创始合伙人常春林向《证券日报》记者表示，“专精特新”中小企业是我国经济发展与社会稳定的重要支撑，2021年，“专精特新”中小企业将迎来新一轮的金融政策支持，破解融资难题。

《证券日报》记者据东方财富Choice数据整理，截至今年3月24日，A股上市公司总数为4221家，新三板挂牌企业为7809家，A股上市公司与新三板挂牌企业合计12030家。其中，在A股上市以及在新三板挂牌的广东省企业共1801家，占全国总量的15%。

具体来看，在A股上市的广东省企业共692家，占A股上市公司总量的16%；在科创板上市的广东省企业为38家，占科创板上市企业总量的16%；在创业板上市的广东省企业为212家，占创业板上市企业总量的23%；在新三板挂牌的广东省企业为1109家，占新三板挂牌企业总量的14%。同时，一定程度上基于深交所位于广东省的地域优势，深交所A股上市企业共2383家，广东省企业为570家，占比24%。

华财新三板研究院执行院长谢彩告诉《证券日报》记者，广东省上市公司和新三板挂牌企业占A股上市公司和新三板挂牌企业比重较大。广东省作为我国改革开放前沿阵地，充分利用资本市场平台作用，激发市场主体活力，发挥了资本市场对于实体经济的支持作用。

据《证券日报》记者梳理，今年以来，多地已出“实招”，在支持“专精特新”中小企业挂牌上市融资方面做出了规划。

例如，2月份，陕西省工信厅、陕西省地方金融监管局联合发布通知，积极开展陕西省“专精特新”中小企业上市及挂牌培育，积极组织“专精特新”中小企业集中入库，推荐优秀“专精特新”企业成为省级重点上市后备企业。同月，深圳市启动“2022年民营及中小企业创新发展培育扶持计划”，重点支持民营及中小企业改制上市和融资担保。3月份，广西壮族自治区举行专精特新“小巨人”企业发行上市培训活动，就IPO审核政策动态及关注要点、深化新三板改革服务中小企业发展等主题展开授课。

谈及接下来，各地在推动“专精特新”中小企业登陆资本市场方面还需如何发力，常春林认为应从两方面着手。第一，要进一步健全多层次资本市场体系，鼓励并支持具有科技创新能力和发展潜力的“专精特新”中小企业登陆沪深交易所主板、创业板、科创板、新三板等资本市场，提升“专精特新”中小企业直接融资比重，推动“专精特新”中小企业高质量发展。同时，开展资本市场培训活动，加强对“专精特新”中小企业的上市辅导。第二，推出差异化政策，增加中长期融资，并将股权投资、债券融资等更多地向“专精特新”中小企业倾斜，进一步解决此类企业融资难的问题，帮助企业长期稳定发展。

“未来还需联合更多企业服务机构力量，让更多‘专精特新’中小企业进入到我国多层次资本市场中。”在谢彩看来，由于很多“专精特新”中小企业还未进入资本市场，为他们提供服务的主要是会计机构、咨询机构、知识产权咨询机构等，很多还未能进入到会所、律所以及投行机构服务范围，可以适当扩大专业服务机构范围，将国家支持“专精特新”中小企业登陆资本市场的支持政策，有效地传递给企业，推动企业借助资本市场融资等，促进企业快速发展。

来源：证券日报

多地加紧部署 企业年金扩容提上日程

《经济参考报》记者获悉，人社部社会保险基金管理局最新发布了2020年度全国企业年金基金业务数据。2020年，企业年金规模达到2.2万亿元，投资收益率10.31%，创下13年来最高水平。值得注意的是，作为养老保险第二支柱的企业年金扩容已经提上日程，未来更多企业职工有望受益。

人社部发布的数据显示，截至2020年底，建立企业年金的企业数量为10.52万个，参加年金职工2718万人。2020年底，企业年金积累基金规模2.25万亿元，实际运作资产2.21万亿元，同比均增超25%。2020年，企业年金基金的投资收益达到1931亿元，同比大幅增长53.51%；当年平均加权收益率10.31%，同比提升2.01个百分点。

在待遇领取上，2020年当年领取人数225.71万人，其中一次性领取13.26万人，分期领取212.45万人；当年领取金额576.14亿元，其中一次性领取100.77亿元，分期领取475.37亿元。

总体来看，我国企业年金覆盖率依然有限。数据显示，企业年金制度目前覆盖2700万企业职工，仅占到企业职工的近10%。

“十四五”规划纲要提出，发展多层次、多支柱养老保险体系，提高企业年金覆盖率，规范发展第三支柱养老保险。在业内看来，作为养老保险第二支柱的企业年金扩容已经提上日程。

不少地方已经在加紧部署。比如，日前召开的北京市人力资源和社会保障工作会议强调，2021年，将不断健全职工养老保险制度，推动企业年金、职业年金发展，优化“两区”企业参加企业年金办法，扩大企业年金覆盖范围，健全多支柱养老保险制度、城乡居民养老保险制度和工伤保险制度。

中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文表示，“十四五”开局之年，在积极应对人口老龄化国家战略指引下，建立多层次的养老保险体系将进入快车道。当前，要在加快出台作为第三支柱个人养老金制度的同时，深化第二支柱企业年金、职业年金的改革，促进养老保险制度可持续发展，更好地满足人们多样化的养老需求。

来源：经济参考报

跨境电商零售进口试点扩至所有自贸区等区域

近日，商务部、发展改革委、财政部、海关总署、税务总局、市场监管总局联合印发《关于扩大跨境电商零售进口试点、严格落实监管要求的通知》，明确自3月18日起，将跨境电商零售进口试点扩大至所有自贸试验区、跨境电商综试区、综合保税区、进口贸易促进创新示范区、保税物流中心（B型）所在城市（及区域）。相关城市（区域）经所在地海关确认符合监管要求后，即可按照相关要求，开展网购保税进口业务。

《通知》要求，各试点城市（区域）应切实承担本地区跨境电商零售进口政策试点工作的主体责任，严格落实监管要求规定，全面加强质量安全风险防控，及时查处在海关特殊监管区域外开展“网购保税+线下自提”、二次销售等违规行为，确保试点工作顺利推进，共同促进行业规范健康持续发展。

2018年11月，商务部等六部门出台跨境电商零售进口监管政策，在北京等37个城市试点运行，2020年进一步扩大至86个城市及海南全岛。2020年在疫情的影响下，跨境电商作为新兴贸易业态，实现了飞速发展，跨境电商在疫情期间进出口贸易额出现了不降反升的迹象，成为稳外贸的一个重要力量。据海关初步统计，2020年我国跨境电商进出口1.69万亿元，增长了31.1%，其中出口1.12万亿元，增长40.1%，进口0.57万亿元，增长16.5%。

有关负责人表示，下一步，商务部等六部门将按照党中央、国务院决策部署，继续密切关注跨境电商零售进口发展，积极加强业务交流指导，支持试点城市开展业务，充分发挥跨境电商零售进口积极作用，带动扩大优质商品进口，更好服务构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

中信建投研报认为，跨境电商实现了国内优秀供应链与海外巨大市场的直接高效相连，符合国际贸易的未来趋势。

华泰证券交通运输沈晓峰团队表示，对比跨境电商供应链四流，即商流、信息流、资金流、物流，其中物流仍然是短板。由于政策差异和服务非标，跨境电商物流市场高度分散。高速增长跨境电商拉动跨境电商物流繁荣，带来“干”、“配”、“仓”全链路投资机会。尽管商业模式的升级意味着显著的挑战，但全链数字化、服务标准化、规模效应及并购整合驱动行业集中度提升，很可能诞生下一个“三通一达”。

来源：证券时报