

内部刊物 仅供会员使用

# 财税动态

---

2020年第4期  
(季刊 总第55期)

中小企业合作发展促进中心

# 目 录

## ☆ 财经新闻

超全！中央经济工作会议十大看点解析-----	2
盘点2020年金融改革那些事儿-----	10
服务外包前11个月合同额执行额均呈两位数增长-----	13

## ☆ 新规速递

生态环境部：正研究“十四五”期间推动绿色发展顶层设计-----	15
区域协调发展呈现新格局（“十三五”，我们这样走过）-----	16

## ☆ 政策解读

重磅！刘鹤5000字长文详解新发展格局，提出了这六项重点任务-----	19
15省市同日启动社保费税务征收“两不原则”确保不增加企业负担-----	23

## ☆ 热点问题

“应延尽延”助小微企业恢复元气-----	26
三项社保“免减缓”为企业减负近1.4万亿元-----	28
社区团购“九不得”新规空降行业理性回归在即-----	29
我国严格能源消费总量和强度“双控”制度-----	32
多部门权威发声勾勒养老金投资路线图-----	34
11月国民经济持续稳定恢复-----	36
23项降成本“清单”兑现数万亿红利直达实体-----	38
三十而立资本市场见证中国经济发展改革创新-----	41

## ☆ 财经新闻

### 超全！中央经济工作会议十大看点解析

中央经济工作会议12月16日至18日在北京举行。一年一度的中央经济工作会议，在总结今年经济工作、分析当前经济形势基础上，为明年经济工作指明方向，为明年经济政策划出重点。

相比去年，今年会议有不少新的提法。例如，首次提出“强化反垄断和防止资本无序扩张”、“做好碳达峰、碳中和工作”、“增强产业链供应链自主可控能力”等。

每年中央经济工作会议对来年宏观调控政策的定调都备受关注。今年会议明确指出，明年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。

会议对财政政策、货币政策、以及八大重点任务的部署，勾勒出明年我国经济工作的十大看点。

#### 看点一：积极的财政政策提质增效、更可持续

会议指出，“积极的财政政策要提质增效、更可持续，保持适度支出强度”，“增强国家重大战略任务财力保障”，“抓实化解地方政府隐性债务风险工作”。

粤开证券研究院副院长、首席宏观研究员罗志恒：财政政策基调从“积极有为”重回2019年底中央经济工作会议的“提质增效”，且增加“更可持续”，与当前经济持续恢复以及经济社会风险下降的形势密切相关。明年财政政策的着力点将从减税降费转移到财税体制改革以及发挥财政作为国家治理的基础和重要支柱作用，即“推动科技创新、加快经济结构调整和调节收入分配上主动作为”，同时从2019年的“要落实减税降费政策”改为今年的“完善降费政策”。预计赤字率降低至3%以内。

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红：2021年，积极的财政政策，通过减税降费、财政资金直达基层、地方债、专项债等多项措施，可以减轻市场主体负担，稳定经济的基本面，使企业、经济及财政均实现可持续性发展。另一方面，2021年作为“十四五”期间的开局一年，财政政策还应该与“十四五”期间

的发展战略目标相匹配。其中，统筹财政资源的优化配置，优化收入分配结构，提高财政资金的使用效率是重要的内容。

中国社科院财经战略研究院副研究员蒋震：宏观调控要保持连续性、稳定性、可持续性，强调更加精准有效。财政政策要在新发展格局下谋划考虑，明年预计将在巩固完善前期政策前提下，优化方向，精准把握发力点，精准发力。还要在坚持底线思维前提下谋求政策突破点，更好应对各种风险，发掘潜在增长点。

### 看点二：稳健的货币政策灵活精准、合理适度

会议指出，“稳健的货币政策要灵活精准、合理适度”，“保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配”，“保持宏观杠杆率基本稳定”，“处理好恢复经济和防范风险关系”。

招联金融首席研究员董希淼：2020年，为应对疫情冲击，我国出台了较多的临时性、阶段性措施。随着近期部分经济指标向好，2021年经济和社会回归正常，这些措施如何进行调整备受关注。比如在货币政策方面，部分市场人士认为2021年将可能收紧。中央经济工作会议的表态，让市场吃下了一颗“定心丸”。

业内人士认为，明年货币政策将保持连续性、稳定性、可持续性。

中国银行研究院研究员梁斯：“连续性”有两方面的政策含义：一是继续综合运用货币政策工具推动经济在合理区间内运行，预计结构性工具的使用将成为明年常态化的政策操作模式；二是考虑到与2020年相比，货币政策大概率边际收紧，需要平滑政策节奏，确保对实体经济的支持。“稳定性”要求既不搞大规模刺激，也不贸然收紧，在政策走向中性基础上预调微调，令各类主体形成稳定预期；“可持续性”要确保前期政策工具有效基础上，继续强化政策工具效果，推动政策工具创新，确保政策操作和政策工具使用的可持续性。

光大证券研究所金融业首席分析师王一峰：“不急转弯”的表述决定了政策不存在“大放大收”的风险，有利于维持经济恢复的内生动力。结构上，货币政策更加强调精准有效。结合会议对其他领域工作部署，预判明年对于制造业、普惠小微企业的信贷支持仍将保持一定强度。同时，重大科技产业体系有望获得更多金融支持。

### 看点三：强化国家战略科技力量

会议指出，“强化国家战略科技力量”“要抓紧制定实施基础研究十年行动方案，重点布局一批基础学科研究中心”，“要发挥企业在科技创新中的主体作用，支持领军企业组建创新联合体”。

清华大学经济管理学院教授、互联网产业研究院院长朱岩：强化国家战略科技力量包括三个层面，第一是基础科技战略力量的增强，第二是科技创新治理体系的优化变革，第三是科技应用生态构造能力的提升。

第一，基础科技战略力量的增强，是在一些基础科学上要加大国家投入。要想办法尽可能的支持重点基础产业，比如在芯片、量子计算、空间探索等技术上要加强；第二，科技创新治理体系是国家非常重视的，现在不论是高等学校还是科研机构，鼓励创新的体制机制都还比较传统和僵化，必须要去改变这种体制机制；第三，构建科技创新的产业新生态是应用创新领域里的核心一环。

中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才：考虑到经济的和产业的安全性，今年国家把科技创新放在明年重点任务的第一条，包括明年乃至未来很长一段时期，我国科技对经济的战略支撑作用会越来越大。把科技创新放在核心的位置，特别是基础研究这一块，还要加大气力。创新有其自身客观规律，有一些创新平台很重要，作为一个纽带，产学研要跟它联动。

#### 看点四：增强产业链供应链自主可控能力

会议指出，“针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批‘卡脖子’问题，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技”，“实施好产业基础再造工程，打牢基础零部件、基础工艺、关键基础材料等基础”。

中国电子信息产业发展研究院规划研究所副所长周游：面对近年来日益错综复杂的国际环境和未来仍然存在的诸多不确定性，扭住供给侧结构性改革这条主线，强化产业链供应链优势，加大自主创新投入，加快建立现代化产业体系，从供给方保障形成国内循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，确保明年开局之年为“十四五”及中长期规划奠定坚实基础。

在“产业精耕细作”“搞出更多独门绝技”方面，下一步要充分发挥我国产业体系完备的优势，强化自主创新能力，在产业优势领域、关键环节、关键核心技术取得新的突破，实现产业链供应链升级，提升产业核心竞争力；同时着力于国家创新体系建设，加强高水平创新主体建设，强化基础研究，统筹规划并实施重大科技攻关任务，进一步提升产业链供应链优势领域的领先地位。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东：增强对产业链的自主可控，特别要针对产业链薄弱环节下功夫，迫切解决关系国计民生和国家安全的“卡脖子”问题，在关键技术和产业领域上占据一定制高点，提升中国在国际市场中的竞争力。在产业精耕细作上既需要加大资金、资本投入又要培育工匠精神，把产品和服务做到极致，围绕产业链的主要环节和关键节点发力，持续地增加研发投入，打牢基础零部件、基础工艺、关键基础材料等基础，增强在产业链供应链竞争中的能力。

#### 看点五：坚持扩大内需战略基点

会议指出，“必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排”“扩大消费最根本的是促进就业，完善社保，优化收入分配结构”“有序取消一些行政性限制消费购买的规定，充分挖掘县乡消费潜力”“合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率”。

中国贸促会研究院副院长赵萍：在政治局会议上首次提出需求侧改革后，中央经济工作会议诠释了需求侧改革的目的与涵义。需求侧改革是要在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排，其主要目的是要优化需求结构，促进供需结构更加匹配。

会议还对扩大消费政策进行固本清源，直击关键领域，通过扩大就业、完善社保和优化收入分配结构夯实消费能力；通过扩大中等收入群体、扎实推进共同富裕巩固消费能力最强的社会阶层，从而实现扩大消费的长期可持续。

会议明确了明年扩消费三大政策方向，有序取消限制消费规定，释放消费潜力；增加就业提高消费能力；合理增加公共消费，减轻教育、医疗、养老、育幼等负担，进一步夯实消费能力。

这些变化表明，扩大消费政策已经从以直接刺激购买为主，转向完善消费制度层面。

商务部研究院流通与消费研究所副所长关利欣：会议明确在扭住供给侧结构性改革主线的同时，注重需求侧管理，通过引导消费、储蓄、投资等方面的有效制度安排，实施扩大内需战略，促进形成强大国内市场。实施扩大内需战略，从需求侧管理来看，一方面是从消费需求入手，通过完善社保、就业、收入分配等方式，提升居民消费能力，释放消费潜力；同时合理增加公共消费，解除居民消费后顾之忧，更好地发挥消费的基础作用。另一方面是从投资需求入手，发挥政府投资的引领性和社会效益，推动改善人民生活品质的社会投资，更好地发挥投资的关键作用。

#### 看点六：全面推进改革开放

会议指出，“实行高水平对外开放，推动改革和开放相互促进”“深入实施国企改革三年行动”“优化民营经济发展环境”“放宽市场准入，促进公平竞争，保护知识产权”“积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定”。

商务部研究院外国投资研究所副主任张菲：2021年是“十四五”开局之年，我们将全面推进改革开放，加快新发展格局形成。2021年我国将深化国内体制改革，不断提升市场化法治化国际化的营商环境，形成内外资企业平等参与、公平竞争的国内统一大市场；还将加快双多边谈判协调，促进区域经济合作“朋友圈”的构建和运行。要以开放促合作，以开放促创新，特别是设立国家间大科技合作项目，促进国际科技创新交流与合作，鼓励和支持中外企业间技术交流与合作。

商务部研究院区域经济合作研究中心主任张建平：2021年是落实RCEP的关键年，要做好规则对接。这其中，自贸试验区还有更大政策空间，可以对标RCEP已经签署规则，继续加大探索力度，推进制度型开放建设。另外，中欧投资协定谈判已经进入最后阶段，有望年底达成。明年重点将是推动已签署协定落地生效，并推进中日韩自贸协定谈判进程，让中日韩自贸协定变成“RCEP+”。

商务部研究院副研究员庞超然：实行高水平开放，需要充分借鉴吸收国际先进规则和优秀做法，持续倒逼国内改革走深走实；推动改革不断深化，有助于推动商品和要素流动型开放向制度型开放转变，是更深层次开放的核心要义。当前我国经济进入高水平开放的新发展阶段，需要加快实施自由贸易区提升战略，构建面向全球的高标准自由贸易区网络。在维护多边贸易体制主渠道地位的同时，实行开放的区域合作政策，加大制度型开放力度。

#### 看点七：解决好种子和耕地问题

会议指出，“要开展种源‘卡脖子’技术攻关”，“坚决遏制耕地‘非农化’，防止‘非粮化’”，“建设国家粮食安全产业带”，“实施国家黑土地保护工程”。

中国人民大学农业与农村发展学院副院长郑风田：良种、基本农田、粮食安全将成为明年农业领域的关键词。中央经济工作会议首次提出种源的“卡脖子”问题，凸显其重要性。农业现代化需要科技支撑，而科技支撑最核心的就是良种问题。另外，近几年各地在开发休闲观光旅游的过程中，大量农田被改成非粮，不利于国家的粮食安全。鉴于目前种粮比较效益较低，保护种粮农民的积极性非常重要。

中国农业大学农民问题研究所所长朱启臻：目前我国有些种源过于依赖国外，存在“卡脖子”现象。确保种源安全，一是要加强育种研究，二是加强育种成果的应用推广。强化藏粮于地、藏粮于技的同时，也要解决好耕地保护和农业生产主体

问题。必须加强培育和发挥农民的主体的制度建设，要培养一大批立志于农业发展的新型经营主体，必须通过职业教育培养大批高素质农民队伍，为现代农业提供人才保障。

中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥：解决好种子和耕地问题，是国家实施藏粮于地、藏粮于技战略的切实行动。我国种业自主创新的核心问题是如何掌控种源，培育优良品种。实施种源“卡脖子”技术攻关、加强种源保护和利用，以及种子库建设，将进一步提升种业自主创新能力，牢牢把握主动权。

一些地方出现了耕地非农化和非粮化倾向，解决种子和耕地现实突出问题，保护黑土地，既守住耕地总量，也提升耕地质量，建设国家粮食安全产业带，加强高标准农田建设，将进一步提高粮食综合生产能力，助力国家应对各类风险挑战。

#### 看点八：强化反垄断和防止资本无序扩张

会议指出，“要依法规范发展，健全数字规则”，“要加强规制，提升监管能力，坚决反对垄断和不正当竞争行为”，“金融创新必须在审慎监管的前提下进行”。

国务院反垄断委员会专家咨询组成员、清华大学法学院竞争法研究中心主任张晨颖：反垄断法是市场经济的基本法，适用于所有主体，对内资外资企业、国有企业和民营企业、大企业和中小企业、新经济企业和传统企业一视同仁、平等对待，是实现各类市场主体自由竞争、公平竞争的基本保障。近段时间，反垄断强监管信号密集释放，平台企业应当提高经营的合规意识，利用平台特性为创新提供平台。

中国宏观经济研究院市场与价格研究所竞争政策研究室副主任刘志成：近年来，平台企业在创新发展、提升国际竞争力取得了一定的成绩，但同时也存在一些排除和限制竞争的做法，资本无序扩张问题日渐凸显。加强反垄断、反不正当竞争工作，一个重要目标就是要保护市场公平竞争，通过充分竞争提升资源配置效率，激发市场主体创新活力，为推动质量变革、效率变革和动力变革奠定基础。

中国政法大学经济法研究所所长张钦昱：中央高度重视反垄断对市场经济持续稳定发展的基础性作用，2021年预计将在市场行为、金融监管方面呈现高压势态。科技变革使金融风险的形态、路径和安全边界发生重大变化，如何进行法律规范和风险监管成为全新课题。应加快出台规范平台领域反垄断合规和执法的相关制度，提高违法成本，推动资本理性行为，维护行业良性发展。与此同时，大型互联网企业也应树立避免垄断性扩张的自觉意识，利用自身数据和技术优势，推进科技创新发展。

## 看点九：解决好大城市住房突出问题

会议指出，“坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位”、“要高度重视保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策”、“土地供应向租赁住房建设倾斜”以及“对租金水平进行合理调控”。

业内人士指出，“房住不炒”作为宏观方向、目标和定位不会变。作为“房住不炒”的重要部分，此次重点强调补租赁住房短板。在租购并举的背景下，政府需更有担当，促使租赁企业处于相对稳定合理的盈利水平以可持续经营。

贝壳研究院首席分析师许小乐：此次会议将解决大城市住房问题提升到重要战略地位上来。2020年部分资金外溢到房地产市场，局部城市住房供需矛盾进一步激化，房价出现明显上涨，在一定程度上对人口流入形成阻滞作用，不利于城市发展。另外，保障性租赁住房建设也是下一步政策重点。我国租赁市场赋权将进一步加快，集体用地建设租赁住房或成为未来“租赁社区”的新形态。但同时，也将进一步加强租赁机构的制度化、常态化监管，并对租金水平的指导价格与管理，防止租金水平过快上涨。

58安居客房产研究院副院长张波：此次会议在强调“房住不炒”、因城施策政策的基础上，进一步明确房地产市场稳定性和健康发展的重要性。预计未来保持房价、租金价格的整体稳定依然是政策的重中之重。此次租赁市场重点被提及，“二房东”租赁有望得到强监管。租赁住房运营方也将从追求房源的数量转移到追求产品本身的品质和运营上来。随着租赁市场的不断完善，长租公寓市场空间也会随之扩大。

## 看点十：做好碳达峰、碳中和工作

会议指出，“我国二氧化碳排放力争2030年前达到峰值，力争2060年前实现碳中和”、“加快调整优化产业结构、能源结构，推动煤炭消费尽早达峰，大力发展新能源，加快建设全国用能权、碳排放权交易市场，完善能源消费双控制度”。

清华大学能源环境经济研究所副所长段茂盛：会议将“做好碳达峰、碳中和工作”纳入明年要抓好的重点任务，体现了中国对碳减排工作的高度重视。全国碳排放权交易体系的设计和 implementation 需要充分考虑“力争2030年前二氧化碳排放达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和”的目标，尤其是在总量设定和配额分配中。全国碳市场建设方面仍有多项关键工作需加紧落实：如碳排放权交易管理条例的制定、全国碳市场注册登记结算系统和交易系统的开发、各级主管机构的人力资源安排、各级财政的必要资金支持等。

生态环境部环境规划院院长王金南：要压实部门和地方责任；重新审视一些地方和部门的规划；加快制定地方和部门碳达峰行动计划；制定可再生和清洁能源发展规划；研究制定中长期碳汇建设和碳中和发展；统筹协调应对气候变化与生态环境保护等。

能源基金会首席执行官兼中国区总裁邹骥：在重大行业方面，首先，能源基础设施建设应不再新建燃煤电厂，同时加大推进西部省区水电与可再生能源装机建设和提高发电量，在扩大可再生能源装机的同时，加快水电与可再生能源互补稳定输出。其次，以数字经济和传统制造业、交通、建筑融合为契机和切入点，将能效的提高提升到一个新台阶。第三，抓住新型城镇化机遇，大力发展柔性直流建筑，发展虚拟电厂，把建筑与光伏、储能有机结合，提高能源利用效率，并大力发展交通电动化，促进交通行业深度减排。

来源：经济参考网

## 盘点2020年金融改革那些事儿

临近岁末，回首2020年，金融圈不仅体验了市场的起起伏伏，更见证了一项项改革的落地。从利率市场化改革加快推进到创业板“迭代升级”，从规范金融创新到金融开放再上台阶，围绕服务实体经济这一根本宗旨，金融改革不断深化。

让更具“性价比”的金融活水浸润实体经济

“受疫情影响，上半年建材生意不景气，我在银行的400多万元贷款也快到期了。”楼先生是浙江省诸暨市一位从事建材业务的个体工商户。“所幸浙商银行及时帮我办理了无还本续贷，并将贷款利率下调了89个基点，每年可减少15%的利息支出。”楼先生说，自己的生意正逐渐恢复正常。

楼先生的经历是利率市场化改革深入推进的真实写照。

今年以来，利率市场化改革的加快推进，正不断改变此前我国利率体系表现出的“双轨制”特征。中国人民银行通过引导中期借贷便利和公开市场操作中标利率下行，带动贷款市场报价利率（LPR）下行，推动企业贷款利率明显下行，让金融活水变得更具“性价比”。

今年9月，企业贷款加权平均利率和新发放普惠小微企业贷款平均利率分别较去年12月下降了0.49个和0.96个百分点。

资金不仅要“性价比”高，还要渠道顺畅，直达毛细血管末端。今年，有不少金融改革举措将活水引向最需要浸润的小微企业。

5月，国务院金融委宣布11条金融改革措施，推动中小银行多渠道多形式补充资本，找准定位，回归“支农支小”的本源。

7月，银保监会出台商业银行小微企业金融服务监管评价办法，督促商业银行优化业务结构，完善内部激励约束机制，畅通政策传导渠道。

2020年，一系列金融改革措施加大了金融支持供给侧结构性改革的力度，助力更多市场主体克服疫情冲击，重新焕发活力。

把金融创新纳入审慎监管之下

近年来，金融科技在我国迅猛发展，产品和工具应用日益丰富，金融服务的效率和包容性大幅提高。然而，任何金融创新都不能游离于监管之外。今年以来，监管部门着力规范金融创新，临近年末更是“动作频频”——

11月，银保监会、人民银行就《网络小额贷款业务管理暂行办法（征求意见稿）》公开征求意见。办法提出，未经银保监会批准，不得跨省级行政区域开展网络小额贷款业务。

12月中旬，在央行相关人士将第三方互联网平台存款定义为“无照驾驶”的非法金融活动后，多家互联网平台应声下架相关产品。

“面对金融科技的持续快速发展，我们将坚持既鼓励创新又守牢底线的积极审慎态度，切实解决好面临的新问题新挑战。”中国银保监会主席郭树清说。

### 资本市场改革步入“快车道”

如果说去年鸣锣开市的科创板是资本市场改革的“试验田”，那么今年创业板改革并试点注册制则标志着改革进入了“深水区”。

经历了十多年的成长，创业板已经拥有超880家上市企业、超10万亿元市值。今年8月，创业板试点注册制改革落地，创业板成功“迭代升级”至2.0版本。

在我国资本市场迈入“而立之年”的2020年，除推进创业板改革之外，新三板转板上市制度成功落地，国务院印发《关于进一步提高上市公司质量的意见》，提出推动上市公司做优做强、健全上市公司退出机制等举措……我国资本市场改革渐次推进，改革的系统性、整体性、协同性不断深入，正向着规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场进发。

“当前，资本市场的发展比以往任何时候都重要。”国家金融与发展实验室理事长李扬表示，通过资本市场筹资，既可满足我们格局转型的资金需求，又有助于实现降低杠杆率的风险管理目的。

今年，资本市场发力改革的同时，也不忘架起“高压线”，强化震慑效应，护航资本市场健康发展。

3月1日，新证券法正式施行，大幅提升了对欺诈发行等违法行为的处罚力度；5月宣布的11条金融改革措施，提出从严追究金融机构和中介机构责任，加大对金融违法行为的打击力度。

2020年，我国资本市场改革正步入“快车道”，加快构建更加完善的资本市场基础制度体系，进一步提升资本市场服务实体经济的能力。

### 扩大金融开放步履不停

取消证券公司、基金管理公司、期货公司外资股比限制；《合格境外机构投资者和人民币合格境外机构投资者境内证券期货投资管理办法》发布，进一步便利外资投资境内资本市场；批准运通、万事达卡、惠誉等机构进入中国市场……2020年，中国金融领域的对外开放举措陆续落地。

“扩大金融业开放将为中国金融业注入新的活力，有助于提高中国金融行业的整体竞争力，实现更高水平、更高层次和更加健康的发展，为构建新发展格局提供巨大动能。”中国人民银行副行长刘桂平说。

回眸2020年，全球疫情的发展与国际形势的变化为我国金融改革和对外开放带来了更为复杂的外部环境。

“不管国际形势如何变化，最重要的是做好我们自己的事，坚定不移地深化金融业改革和对外开放。”中国人民银行行长易纲说。

来源：新华网

## 服务外包前11个月合同额执行额均呈两位数增长

在全球经济依然被阴霾笼罩的背景下，中国服务外包如一支梅花傲立寒冬，逆势上扬。

近日，商务部公布的最新数据显示，2020年1-11月，中国企业承接服务外包合同额12977.9亿元，执行额9226亿元，同比分别增长12.9%和16.4%。其中，承接离岸服务外包合同额7658.8亿元，执行额5629.9亿元，同比分别增长11.5%和16.6%。

对此，中国服务外包研究中心副研究员郑伟表示，在疫情及多重不利因素叠加影响下能取得这样的成绩，十分难得。整体来看，今年前11个月，中国服务外包产业发展持续向好，承接离岸业务的合同额和执行额均实现两位数增长。

今年以来，商务部出台多项政策为服务外包逆势增长提供了强大助力。

1月份，商务部等8部门印发《关于推动服务外包加快转型升级的指导意见》，提出要加快服务外包向高技术、高附加值、高品质、高效益转型升级，全面提升“中国服务”和“中国制造”品牌影响力和国际竞争力。

进入2月份，在新冠肺炎疫情突发背景下，商务部印发《关于积极做好疫情应对支持服务外包企业发展工作的通知》，要求各地商务主管部门主动作为，积极配合有关部门落实好各项惠企政策，指导企业申请实行特殊工时制度，支持服务外包企业复工复产，全力为企业排忧解难。

服务外包业务结构更趋优化是今年中国服务外包发展的一大特点。数据显示，从结构看，1-11月，中国企业承接离岸信息技术外包（ITO）、业务流程外包（BPO）、知识流程外包（KPO）执行额分别为2601.4亿元、881.4亿元和2147.1亿元，同比分别增长16.4%、14.4%和17.8%；承接集成电路和电子电路设计外包离岸执行额399亿元，同比增长54.7%；承接医药和生物技术研发外包离岸执行额387.4亿元，同比增长26.4%。“这表明我国服务外包转型升级正在提速。”郑伟分析道。

从市场看，1-11月，中国企业承接美国、中国香港、欧盟、日本、新加坡和韩国离岸外包执行额分别为1263.7亿元、968.5亿元、891.3亿元、516.6亿元、308.6亿元和293.3亿元，同比分别增长29.4%、17.6%、11.1%、13.9%、15.7%和25.8%，合计占中国离岸服务外包执行额的75.3%。承接“一带一路”沿线国家离岸外包执行额991.2亿元，同比增长8.1%。

郑伟认为，“我国企业承接主要合作伙伴业务均实现正增长，业务来源较为稳定。特别值得指出的是，我国承接美国离岸业务不论是总额还是增速均为主要合作伙伴之首。这表明两国在服务外包领域的合作具有较强的互补性，可以预见，中美两国在服务外包领域仍有很强的合作动力，前景可期”。

中国服务外包发展的良好势头，从各区域的表现中也可见一斑。数据显示，1-11月，长三角区域承接离岸服务外包执行额2979.2亿元，同比增长18.5%，全国占比52.9%；京津冀地区承接离岸外包执行额404.4亿元，同比增长12.5%；粤港澳大湾区承接离岸服务外包执行额775亿元，同比增长16.4%。31个服务外包示范城市承接离岸外包执行额4676亿元，同比增长13.7%，全国占比83.1%。

“从数据看，长三角、京津冀、粤港澳大湾区等区域承接服务外包业务均实现两位数增长。31个服务外包示范城市承接离岸外包执行额实现近两位数增长，占全国总额的比重超八成。可以说，我国服务外包区域发展更趋均衡。各区域及服务外包示范城市协同发力，是我国服务外包业务不断提速增效的动力之源。”郑伟补充道。

从企业看，1-11月，民营企业承接离岸服务外包执行额1377.2亿元，同比增长25.1%，高于全国平均增速8.5个百分点。外商投资企业承接离岸服务外包执行额2510.9亿元，同比增长11.9%，全国占比44.6%。

此外，服务外包产业在吸纳就业方面发挥了更加突出的作用。郑伟介绍道，今年面对突如其来的新冠肺炎疫情，中国服务外包企业积极复工复产、吸纳就业。在疫情防控常态化的背景下，服务外包吸纳就业，特别是高水平就业能力强的特点更加凸显，对稳就业、保居民就业起到了积极的推动和促进作用。

根据商务部发布的数据，截至2020年11月，中国服务外包产业累计吸纳从业人员达1257.8万人，其中大专以上学历801万人，占63.7%。今年1-11月，服务外包产业新增从业人员85.8万人，其中大专以上学历50.9万人，占比达59.3%。

来源：国际商报

## ☆ 新规速递

# 生态环境部：正研究“十四五”期间推动绿色发展顶层设计

生态环境部副部长庄国泰22日在国务院新闻办公室举行的发布会上透露，正在研究“十四五”期间推动绿色发展顶层设计。

“总体来说，就是要充分发挥生态环境保护的引导、优化、倒逼和促进作用。以布局优化和结构调整、效率提升为重点任务，以制度完善、政策激励、技术创新为主要手段，和相关部门一道，认真抓落实、推动高质量发展，建设人与自然和谐共生的现代化。”庄国泰介绍。

在一些具体政策措施上，庄国泰透露，“十四五”期间，将注重结构调整，加快推进形成绿色生产生活方式。在空间结构调整方面，大力推动“三线一单”。“三线”是生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线。“一单”就是生态环境准入清单。实施生态环境分区管控，构建国土空间开发保护新格局。

庄国泰说，在产业结构调整方面，加快落后低效和过剩产能淘汰，控制高耗能行业新增产能规模。推动高污染企业搬迁入园或者依法关闭，大力推进重点行业、重点领域的绿色化改造，构建企业和社会的绿色供应链。在能源结构调整方面，推动清洁低碳能源成为能源消耗增量主体、降低煤炭消费总量。在运输结构调整方面，鼓励新能源汽车使用，包括在远距离运输中加快形成以“公转铁”和水路为主的新格局等。

据悉，目前“十三五”规划纲要确定的9项约束性指标和污染防治攻坚战阶段性目标任务已超额圆满完成，蓝天、碧水、净土三大保卫战取得重要成效，生态保护和修复持续推进，应对气候变化工作取得积极进展，已经提前超额完成对外承诺的到2020年的目标。

庄国泰表示，“十四五”将坚持以改善生态环境质量为核心，方向不变、力度不减，延伸深度、拓宽广度，深入打好污染防治攻坚战。其中，要继续开展各类污染防治专项行动。基本思路是“提气、降碳、强生态，增水、固土、防风险”。希望推动在关键领域、关键指标上实现新的突破。

庄国泰说，还将制定2030年前碳排放达峰行动计划、行动方案，支持有条件的地区率先达到碳排放峰值。统筹水资源水生态环境治理，继续保好水、治差水、增生态用水，包括推进美丽河湖、美丽海湾的建设，补齐城乡污水收集处理设施短板，推进城镇污水管网的全覆盖等。

## 区域协调发展呈现新格局（“十三五”，我们这样走过）

11月初，北京现代沧州工厂的车间内一派忙碌景象，一辆辆升级改造版的悦纳车型正驶下智能生产线。

几年前，北京现代沧州工厂项目落户沧州，这是河北省引进落地的质量最高、体量最大的京津冀产业协同项目。在这一项目带动下，北汽岱摩斯、现代摩比斯等42家国内外汽车零部件生产企业相继落户沧州。全市目前已建成汽车及零部件项目200多个，直接带动两万多人就业。

2019年，京津冀区域发展指数为167.72，比上年提高7.59个点。京津冀协同发展战略实施以来取得的成效，成为“十三五”期间重大区域发展战略高质量推进的一个生动例证。

习近平总书记指出，“下好‘十三五’时期发展的全国一盘棋，协调发展是制胜要诀。”“十三五”期间，区域协调发展战略深入实施，支持西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展的政策体系更加完善，老少边贫等特殊类型地区加快振兴发展。重大区域发展战略高质量推进，京津冀协同发展迈出坚实步伐，长江经济带生态环境突出问题整改和生态环境污染治理成效显著，粤港澳大湾区建设规划政策体系不断完善，长三角区域一体化发展进程加快，黄河流域生态保护和高质量发展扎实起步，区域协调发展呈现新格局。

——新增长极加速崛起，高质量发展动力源不断壮大。

距离广州1个多小时车程的东莞市松山湖畔，坐落着中国（东莞）散裂中子源，2018年8月正式投入运行。它如同一台“超级显微镜”，是研究物质材料微观结构的理想探针。

“‘人工肌肉’必须做微观结构的研究，经常要在几个纳米的尺度上进行。”华南理工大学教授殷盼超说，“人工肌肉”是材料科学的前沿方向之一，未来有望在生物医学设备和仿生机器人等领域广泛应用。

创新引领，构筑新高地。从广州分别到深圳、珠海再延伸至香港、澳门，正崛起两条创新资源集聚的科技创新走廊，为经济高质量发展注入澎湃动力。今年前三季度，广东完成新经济增加值超过2万亿元，占GDP比重达25.6%。

“十三五”期间，国家中心城市、都市圈、城市群等作为区域发展的主要空间载体，发展潜力愈发凸显，拉动和辐射作用不断增强。2019年，京津冀、长三角和粤港澳大湾区的地区生产总值已分别达8.5万亿元、23.7万亿元和11.4万亿元。

“新增长极加速崛起，为我国加快构建现代化经济体系，不断推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革提供了强劲动力。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说。

——生态优先、绿色发展，各地区比较优势有效发挥。

长江上游，重庆涪陵榨菜远近闻名，过去制菜水直接排掉，现在人们用制菜水造出高品质酱油，走出一条循环经济的绿色发展路子；

长江流域中游，湖北丹江口水库旁种起一片片柿子林，既能保护水土，又能发展乡村旅游，靠着这些柿子林，邻近村庄脱了贫；

长江下游，紧临上海的浙江平湖广陈镇山塘村，白墙黛瓦错落有致，山塘村附近，平湖农业经济开发区引入的上海立体蔬菜工厂亩均产值是传统种植业的75倍。

奔流不息的万里长江，正勾勒出一条协调发展带。生态变美，2019年1至11月，长江经济带优良水质比例达82.5%，高于全国平均水平6.1个百分点；经济更强，2019年长江经济带地区生产总值45.78万亿元，增长6.9%。生态优先、绿色发展，长江经济带串联起长三角地区、长江中游地区、成渝双城经济圈，有效发挥了各地区的比较优势。

“十三五”期间，东中西和东北“四大板块”优势互补、齐头并进。东部地区继续发挥领头羊作用，中部地区经济实力显著增强，工业拉动作用明显，西部地区基础设施和生态环境建设取得重大进展，脱贫攻坚取得显著成效，东北地区重要商品粮生产基地等功能和地位不断提升。2019年，中部、西部地区生产总值分别比上年增长7.3%和6.7%，快于全国1.2和0.6个百分点。

——基本公共服务均等化稳步提高，让人民群众共享发展成果。

近九成学生来自农村，近1/7的专任教师是北京大学、武汉大学等20多所教育部直属高校的退休教师。成立仅3年的滇西应用技术大学通过退休教授支教的方式，让西部高校的学子也能享受一流教育资源。

“能与西部高校师生分享知识、经验，是幸福。支教滇西应用技术大学，是双赢。”今年5月，武汉大学退休教授刘伟跟夫人——中南财经政法大学退休教授周月梅一道奔赴大理。

区域协调发展，必须注重民生、保障民生、改善民生，让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众。“十三五”期间，我国居民生活质量显著提升，基本公共服务均等化水平稳步提高，基础设施通达程度更加均衡，多层次社会保障体系加快构建，教育文化公共服务体系不断完善……区域协调发展带来的是更多发展机遇和成果的共享。随着区域协调发展画卷的徐徐铺展，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

来源：人民日报

## ☆ 政策解读

### 重磅！刘鹤5000字长文详解新发展格局，提出了这六项重点任务

“构建新发展格局，关键在于实现经济循环流转和产业关联畅通。根本要求是提升供给体系的创新力和关联性，解决各类‘卡脖子’和瓶颈问题，畅通国民经济循环。”中央政治局委员、国务院副总理刘鹤11月25日在《人民日报》刊发的署名文章《加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局》中指出。

在此之前，党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》）提出，要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

在全面落实加快构建新发展格局的决策部署中，刘鹤提出推动科技创新在畅通循环中发挥关键作用；推动供给创造和引领需求，实现供需良性互动；推动金融更好服务实体经济，健全现代流通体系；推动新型城镇化和城乡区域协调发展；推动扩大就业和提高收入水平；推动更高水平的对外开放，更深度融入全球经济等六项主要任务。

财信证券首席经济学家伍超明表示，当前传统国际循环明显弱化，我国“两头在外”依托国际大循环的发展模式不可持续，同时大国经济的优势和共同特征之一就是内部可循环，构建“双循环”格局已正当其时。

#### 构建新发展格局的三重意义

时间回到2019年6月。当时刘鹤在第11届陆家嘴论坛上用10余张PPT阐述了中国经济运行、金融风险处置、资本市场改革等方面的内容。其中一张PPT为标题为“中国经济再平衡持续推进”。

在这张PPT上，他将中国人均GDP、消费对经济增长的贡献率、城市化率、服务业对经济增长的贡献率、经常项目占GDP放在同一坐标系中考察。曲线图显示，2008年之后上述前四条曲线稳步上升，而经常项目占GDP的比重稳步下降。

国家外汇管理局的数据显示，经常项目占GDP的比重由2007年的高点10.1%降至2019年的1%，下降幅度明显。换言之，中国经济的对外依存度在不断地降低。

“中国不断落实金融危机发生后在G20会议上的承诺，经常项目顺差占GDP的比重不断下降。与国际金融危机发生前相比，中国经济再平衡正在持续推进。”刘鹤在第11届陆家嘴论坛上表示，“中国正在发生巨大的结构性变化，从外需导向转向了国内巨大市场驱动。”

在11月25日刊发的署名文章中，刘鹤表示，加快构建新发展格局是发挥我国超大规模经济体优势的内在要求。大国经济的重要特征，就是必须实现内部可循环，并且提供巨大国内市场和供给能力，支撑并带动外循环。

刘鹤称，从供求双方看，中国具备实现内部大循环、促进内外双循环的诸多条件，必须利用好大国经济纵深广阔的优势，使规模效应和集聚效应充分发挥。市场是全球最稀缺的资源，我们构建新发展格局和扩大内需，可以释放巨大而持久的动能，推动全球经济稳步复苏和增长。

其次，这是应对错综复杂的国际环境变化的战略举措。刘鹤指出，新冠肺炎疫情影响广泛深远，逆全球化趋势更加明显，全球产业链、供应链面临重大冲击，风险加大。面对外部环境变化带来的新矛盾新挑战，必须顺势而为调整经济发展路径。

再次，适应我国经济发展阶段变化的主动选择。刘鹤在文章中表示，“经过长期努力，我国需求结构和生产函数发生重大变化，生产体系内部循环不畅和供求脱节现象显现，‘卡脖子’问题突出，结构转换复杂性上升。解决这一矛盾，要求发展转向更多依靠创新驱动，不断提高供给质量和水平，推动高质量发展。这是大国经济发展的关口，我们要主动适应变化。”

## 六项任务

关于如何全面落实加快构建新发展格局的决策部署？刘鹤提出了六项主要任务。

一是推动科技创新在畅通循环中发挥关键作用。“加快科技自立自强是畅通国内大循环、塑造我国在国际大循环中主动地位的关键。”刘鹤表示。

统计数据显示，我国科技进步贡献率由2002-2007年的46%提高至2013-2019年的58.8%，但与发达国家相比，我国研发投入强度尤其是基础研究投入比重明显不足，如我国研发支出占GDP比重与美国、日本、德国等国家有较大差距。

二是推动供给创造和引领需求，实现供需良性互动。刘鹤表示，当前和今后一个时期，我国经济运行面临的主要矛盾仍然在供给侧，供给结构不能适应需求结构变化，产品和服务的品种、质量难以满足多层次、多样化市场需求，要坚持深化供给侧结构性改革这条主线。

“实现双循环的核心在于打通内部循环，而打通内部循环的关键应从供需两端发力，实现供需互动。此外，国内大循环越顺畅，越能形成对全球资源要素的引力场，使国内大循环和国际循环相互促进。”伍超明称。

三是推动金融更好服务实体经济，健全现代流通体系。因刘鹤担任国务院金融委主任，市场对相关措施高度关注。

实体经济的供、需和金融协调问题一直是中国经济面临的最重要基本问题。实体经济的结构失衡，会给金融业发展带来极大的风险。同样，金融业的混乱膨胀，也必定会给实体经济带来风险。

刘鹤在此次解读中指出，金融是实体经济的血脉。要坚持以服务实体经济为方向，对金融体系进行结构性调整。

中信证券首席固收分析师明明表示，近年我国金融供给总量M2、社融增速已放缓。相比于总量问题，我国金融服务供给的结构问题更为突出。如间接融资与直接融资发展不平衡，多层次、广覆盖、有差异的金融体系尚未完全建立。

刘鹤此次指出，要大力提高直接融资比重，改革优化政策性金融，完善金融支持创新的政策，发挥资本市场对于推动科技、资本和实体经济高水平循环的枢纽作用，提升金融科技水平。

央行数据显示，今年前三季度新增社融中企业债券占比13.8%，同比提升1.9个百分点；非金融企业境内股票融资占比2.1%，同比提升1个百分点——直接融资（债券融资加股票融资）占比合计15.9个百分点，同比提高2.9个百分点。

华泰固收首席分析师张继强表示，“科技创新需要新的融资方式做支撑，区别于过去的间接融资，未来直接融资的重要性大幅提升。”

四是推动新型城镇化和城乡区域协调发展。刘鹤指出，我国正处于城镇化快速发展时期，这个过程既创造巨大需求，也提升有效供给。要发挥中心城市和城市群带动作用，实施区域重大战略，建设现代化都市圈，形成一批新增长极。

国家统计局数据显示，2019年末我国常住人口城镇化率达到60.6%。相比高收入国家平均水平，仍有10-20个百分点的提升空间。这意味着，围绕推进城镇化而展开的投资活动潜力巨大，有望继续在国民经济中发挥关键作用，是内循环中拓展投资空间的重要支点。

五是推动扩大就业和提高收入水平。

六是推动更高水平的对外开放，更深度融入全球经济。

伍超明表示，消费是我国经济增长的重要引擎。目前，我国约有4亿中等收入人口，但同时国内仍约7亿人月平均可支配收入等于或低于2000元。如果能明显提高这部分人的收入水平，使其转化为中等收入群体，对于释放国内消费潜力将大有益处。

来源：21世纪经济报道

## 15省市同日启动社保费税务征收 “两不原则” 确保不增加企业负担

社保费税务征收改革在11月迎来大动作。全部15个原由社保征收的省（区市）及计划单列市近期在同日发布公告，将企业社会保险费交由税务部门征收。

从各地的公报来看，这次划转采取“社保（医保）核定、税务征收”的方式。中国社科院财经战略研究院研究员汪德华对第一财经表示，最核心的征缴环节——企业缴费基数核定这项职责并没有移交给税务部门，这表明此次改革采取了税务代收模式，而非税务全责征收的模式，与原来社保征收时的差别不大。

国家税务总局上海市税务局在政策解读中称，本次社会保险费征管职责划转采取“不改变企业现行申报方式和缴费基数计算规则、不因征收部门改变而增加企业缴费负担”的“两不原则”，确保不增加企业缴费负担。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新在接受第一财经采访时表示，社保的缴费基数和缴费比例都是确定的，征缴动作比较简单，由税务部门来做，可以极大提高行政管理效率，降低成本，这也是适应养老保险全国统筹趋势的重要举措。

### 推进既定改革

自我国社会保障制度建立以来，社会保险费就一直采取“二元”征收的模式，即一部分省份由社保部门征收，一部分省份由税务部门征收。

2018年7月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《国税地税征管体制改革方案》，明确从2019年1月1日起，将基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费、工伤保险费、生育保险费等各项社会保险费交由税务部门统一征收。

2018年9月18日，国务院总理李克强在国务院常务会议上明确要求，“在社保征收机构改革到位前，各地要一律保持现有征收政策不变”，“严禁自行对企业历史欠费进行集中清缴”。当前各地征收体制改革工作正处于准备阶段，社保经办机构和税务部门着力于做好衔接工作，积极建立数据共享平台，并在改革工作中坚持只变更征收主体，原有政策继续保持不变的基本原则。

今年11月之前，全国所有地区的城乡居民社保费和机关事业单位社保费，以及18个省（区、市）和3个计划单列市的企业社保费已经由税务部门负责征收。其他13

个省（区市）、新疆生产建设兵团和2个计划单列市的企业社保费，由社保（医保）经办机构负责征收。

这13个省（区市）和2个计划单列市分别是，上海、北京、天津、山西、山东、吉林、江西、湖南、广西、贵州、四川、新疆、西藏，以及深圳、青岛。

10月30日，这13个省（区市）、2个计划单列市同步发布了关于企业社会保险费交由税务部门征收的公告。公告称，自2020年11月起，企业职工各项社会保险费交由税务部门统一征收。除了天津是从11月21日起实施，其他地区均是从11月1日启动。

汪德华表示，这是一项既定的改革且是符合长远方向的，虽然现在面临经济发展的一些不确定，但还是应当尽快推进。针对短期的压力，政策上已出台了降费率措施，划转之后税务部门执行时也可以更加灵活有分寸。

国家税务总局上海市税务局的解读称，选择当前启动划转工作的首要原因是今年阶段性减免企业社保费政策延长到年底，占到全部企业数量绝大多数的中小微企业，在下半年不用再缴纳养老、失业、工伤保险单位缴费部分，在此期间实施划转可以最大程度地减小对企业缴费的影响。

### 社保核定、税务征收

税务征收分为两种模式：一是“税务代征模式”，即社会保险经办机构负责核定缴费数额，由税务部门负责征收；二是“税务全责征收”，即税务部门负责包括缴费数额核定、征收在内的全部征收环节。从各地公报的内容来看，税务代征是这次改革的方向，依照“社保（医保）核定、税务征收”的基本原则。

北京市公告了具体的税务征缴流程。缴费人办理参保登记后向所属社会保险经（代）办机构按照现行方式和渠道办理社会保险缴费申报，社会保险经（代）办机构核定应缴纳的社会保险费并及时将应缴费额传递给税务部门。税务部门根据接收的应缴费额征收各项社会保险费。企业应于每月最后一个工作日（不含当日）前向税务部门缴纳当月费款；灵活就业人员按月缴纳各项社会保费。

北京市社保12333热线答复称，对于企业和参保人来说，改革后除了钱交到税务之外，其他和原来没有任何变化。深圳市12333热线也明确表示，当前税务局只负责“收钱”，其他的环节仍然留在人社部门。但工作人员也表示，明年的基数怎么调，还要等明年的通知。

第一财经记者在采访中了解到，企业对于社保税务征收最担心的是两个问题，一是征缴改革之后，很多按照最低标准缴费的企业“不得不”按照真实工资来交，这将加重企业的用工成本；二是担忧税务部门会对历史欠费进行清缴。

汪德华认为，低缴漏缴社保费是不合规的，迟早都要合规，只是需要一些过渡的时间。“目前由于企业缴费基数核定并没有转移到税务，税务部门只是从事相当于‘银行代收款’一样的职能，对于企业的影响不大，老板们不要慌。”汪德华说。

来源：第一财经日报

## ☆ 热点问题

### “应延尽延”助小微企业恢复元气

当前，我国经济运行逐步恢复正常，但对生产经营面临特殊困难的小微企业仍需加以帮扶。12月21日召开的国务院常务会议决定，延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策和信用贷款支持计划。

今年为加大金融对实体经济支持，特别是帮助小微企业渡过难关，有关部门出台了两项直达货币政策工具：即对地方法人银行实行普惠小微企业贷款阶段性延期还本付息予以一定激励，并对地方法人银行发放普惠小微企业信用贷款提供优惠资金支持。国务院常务会议认为，政策实施取得显著效果，惠及小微企业310多万户，对缓解企业资金压力、保市场主体保居民就业发挥了积极作用。

“延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策，有助于小微企业更好地渡过难关，也有助于保市场主体保就业目标进一步实现。此外，对信用贷款支持计划的延期有助于降低中小银行资金成本，提高中小银行支持小微企业积极性，进一步提高小微企业贷款中信用贷款占比，进一步降低小微企业融资成本，更好破解中小企业融资难融资贵的问题。上述政策的延期有助于更好发挥金融服务实体经济作用。”中国民生银行首席研究员温彬表示。

会议确定，一是2021年一季度要继续落实好原定的普惠小微企业贷款延期还本付息政策，在此基础上适当延长政策期限，做到按市场化原则应延尽延，由银行和企业自主协商确定。对办理贷款延期还本付息且期限不少于6个月的地方法人银行，继续按贷款本金1%给予激励。二是将普惠小微企业信用贷款支持计划实施期限由今年底适当延长。对符合条件的地方法人银行发放普惠小微企业信用贷款，继续按贷款本金40%给予优惠资金支持。实施好和适当延长上述直达货币政策工具，有助于小微企业更好应对国内外环境变化，实现生产经营稳定恢复。

这两项直达货币政策工具将货币政策操作与金融机构对普惠小微企业提供金融支持直接联系起来，将银行的政策执行力度与激励力度挂钩，精准指导银行加大对普惠小微企业的服务力度，保证了精准调控，有力支持了稳企业保就业。

数据显示，今年前10个月，金融系统通过降低利率为实体经济让利约6250亿元，通过中小微企业延期还本付息和普惠小微信用贷款这两个直达工具让利约2750亿元，这两个渠道加起来共让利9000亿元。再加上通过减免服务费用、支持企业重组和债转股等措施，金融系统合计向实体经济让利约1.25万亿元，预计全年可以实现让利1.5万亿元的目标。

随着当前经济运行逐步恢复正常，疫情期间出台的临时性政策措施如何调整备受关注。近日召开的中央经济工作会议指出，明年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，把握好政策时度效。

“延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策和信用贷款支持计划，是中央经济工作会议提出政策‘不急转弯’的具体体现之一。”国家金融与发展实验室特聘研究员董希淼认为，疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，企业特别是小微企业发展仍面临一定困难。因此，保持政策连续性、稳定性和可持续性，有助于激发市场主体活力、稳定市场预期。

来源：经济日报

## 三项社保“免减缓”为企业减负近1.4万亿元

人力资源和社会保障部23日发布的数据显示，截至11月底，全国三项社会保险费减免超过1.1万亿元，惠及1141万户企业，缓缴社会保险费699亿元，降低社保费率政策减少基金收入2500多亿元，合计减轻企业负担近1.4万亿元。

自2月份起，我国对企业缴纳养老、失业、工伤三项社会保险费实施“免、减、缓”三项措施。人社部养老保险司副司长亓涛表示，从实施效果看，一是有效纾解企业经营困难。今年2月份至11月份减免的社保费，超过2015年至2019年6次下调社保费率为企业减费的总和。

二是有力支持稳岗扩岗。政策注重分类施策，对吸纳就业能力强但抗风险能力较弱的中小微企业免征11个月单位缴费，直接对冲企业用工成本；对抗风险能力强的大型企业减半征收5个月，大企业缴费基数大，单个企业减征金额较大，户均受益超100万元，受益企业积极扩岗。

养老保险基金连续两年大幅减收，会不会影响养老金发放？亓涛强调，确保养老金按时足额发放是没有问题的。这主要基于以下四个方面：一是我国企业养老保险基金去年年底累计结余5万亿元，此外还有2万多亿元全国社会保障战略储备基金，整体支撑能力较强。二是今年进一步加大基金中央调剂力度，调剂比例提高到4%，全年跨省调剂基金1768亿元已全部缴拨到位，有力支持了困难省份保发放。今年中央财政已对各地企业养老保险基金下达补助资金5800多亿元，有力支持了各地特别是中西部地区和老工业基地养老金发放工作。三是今年年底之前所有省份都将实现基金统收统支，不仅能够实现全省基金统一调度使用，提高资金保障功能，还为下一步实施全国统筹打下良好基础。四是人社部密切关注各地企业养老保险基金运行情况，对全年全国保发放的资金准备情况进行了细致调查，确保各省份养老金按时足额发放。

社保减免政策是否会影响养老保险全国统筹方案的实施？亓涛透露，近年来，完善省级统筹制度工作加快推进。目前，27个省份和新疆生产建设兵团实施基金统收统支，今年年底之前，所有省份都要启动实施。

“这次应对新冠肺炎疫情，更体现了实施全国统筹制度的必要性和紧迫性。人社部将抓紧推进各项准备工作，尽快实现全国统筹。”亓涛表示，下一步要继续做好阶段性减免政策落实，确保养老金按时足额发放。人社部将加强对各省份特别是困难省份确保发放情况的跟踪调度，进一步压实省级政府责任，确保各地发放资金及时筹集到位，并按时足额拨付余下的中央调剂资金、中央财政补助资金，支持地方做好确保发放工作。

## 社区团购“九不得”新规空降 行业理性回归在即

社区团购“九不得”新规的出台，其实在一定程度上是对行业进行纠偏，它背后的强烈信号是，巨头不可以“恶性低价洗牌”，行业的注意力需要转移。

监管层的猛药，正式撒向火爆的社区团购。

据新华视点微博12月22日傍晚消息，市场监管总局联合商务部当日召开规范社区团购秩序行政指导会，阿里、腾讯、京东、美团、拼多多、滴滴6家互联网平台企业参加。

会议要求互联网平台企业严格遵守“九不得”，涉及不得滥用自主定价权进行恶性价格竞争、滥用市场支配地位、虚假宣传及商业诋毁、大数据“杀熟”、利用技术手段损害竞争秩序、非法收集消费者个人信息、销售假冒伪劣商品等9个方面。

“不得通过低价倾销、价格串通、哄抬价格、价格欺诈等方式滥用自主定价权”，“这无异于一场‘及时雨’”，“（新规发布）太及时了”，多位电商行业从业人士分别向21世纪经济报道记者表示。

近日，伴随“1分钱抢菜”的社区团购热，相关争议也甚嚣尘上。部分互联网巨头使出了过去惯用的价格战“杀手锏”，凭借团长侧及用户侧的高额补贴，试图以“闪电战”抢占市场份额甚至进行市场洗牌。

但这样恶性竞争，对行业而言无异于一种伤害。暂且不论其对深耕产业能力的玩家所造成的影响，即便是从用户侧角度来观察，仅凭低价补贴吸引用户、供应链能力没有跟上，不仅难以“一招鲜”制胜，反倒可能损耗用户体验，继而损耗行业整体的美誉度。

“这九条规定对社区团购行业避免恶性竞争具有积极意义，同时也给出了社区团购的正面出口。”中南财经政法大学数字经济研究院执行院长、教授盘和林向21世纪经济报道记者分析称。

### 严控价格战

“投入不设上限，全力拿下第一。”这是滴滴创始人程维谈及“橙心优选”时，所掷下的豪言。橙心优选是滴滴推出的社区团购品牌。此外，包括美团、拼多多等步入社区团购赛道的玩家，同样也试图快速攻城略地。9月，美团优选推出“千城计

划”，将在未来3个月内进入20个省份，并在各省份持续渗透，年内实现“千城”覆盖，并逐步下沉至县级市场。

据悉，滴滴、美团、拼多多三家巨头下的社区团购平台12月件单量峰值均已突破1000万，其中滴滴旗下橙心优选12月日均件单量突破1000万。

之所以能够快速抢占市场，一个很重要的原因便是低价。在大量平台上，“1分钱一盒鸡蛋”“9分钱一棵白菜”的现象比目皆是。

但这样非理性的补贴背后，对行业而言未必是益事。除了在表层冲击正常的价格体系、对正常玩家构成影响外，也会损耗“尝鲜”用户的体验。有多位用户向21世纪经济报道记者表示，在一些平台上购买的菜品“不是很满意”。

“菜没想象的多，而且香菇不太新鲜，萝卜太老了。”有用户向21世纪经济报道记者直言，“我自己去选购，绝对不会买这种。”

“社区团购其实在履约上有很多的坑。”一位社区团购头部企业人士告诉21世纪经济报道记者，目前社区团购主流平台在生鲜领域大部分采用将订单外包给供应商的模式，供应商承担产地采购的角色。在这个过程中，如何进行供应商管理、品质管控决定了用户最终到手产品的品质。

“刚入场的巨头，精力更多集中在价格侧，品质端许多是交给供应商自行把控的，”前述人士向21世纪经济报道记者直言道，“在这个过程中平台管理能力的缺失，肯定会导致各种问题。”

由此，社区团购“九不得”新规的出台，其实在一定程度上是对行业进行纠偏，它背后的强烈信号是，巨头不可以“恶性低价洗牌”，行业的注意力需要转移。

而对巨头“低价洗牌”策略的限制，一定程度上利于资金“弹药”不那么充足，但深耕行业的企业。“对于社区团购创业公司而言是好事。”前腾讯、京东战略投资分析师，海豚智库创始人李成东向21世纪经济报道记者分析称。

中国国际电子商务中心研究院副院长邱琼向21世纪经济报道记者分析称，新规总体是抑制大平台为了抢占市场而可能采取一些破坏市场正常竞争的行为，有利于维护消费者利益、保护中小商家，总体是利好。

## 回归行业本质

巨头混战的社区团购，应该直接一枪打死吗？回归行业本质来看，也不尽然。

“此前业内对社区团购可能带来的垄断表示担心，所以这次的‘九不得’主要也是针对垄断、低价倾销等维度，在这块的表述较多。”盘和林向21世纪经济报道记者表示，从“九不得”的整体表述来看，监管层面允许行业进行规范后的发展，而这也符合社区零售数字化的大趋势。

事实上，社区团购这一相对新兴的业态，其本身的产业价值是有目共睹的，否则也不会引得巨头舔血入场。

一位电商平台高管向21世纪经济报道记者表示，社区拼团凝聚了近场零售、短链以及高效，形成的是有别于当下的拉力供应链。

该人士向记者分析称，社区无疑是距离消费者最近的“场”，同时社区团购主要是本地供应链，从周转仓组货到仓配时间周期约为12个小时，大大降低了物流仓储成本。同时，向自提点配货的过程，也将过去分散的订单进行集配，从而降低了整个履约成本。

换言之，如果说过去是“货等人”的模式，社区团购则以预售、集采集配的方式，开创性地实现了“人等货”，“这是一个真正全新的供应链逻辑”。该人士指出。

而这样的全新模式，也是行业本身能够“回吐”、合理让利用户的空间所在。

一位当前社区团购头部企业人士告诉21世纪经济报道记者，传统生鲜零售业态由于层层分级，且是中心仓调转，无形中增加了大量的物流、仓储乃至营销成本。然而社区团购模式去掉中间层不必要的成本开支之后，即便不进行恶性价格补贴，也能够对消费者实现20%-30%的让利空间。

也正是基于此，多位业内人士向21世纪经济报道记者分析称，社区团购与传统生鲜零售终端相比，会形成一定的用户圈层分化。社区团购最终吸引的更多还是注重性价比的价格敏感型用户，或者是能够接受“计划购菜”的用户。而更注重体验、更注重现货现挑现买的用户，依然会停留在传统的零售终端。

不过，有业内人士指出，新规执行落地仍待后效。“用户端的恶性竞争减弱了，团长端的补贴会增加。”李成东向21世纪经济报道指出，虽然新规明确不让直接打价格战，但企业还可以通过发券发红包等方式进行潜在竞争。

## 我国严格能源消费总量和强度“双控”制度

记者从22日举行的2021年全国能源工作会上获悉：“十三五”期间，我国积极推进能源供给革命，供给能力和质量大幅提升，能源自主保障能力始终保持在80%以上。同时，严格落实能源消费总量和强度“双控”制度，能源消费总量控制在50亿吨标准煤以内，年均增速控制在3%以内，以较低增速保障了经济健康发展和民生改善。

5年来，我国大力提升油气勘探开发力度，原油产量连续两年企稳回升，今年预计达1.94亿吨，天然气连续4年增产超过100亿立方米，今年预计产量超过1860亿立方米，长庆、渤海海域、塔里木油田产量均实现历史性跨越；页岩油产量超过100万吨，页岩气产量达200亿立方米，非常规油气资源规模化开发成为新增长点。同时，大力推进清洁能源开发利用，水电、风电、光伏、在建核电装机规模等多项指标保持世界第一，风电、光伏发电经济性不断提升，实现平价无补贴上网。

针对2021年的重点工作，国家能源局有关负责人表示，将着眼保障能源安全和应对气候变化两大目标任务，不断推动“四个革命、一个合作”能源安全新战略走深走实。

在增强能源安全保障能力方面，将持续提升油气勘探开发力度。坚持把国内油气勘探开发作为保障油气安全的“压舱石”，强化科技创新引领，稳定勘探开发资金投入，持续加大重点领域、重点盆地勘探和产能建设力度，不断加强新区新领域风险勘探。要完善产供储销体系，全力打造“全国一张网”，积极推进东北、华北、西南、西北等“百亿方”级储气库群建设，稳步扩大天然气储备规模，有效提升储气调峰能力。

在提高能源供给水平方面，将加快风电光伏发展。上述负责人表示，为完成力争2030年前碳达峰、努力争取2060年前实现碳中和的目标愿景，今后每年风电、光伏发电新增装机总量将较“十三五”时期大幅增长。要坚持集中式和分布式发展并重，壮大产业规模，有效降低成本。同时，稳步推进水电核电建设。按期建成投产白鹤滩水电站首批机组和福清核电5号、6号机组等重大项目，稳步推进沿海地区新核电项目建设，扎实推进主要流域水电规划建设。

此外，将大力提升新能源消纳和储存能力。大力发展抽水蓄能和储能产业，加快推进储能示范项目建设，通过降成本、建机制、强技术、扩规模等举措，切实走出储能商业化应用的新路子。按照灵活调节机组标准建设煤电项目，加快推进“风光水火储一体化”和“源网荷储一体化”发展，稳步提升电力外送通道中的新能源

电量比例，积极推广就地就近消纳的新模式新应用，新能源新增项目尽可能向东中部地区优先布局。

在核心技术装备突破方面，将力争在5万至10万千瓦燃气轮机，特高压套管、分接开关、绝缘材料，1.2万千瓦海上风电等领域取得突破，全面推进煤电控制系统和芯片国产化替代。

在深化电力体制改革方面，将着眼建设全国统一的电力市场体系，加快构建和完善电力中长期市场、现货市场和辅助服务市场相衔接的电力市场体系。加快推进跨省跨区辅助服务市场建设，进一步推动电力交易机构独立规范运行和增量配电试点项目落地，推动电网企业尽快剥离装备制造业务，进一步扩大市场化交易电量规模。

## 多部门权威发声 勾勒养老金投资路线图

我国养老保险制度和资本市场改革都已进入深水区，需要在坚持顶层设计基础上统筹规划、协同推进。这是12月19日中国社会科学院社会保障论坛暨《中国养老金发展报告2020》发布式上释放的重要政策信号。

当天论坛上，来自财政部、人社部、银保监会、社保基金理事会等相关部门的权威人士齐发声，释放了加快我国建设养老保险第三支柱的政策信号，明确了下一步养老保险基金投资路线图。

财政部社保司司长符金陵表示，对于人口老龄化国家已经做出有效的政策储备。划拨国有资产、增加财政资金等措施正在各部门有力推进。目前我国已基本建成多层次、多支柱的养老保险体系，形成了庞大的养老保险基金。基金采用市场化方式投资运营，实现了保值增值。全国目前有2/3的省份和社保基金会签订了养老保险基金委托投资合同，总投资额突破1万亿，到位资金也接近1万亿。

此外，年金基金投资成为新增长点。符金陵指出，目前建立年金的单位户数超过100万户，积累资金近3万亿元。为支持各地机关事业单位养老保险制度改革，最近还拨付了612亿元，明年将继续安排一部分资金。下一步将继续推动职业年金投资运营工作，未来年金基金规模将呈现稳定、快速增长态势。

日前召开的中央经济工作会议提出，要规范发展第三支柱养老保险。符金陵透露，“近期我们配合人社部研究制定支持养老保险第三支柱发展的措施和政策，综合利用税收优惠等手段，希望能够通过发挥市场机制作用，进一步布局多层次、多支柱养老保险体系，提高广大参保人员的养老待遇水平。”

银监会首席风险官兼新闻发言人肖远企表示，目前我国商业养老金融发展相对滞后，第三支柱税延商业养老保险规模非常小。但也要看到，我国储蓄存款、理财、保险资金三项规模合计已经超过150万亿元，这是庞大的金融资源，可转换为第三支柱养老金的资金空间非常巨大。

肖远企还表示，资本市场改革正在加快推进，市场主体对直接融资特别是权益融资的需求不断扩大，为养老资金的保值增值提供了重要支撑。要通过有效引导和改革，将个人储蓄和个人投资的一部分资金转化为商业养老资金。目前各方面的基础和条件都比较成熟。

全国社保基金理事会养老金部主任陈向京指出，规模可持续、期限较长的基本养老保险资金能够在资本市场发挥重大作用。可以适当提高风险容忍度，增加股票、

股权的长期权益类资产投资，更好地支持我国经济转型、科技创新和产业升级的资产。

来源：经济参考报

## 11月国民经济持续稳定恢复

国家统计局12月15日发布的经济运行数据显示，工业服务业继续回升，投资消费不断改善，就业物价总体平稳，基本民生保障有力，国民经济持续稳定恢复。1月份至11月份，民间投资增长0.2%，增速年内首次转正；11月份，商品零售增长5.8%，连续5个月正增长；1月份至10月份，全国规模以上工业企业利润总额同比增长0.7%，增速年内首次由负转正；全年粮食产量连续6年稳定在1.3万亿斤以上。

从供给端来看，生产的恢复面在扩展，平衡性在改善。工业的41个大类行业中，超过七成行业实现了增长。前期装备制造业对工业增长的支撑比较明显，近期消费品制造业也在稳步回升，11月份消费品制造业同比增长3%；服务业生产指数中的8个大类行业中已有7个实现了增长，前期一些现代服务业增长比较快，近期相关生产性服务业和生活性服务业也在改善；粮食生产喜获丰收。

从需求端来看，回暖态势在巩固，内生性增长动力持续提升。先看消费，11月份，社会消费品零售总额39514亿元，同比增长5.0%，比10月份加快0.7个百分点，市场销售持续回暖。从主要商品结构看，消费升级类商品销售快速增长。11月份，通信器材类、化妆品类、金银珠宝类商品同比分别增长43.6%、32.3%、24.8%。从销售形态看，前11个月实物商品网上零售额同比增长15.7%，继续保持较快增长。在网上零售保持较快增长的同时，实体店的销售也在恢复。

“随着经济逐步恢复到常态化增长，消费仍然会成为经济的主要支撑引擎。”国家统计局新闻发言人付凌晖表示，随着经济的恢复，就业在扩大，有利于增加居民收入。同时，企业的效益在改善，再加上近期我国出台了一系列促进消费增长的政策，比如推进新一轮汽车下乡和家电以旧换新、积极推动餐饮消费创新发展等。从这些因素来看，消费持续回升是有基础、有条件的。

再看投资，1月份至11月份，全国固定资产投资同比增长2.6%，比1月份至10月份加快0.8个百分点。民间投资增长0.2%，增速年内首次转正。“目前来看，经济运行逐步由政策带动向市场内生增长转变，民间投资累计增速由负转正实际上反映了这样的特点。”付凌晖表示。

分领域看，基础设施投资同比增长1.0%，比1月份至10月份加快0.3个百分点；制造业投资下降3.5%，降幅比1月份至10月份收窄1.8个百分点；房地产开发投资增长6.8%，比1月份至10月份加快0.5个百分点。付凌晖表示，制造业回升的态势有望延续。一是制造业企业的效益在改善，二是出口需求对工业和制造业生产的带动也在增强。

“随着中国产业的升级发展，制造业的投资空间潜力是巨大的，特别是信息化、大数据、人工智能和制造业的融合，未来前景广阔。但也要看到，随着中国经济进入新发展阶段，资源要素的约束在增强，投资成本在增加，也会影响投资的回报和收益。”付凌晖表示。

再看进出口，11月份，货物进出口总额30919亿元，同比增长7.8%，增速比上个月加快3.2个百分点。付凌晖认为，中国生产供应的稳定在全球来看优势是明显的，有利于助力全球抗疫，也有助于满足外部的市场需要。随着国内经济的逐步恢复，进口也有望增加，未来中国进出口形势仍然保持稳定的基础条件是具备的。

从市场主体来看，活力在增强，预期在改善。放管服改革成效继续显现，今年以来新增市场主体同比继续保持两位数增长；前10个月，规模以上工业企业利润同比增速实现转正，当月增速达到两位数，显示出企业效益在改善。在市场预期方面，11月份制造业PMI为52.1%，非制造业商务活动指数为56.4%，均为年内新高。

在经济持续恢复的同时，就业民生也得到了有力保障。付凌晖表示，11月份，城镇调查失业率比上月继续回落0.1个百分点，接近上年同期水平。其中，就业主体人群的调查失业率为4.7%，也比上月回落0.1个百分点。食品价格继续回落，11月份保供稳价的成效继续显现。

“从11月份的主要数据来看，四季度经济运行的增长有望比三季度继续加快，因为无论生产还是需求都在稳步回升。全年中国经济有望成为世界主要经济体中唯一实现正增长的经济体。”付凌晖表示。

来源：中国经济网

## 23项降成本“清单”兑现 数万亿红利直达实体

时至岁末，国家发展改革委等部委对全年降成本“清单”任务完成情况和落地实效展开摸底调研、分析研判，并开始酝酿明年降成本工作的思路。目前来看，今年7月发布的全年23项降成本举措已经悉数落地，全年新增减税降费将超2.5万亿元，再加上降低物流、用能等成本，合计数万亿元降成本红利直达实体。展望明年，业内指出，将更多用改革的方法来向降负要空间，例如通过税制改革来获得减税的进一步空间。

记者获悉，国家发展改革委经济运行调节局日前召开2020年降成本工作部门座谈会，系统梳理和总结了今年以来降成本工作取得的进展和成效，讨论了当前降成本工作面临的难点和问题，商讨了明年工作思路和初步考虑。工业和信息化部、财政部、人民银行等27个降低实体经济企业成本工作部际联席会议成员单位参加会议。

今年7月，在统筹疫情防控和经济社会发展的背景下，国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、人民银行四部门联合印发《关于做好2020年降成本重点工作的通知》，23项重点任务涵盖了税费、物流、融资、用能等多方面减负内容，为全年降成本细化了路径图，明确了任务书。

目前，清单任务已经悉数落地。例如，在减税降费方面，今年以来，财税部门发布实施了7批28项优惠力度大的减税降费措施，其中既有支持疫情防控保供的应急措施，也有帮扶受疫情影响较大困难行业的措施，还有支持企业复工复产的措施，特别是聚焦帮扶小微企业渡过难关，进一步加大税费支持力度。这些政策措施加上去年大规模减税降费在今年形成的翘尾减收，预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元。

交通运输部数据显示，今年上半年降低物流成本超过990亿元，超过去年全年。交通运输部副部长戴东昌曾在发布会上表示，通过优化政务办事流程，深入推进交通运输物流简证减费、提质增效，预计今年全年降低物流成本1300亿元以上。

电价是一般工商业、大工业用户最为敏感的生产要素。在前两年分别降低10%的基础上，今年我国再次实施一般工商业电价降低5%政策。与此同时，支持性两部制电价政策、降低5G用电成本等“大礼包”也相继推出。预计全年减免电费超过1100亿元。

在各方面的共同努力下，降成本系列措施落实有力，政策效果正在逐步显现。今年我国各项经济指标能够陆续“转正”，经济持续稳步复苏，离不开降成本发挥的作用。

以市场主体感受最明显、受益最直接的减税降费为例，1-10月，全国新增减税降费22301.61亿元，其中新增减税7461.12亿元，新增降费14840.49亿元。

“总的看，今年为应对疫情实施的减税降费政策，无论绝对额还是相对GDP比重，从世界各国看都是比较的，”业内权威人士指出，大规模减税降费通过强化阶段性政策，与制度性安排相结合，释放大规模减税降费红利，有效对冲疫情影响，对支持疫情防控、帮助企业渡过难关、促进经济恢复增长发挥了重要作用。

“企业在减税降费、金融支持等助企纾困政策方面的获得感在不断增强，”国家发展改革委新闻发言人孟玮16日指出，调查结果显示，11月反映资金紧张的制造业小型企业占比为42.3%，比上月下降2.6个百分点，是今年以来的低点。

厦门大学中国能源经济研究中心教授孙传旺对《经济参考报》记者表示，今年以来降成本政策的最大特点是“多角度、全方位、强实效、提质量”，既包括了减税降费、金融支持与降低制度成本等宏观层面的政策，也覆盖到了用地、用工、用电、物流以及生产工艺等企业具体成本与细节开支。从运行的成效上看，降成本措施有效对冲了实体企业生产经营所面临的压力，促进了经济社会的整体复苏与平稳运行。

记者了解到，下一步，财政部、税务总局等相关部门将加大指导和督促力度，继续密切关注各行业税负变化，跟踪做好效果监测和分析研判，研究解决地方和企业反映的突出问题，帮助企业用足用好政策，更好地促进企业复工复产和经济平稳运行。

孟玮表示，疫情和外部环境仍存在不确定性因素，一些行业恢复状况还不是很乐观，部分小微企业、出口企业依然面临不少困难。对此，发改委将持续加强跟踪分析，落实落细相关政策，巩固经济恢复的良好势头。

目前，相关部委和地方已经开始研究酝酿明年降成本的工作思路。业内专家指出，预计明年将更多用改革的方法来向降负要空间。

中国财政科学研究院院长刘尚希表示，目前来看，减税降费举措中有一些阶段性的政策安排，今后涉及到体制如何健全的接续问题。减税也应该和税制的完善结合起来，包括社保体制的改革，税收收入制度的改革等，明年要更多通过税制改革来获得减负的进一步的空间。

“未来应适度降低间接税比重，适度提高直接税比重，”清华大学经济管理学院教授、国家统计局原副局长许宪春也指出，适度降低间接税比重，有助于企业降

低生产成本，发挥税收公平的作用；有利于前期投入大的新经济企业降低税负，促进新经济企业成长。

“未来继续加大降成本的力度，保障措施有效的前提是良性发展，解决的关键在于进一步优化资源配置，促进要素价格合理化。”孙传旺指出，要运用结构方式与机制体制的转变，从根本上提高效率从而降低成本，拉动经济高质量发展。“最终要通过政策推动将改革红利送到实体企业，提振企业发展信心，增强经济运行内生动力，这才是降成本的最终目的。”

来源：经济参考报

# 三十而立 资本市场见证中国经济发展改革创新

上市公司超4000家 总市值超80万亿

三十而立 资本市场见证中国经济发展改革创新

从1990年12月19日上交所正式开业到现在，中国资本市场走过了整整30年的时间。30年来，中国资本市场不断成长壮大，见证了中国经济的快速发展与改革转型，并正在推动新技术新产业的发展。

30年融资规模达16万亿元

1990年12月，中国两大证券交易所——上交所和深交所相继开业。此后的30年，中国资本市场经历了从无到有，已经成长为一棵参天大树。

30年来，中国上市公司规模快速扩张。中国股市刚刚开张时，上市交易的只有沪市的“老八股”和深市的“老六股”，总市值不过20多亿元。Wind统计数据显示，截至今年12月11日，两市已有上市公司4120家，总股本达到7.33万亿股，总市值达到83.17万亿元，其中流通A股市值达61.22万亿元，位列世界第二大证券市场。上市公司规模庞大，涵盖了我国经济的各个行业，上市公司的利润占全国规模以上工业企业利润总额的近40%，在促进国民经济发展中的作用日益凸显。

30年来，通过IPO、再融资以及并购重组，中国资本市场为支持国民经济的发展做出了重要贡献。Wind统计数据显示，30年来我国企业通过证券市场累计融资规模达15.99万亿元，其中包括3.64万亿元的IPO募资、9.47万亿元增发募资、0.64万亿元配股、0.89万亿元优先股、0.96万亿元可转债以及0.38万亿元可交换债。数据还显示，自2015年以来，企业通过证券市场募集的资金规模每年都在1.2万亿元以上。2020年，IPO首发募集资金的规模已经达到了4406亿元，创下历史新高。

30年来，伴随着规模不断扩张，证券市场也日益成为中国居民的重要投资渠道，并不断给予投资者回报。Wind统计数据显示，除去市值增长外，30年来证券市场累计分红规模达8.36万亿元。上市公司分红规模逐年增长，2017年至2019年年分红规模均超过1万亿元，2019年则达到1.36万亿元。伴随着市场的发展，机构投资者的力量也不断发展壮大，为中国居民提供了更多的投资渠道。来自中国基金业协会的数据显示，截至2020年三季度末，基金管理公司及其子公司、证券公司、期货公司、私募基金管理机构资产管理业务总规模约56.17万亿元。其中，公募基金达到7644只，包括1325只股票型基金、3040只混合型基金等，总规模达17.80万亿元。

## 市值变迁映射经济结构变化

证券市场的发展离不开实体经济，中国证券市场30年来的快速成长，与中国经济的发展改革密切相关。无论从规模、结构还是行业变迁上，证券市场30年来的发展均映射出中国经济的发展变迁。

来自国家统计局的数据显示，1990年中国的GDP仅为1.89万亿元，人均GDP仅为1663元；2019年中国的GDP已经达到了99.09万亿元，增长了51倍，人均GDP达到70892元，增长了42倍。伴随着中国经济规模的扩张，上市公司整体市值规模快速扩张，一大批行业巨头在市场竞争中脱颖而出。Wind统计数据显示，2001年8月，随着中石化的上市，A股首只千亿市值股票诞生。截至目前，A股千亿市值股票已有130只，万亿市值股票有7只，这些上市公司广泛分布在金融、消费、机械制造、汽车、医药、通信等行业，成为行业中坚力量。

1990年到2020年，中国经济经历了工业化进程与工业化后期的产业转型，进而到高质量发展阶段，证券市场的行业市值变化也体现出这一重大变化。从市值规模来看，包括煤炭、钢铁等前期市值排名一度靠前的行业，随着产业结构的调整市值占比不断回落，包括房地产、石油石化、公用事业、交通运输等行业的市值占比也在收缩，而计算机、电子、医药、食品等代表消费和科技的行业市值占比不断提升。Wind统计数据显示，2010年至2020年的10年中，能源行业的总市值从4.7万亿元收缩至2.4万亿元，日常消费行业从1.1万亿元扩张至9.2万亿元，医疗保健行业从0.87万亿元扩张至7.4万亿元，同我国经济的发展结构变化高度相关。

当前，中国经济已经进入高质量发展阶段。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》指出，要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。证券市场近年来发生的重大变化，也体现了中国经济发展的最新变化。2019年，科创板正式开板，迄今科创板上市公司数量已经达到202只，总市值达3.1万亿元，一大批高新技术产业和战略性新兴产业细分行业龙头纷纷登陆科创板。与此同时，上交所与中证指数有限公司近期宣布调整上证50、上证180、上证380等指数样本，于12月14日正式生效。此次调整，银行和周期性行业股票调出较多，取而代之的则是医药生物、半导体等新兴产业股票。

来源：经济参考报