

★内部资料 请勿外传

## 本期要目

- 国务院：减免企业社保费和缓缴住房公积金
- 工业和信息化部：财税金融联手发力 逾八成中小企业复工
- 央地密集谋划施策精准“稳投资”
- 财政部：鼓励国有金融企业疫情期间实施精准捐赠
- 三部门发布支持复工复产十条措施
- 小微及防疫企业已获贷 286 亿
- 王建明：非接触式消费将迎来显著增长
- 中国将开展对美加征关税商品市场化采购排除工作
- 商务部：研究出台进一步稳定汽车消费的政策措施
- 银保监会：适当提高不良容忍度 增加基层敢贷积极性
- 疫情之下被降薪、被裁员？别慌，国家出手稳就业、稳工资
- 国内航线机票现“白菜价” 政策助企业自救
- 五部门印发方案重点支持人工智能等领域研究
- 个人所得税首次年度汇算启动：手机网页等均可退税补税

# 政策解读

2020 年第 1 期

总第 49 期

2020. 04. 26

# 写在前面

凡国家政策支持 and 鼓励的行业及项目，一定是您要关注的；

凡国家政策给予资金支持的一定是您未来投资的重点。

## 主要内容：

- 国家有关产业政策和规划；
- 中央、国务院重大政策内容；
- 国务院有关部委对企业资金支持及操作指南；
- 国家财政、税收政策等变化及解读；
- 企业信息与信息化建设；

## 服务对象：

企业、事业单位的决策者；政府的政策和研究部门。

## 国务院文件

### **国务院：减免企业社保费和缓缴住房公积金**

李克强主持召开国务院常务会议

部署不误农时切实抓好春季农业生产

**决定阶段性减免企业社保费和实施企业缓缴住房公积金政策 多措并举稳企业稳就业**

新华社北京2月18日电 国务院总理李克强2月18日主持召开国务院常务会议，部署不误农时切实抓好春季农业生产；决定阶段性减免企业社保费和实施企业缓缴住房公积金政策，多措并举稳企业稳就业。

会议指出，要贯彻党中央、国务院要求，统筹抓好疫情防控和经济社会发展。当前农时不等人，要压实地方属地责任，抓好抓细春季农业生产，保障夏粮丰收。一是分类细化农村疫情防控科学指导，引导支持从南到北抓紧做好春耕备耕，加强越冬作物田间管理。推动种子、化肥、农药、饲料等农资企业加快复工复产，建立农资点对点保供运输绿色通道。今年稻谷最低收购价保持稳定，视情可适当提高。鼓励有条件的地区恢复双季稻。二是抓好畜禽生产。对重点地区损失较大的家禽养殖场户给予延长还贷期限、放宽贷款担保等政策支持。推动屠宰企业与养殖场户对接。加快恢复生猪生产，将养殖场户贷款贴息补助范围由年出栏5000头以上调整为500头以上。增加冻猪肉国家收储。三是加强重大病虫害防治，强化监测，做好各项应对准备。强化高致病性禽流感、非洲猪瘟等重大动物疫病防控。

会议强调，当前统筹做好疫情防控和经济社会发展工作，一项迫切任务是稳就业。稳就业就必须稳企业。会议确定，一是阶段性减免企业养老、失业、工伤保险单位缴费，以减轻疫情对企业特别是中小微企业的影响，使企业恢复生产后有一个缓冲期。除湖北外各省份，从2月到6月可对中小微企业免征上述三项费用，从2月到4月可对大型企业减半征收；湖北省从2

月到6月可对各类参保企业实行免征。同时，6月底前，企业可申请缓缴住房公积金，在此期间对职工因受疫情影响未能正常还款的公积金贷款，不作逾期处理。实施上述政策，充分考虑了社会保险基金结余等情况，可以确保养老金等各项社保待遇按时足额发放。二是突出抓好稳就业这一“六稳”的首要任务。抓紧出台科学分类、切合实际的复工复产防疫指南，指导各地合理确定复工复产条件，取消不必要的保证金。加快落实已出台的财税、金融等支持政策。有针对性做好重点群体就业工作。通过跨区域点对点劳务协作等有序组织农民工返岗，除疫情严重和扩散风险高的地区外，对限制劳动者返岗的不合理规定要坚决纠正。结合脱贫攻坚和当地建设等支持农民工就地就近就业。抓紧制定高校毕业生延期录用报到方案，加大网上招聘力度。支持企业适应群众线上消费需求增加灵活就业岗位。个体工商户是重要就业主体，要抓紧研究出台支持政策。三是保障失业人员基本生活。及时将受疫情影响的就业困难人员纳入就业援助范围，确保失业保险待遇按时足额发放。支持疫情严重地区开发临时公益性岗位，运用失业保险基金向失业人员发放失业补助金。

来源：新华社

## 政策解读

### **工业和信息化部：财税金融联手发力 逾八成中小企业复工**

得益于财税、金融等政策协同发力，近日，中小企业复工复产加快。

4月8日-9日，工信部副部长辛国斌分别主持召开了东中部9省（市）、西部9省（区）和新疆生产建设兵团支持中小企业政策落实情况电视电话会议。辛国斌提到，根据工信部对部分云平台大数据监测显示，当前中小企业复工率已超过80%。

“中小企业是经济和社会发展的生力军，对于稳增长和稳就业意义重大。稳住了中小企业就稳住了经济的基本面。”盘古智库高级研究员吴琦对《证券日报》记者表示，当前实施的一揽子政策总体较为有效，但仍需进一步加大对中小企业特别是受疫情影响更大的零售、餐饮、旅游、文娱等的扶持力度，引导信贷资源向这些企业倾斜。

巨丰投顾投资顾问总监郭一鸣对《证券日报》记者表示，当前受影响最大的是第三产业，而第三产业中小企业居多。财政、金融等政策组合拳对于中小企业有效复工复产给予极大的支持，提供了更多便利。

4月7日，国家税务总局、银保监会发布《关于发挥“银税互动”作用助力小微企业复工复产的通知》，加大对此前在银行业金融机构无贷款记录的“首贷户”的信贷投放力度。同时，将“银税互动”的受惠范围，进一步扩展到了各省税务机关纳税信用评级试点的个体工商户。

“我们复工复产时面临实际资金困难，在税务局的帮助下，享受纳税信用等级规则帮助我们快速获得100万元免抵押优惠贷款，解了燃眉之急。”上海源策商务咨询服务有限公司（下称“源策公司”）财务人员卫仕隽告诉《证券日报》记者。

源策公司从事会展服务，近年来，协助施耐德、欧普照明等大型企业举办国际论坛、发布会等大型活动，年营业额均在700万元左右。受疫情影响，整个市场的会务处于停滞状态，企业新增业务量基本为零，导致面临极大的经营压力。

“正在我们发愁时，上海市杨浦区税务局税务人员微信推送来了复工复产需求调查表，可以选融资需求，我抱着试试看的想法提交了。”卫仕隽说，“没想到第二天就收到了反馈，告诉我们‘银税互动’机制可以帮助企业同银行协调银税互动事项。由于我们公司的纳税信用一直是A级，参照企业往年的经营数据，可以申请无抵押贷款。”源策公司通过“无接触”方式在线上提交了“银税互动”授权申请，很快银行就来联系对接，并最终获得了“云税贷”100万元的信用贷款，解决了企业资金方面的燃眉之急。

上海市杨浦区税务局有关负责人表示，为支持企业尽快复工复产，缓解企业资金周转困难，税务部门结合2020年开展的“便民办税春风行动”，向企业宣传支持企业复工复产的各项服务举措，为企业介绍讲解疫情期间新出台的税收优惠政策，并在各税企服务工作交流平台加大“税银互动”系列产品宣传推送，符合条件的纳税人可利用电子税务局和相关银行网站，线上申请“银税互动”信用贷款，既安全又便捷。

值得注意的是，数字化技术助力复工复产的重要性不断凸显。4月9日，工信部发布《关于开展2020年中小企业公共服务体系助力复工复产重点服务活动的通知》表示，充分运用大数据、云计算、人工智能、5G等新一代信息技术，创新服务方式、拓宽服务渠道、提升服务实效，全面助力中小企业复工复产。

“推动中小企业复工复产应充分发挥数字科技的支撑作用。作为实现数字经济的关键手段，数字科技通过为实体行业提供数字化解决方案，有利于提高数字化、网络化和智能化水平，为推动中国经济转型升级、促进新旧动能转换提供重要支撑。”吴琦表示，数字科技在支持中小企业抗疫复工、脱困发展方面，有能力也应当发挥更重要的作用。一是充分发挥互联网平台作用，以数字化协同平台和工具赋能，助力中小企业开展协同办公、拓展线上业务；二是鼓励金融机构与科技企业开展深度合作，利用数字科技提高中小企业信用评估和风险控制的数字化能力；三是探索推动中小企业数字化改造升级，提高中小企业数字化生产经营的能力和水平。

郭一鸣建议，首先，尽快落实有关扶持和推进中小企业复工复产的各项政策和措施；其次，从产业链角度，政府尽量出台相关政策，同时通过大企业带动中小企业；第三，大力发展电商产业，带动中小企业一起进步。

来源：证券日报

## 央地密集谋划施策精准“稳投资”

一周内一批重点工程复产，优先投资抗疫项目

央地密集谋划施策精准“稳投资”

最近一周，一大批重点工程复产开建，从中央到地方正在密集谋划施策精准“稳投资”。《经济参考报》记者了解到，国家发改委等部委接连发布多个文件，要求在抗击疫情的前提下，确保重大项目投资不断档，将中央预算内投资优先向疫情重灾区应急医疗救治设施、隔离设施等传染病防治急需的项目倾斜。

各地也在积极行动，将稳投资作为稳增长的关键，梳理重点在建项目、待复工项目等，明确复工时间表，并在物资保障、审批核准备案手续等多方面发力，推进重大项目尽快开工。

2月13日上午，青岛市建筑业协会向全市各建筑业企业、各会员单位发出加快项目复工保障经济社会发展的倡议书，倡议省市各重点工程项目、民生保障项目力争在一周之内复工，其它各类工程项目力争2月24日之前全面或局部复工。

雄安新区首批21个重点项目则已在2月10日复工，当天预计进场2000人，预计到2月底进场6000余名复工人员。2月10日至12日，在做好疫情防控的前提下，浙江28个省重点项目实现复工。

截至2月11日，湖南173个当年在建项目已复工83个，年度计划投资1303.23亿元；待复工的90个项目已初步确定复工日期，正在积极做好复工前相关准备。

一大批重点项目密集复工的背后，是从中央到地方“稳投资”的发力。中共中央政治局常务委员会2月12日召开会议提出，要聚焦重点领域，优化地方政府专项债券投向，用好中央预算内投资，调动民间投资积极性，加快推动建设一批重大项目。

近日召开的国务院常务会议也提出，推动重大项目尽早开工和建设。各地要加快项目前期工作，做好用工、土地、资金、用能等保障。

最近一周内，国家发展改革委接连发布加强投资项目远程审批服务，开工建设在线报送指南、做好招投标工作等多个通知。抗击疫情的大背景下，这些政策举措，聚焦加强投资项目储备、保持投资动力、优化投资结构，最大程度降低疫情对投资项目前期工作以及后续投资运行的影响，确保重大项目投资不断档。

地方也在积极行动。湖南省相关部门第一时间下发了加快复工的通知，对复工情况实行一日一调度，为项目复工创造条件。张吉怀铁路、常益长铁路，是湖南省两条重点建设的高铁项目，目前均已提交复工申请，即将恢复建设。

黑龙江省发展改革委印发通知，制定支持重点项目建设的具体措施。明确铆定开春即开工，推动百大项目建设，落实百大项目奖励政策，在项目前期费和工作经费上给予支持。

山东省发展改革委也印发《关于加强经济运行调度分析加快重点项目建设 and 投资进度有关工作的通知》，要求各市在打好疫情防控攻坚战的前提下，立足职能、加强研判，对企业恢复生产提前做出安排，搞好经济运行调度分析，加快推动重点项目建设 and 投资进度。

值得注意的是，此次“稳投资”坚持疫情防控和项目建设两手抓，更为强调“精准”和“有效”。

2月3日召开的中共中央政治局常务委员会会议明确，要调整优化投资结构，将中央预算内投资优先向疫情重灾区应急医疗救治设施、隔离设施等传染病防治急需的项目倾斜。

多地投资的重点也在向疫情防控以及相关短板领域倾斜。例如，黑龙江省把公共卫生防控能力、物资储备体系、公共环境卫生等补短板项目纳入百大项目，并给予投资额3%至5%的项目前期费支持。突出脱贫攻坚重点任务和疫情防控能力建设，在分解下达2020年中央预算内切块资金时，按有关规定向贫困县等重点地区、公共卫生和应急救灾等重点领域倾斜。

中国银行国际金融研究所研究员范若滢对《经济参考报》记者表示，当前“稳投资”的重要性愈发突显。在她看来，未来在做好“稳投资”的过程中，一方面，要在做好疫情防控的前提下，积极推动前期计划中的投资项目仍能顺利开工，最大限度降低疫情对项目建设和投资运行的影响。另一方面，本次疫情暴露了我国在公共卫生领域的不足，未来可支持新一批公共卫生、基层医疗、生物医药研发等“补短板”项目。

如此众多的项目，能有多少“弹药”支持？根据各地政府工作报告等公开信息不完全统计，今年地方重大项目投资计划总规模在数十万亿元。

其中，四川今年共列重点项目700个，计划总投资约4.4万亿元，年度预计投资6000亿元以上；江西今年将开展“项目建设提速年”活动，重点实施2933个省大中型项目，年度投资7700亿元左右。山东省级重点项目预计全年完成投资4000亿元以上。

近期财政部提前下达2020年新增地方债限额8480亿元，加上此前提前下达的专项债1万亿元，共提前下达2020年新增地方债限额18480亿元。

浙商证券分析师孙付认为，此举旨在保证基建投资所需资金来源顺利、通畅和充足，为复工后的项目建设提供支持，是当前稳经济的重要措施。伴随着后续复工强度的进一步加强，预计基建投资增速将持续回升至6.5%附近。

“本次疫情影响将是短期的，长期看对投资影响有限。预计2020年基建投资将加速，全年投资增速或将在5.5%左右。”范若滢称。

来源：经济参考报

## 财政部：鼓励国有金融企业疫情期间实施精准捐赠

据财政部官方微信消息，财政部2月13日发布《关于国有金融企业(以下简称金融企业)积极做好疫情防控捐赠有关事项的通知》(以下简称《通知》)。《通知》提到，鼓励金融企业实施精准捐赠，切实将疫情防控捐赠资金用在刀刃上，用在关键处。

金融企业通过公益性社会组织或县级以上人民政府及其部门等国家机关捐赠时，可在捐赠时明确具体要求，包括资金使用对象、使用条件、使用方式等。

《通知》明确，鼓励金融企业根据疫情防控需要，采取多种方式实施捐赠。鼓励大型金融企业强化工作统筹，充分发挥境外机构作用，组织采购境内短缺的防疫物资，向公益性社会组织或县级以上人民政府及其部门等国家机关，以及承担疫情防治任务的医院捐赠。鼓励保险机构立足主业，发挥风险保障功能，向一线医务人员、疫情防控工作人员捐赠保险产品。

《通知》提到，金融企业应当合理调配捐赠资金，疫情防控捐赠在金融企业年度对外捐赠额度中优先安排。

《通知》要求，金融企业疫情防控捐赠应依法履行公司治理程序。因疫情防控需要实施紧急捐赠的，金融企业可按照“特事特办、急事先办”的原则，采取电话、视频等多种方式，履行相关程序。

## 热点问题

### 三部门发布支持复工复产十条措施

2月16日国家市场监督管理总局、国家药监局、国家知识产权局日前发布“支持复工复产十条”，解决企业复工复产中面临的实际问题。这十条政策措施包括登记网上办理、实行告知承诺、建立行政许可应急绿色通道、延长行政许可期限、严查乱收费乱涨价等。

具体而言，充分依托“网上办、掌上办、寄递办、预约办”等手段，进一步压减登记注册环节、时间和成本，对生产防疫用品的企业登记注册实行特事特办。对具备生产条件但因办理耗时长、暂不能提交相应材料的企业实行告知承诺制，由企业承诺在相应时限内补充提交相关材料后当场给予办结。对因疫情影响未能按时办理工业产品生产许可证换证导致许可证书过期的生产企业，可办理许可证延期，待疫情解除后再行提交延期申请。

对生产企业转产生产口罩、防护服等应急物资的，简化生产资质审批程序，合并产品注册及生产许可证检查流程，启动加急检验检测程序，同时认可企业的部分自检报告。对疫情防控所需药品的注册申请，在确保安全性和有效性的基础上，加快审评审批。对医用口罩、防护服等医疗器械产品注册、生产许可和检验检测等实施特别措施，合并审批流程。对涉及防治新冠肺炎的专利申请、商标注册，依请求予以优先审查办理。

此外，支持外贸出口企业复产，加快国际标准与国内标准的转换，推动出口产品依据标准和国内标准的衔接。对于生产国外标准口罩用于出口、有能力生产国内标准口罩未取得相关资质的企业，加快办理。对生产、经营疫情防控相关物资的企业，已被列入经营异常名录的，经企业申请，可以简化流程、尽快移出。严查各类涉及企业的乱收费行为，围绕企业复工复产加强质量技术服务帮扶，减免检验检测等技术服务收费，鼓励企业参加“保价格、保质量、保供应”行动。

来源：光明日报

## 小微及防疫企业已获贷 286 亿

中关村创业大街，北京创业创新力量最活跃的地区之一。疫情期间，近百个创业团队和创业服务机构刚一复工，就先享受到一笔租金减免 50% 的优惠政策，缓解了疫情冲击下的经营压力。

这是北京“减、增、稳、促”支持中小微企业 16 条措施的关键一条。昨天，市发改委相关负责人披露，16 条措施发布近半月来，政策效果逐步显现，企业获得真金白银的实惠。数据显示，28 家市管企业计划减免租金约 4.3 亿元，涉及中小微企业 9700 余家；首批 15 家旅行社获暂退旅游服务质量保证金 1166.5 万元；16 家银行累计向 1352 家次的小微及疫情防控企业放款 286.19 亿元。

支撑“16 条”落地

35 项实施细则密集出台

停征特种设备检验检测费、停征占道费、停征污水处理费（非居民）……“支持中小微企业 16 条”才发布十几天，市财政局、市发改委紧接着发布了多个通知，让疫情期间帮企业“减费”的措施一一落地施行。

如今，这一措施的效果已经逐步显现。数据显示，停征三笔费用可以月均减轻企业负担7000万元。

一份文件出台，需要类似的落实政策不断配合。“支持中小微企业16条”出台后，市经信局针对中小微企业急需的远程办公、视频会议产品，优选了22家第一批服务券供应商，可提供30款服务产品，其中17款远程办公产品、13款视频会议产品，全部承诺2月至4月免费使用；市广播电视局从优化政务审批服务、减轻中小微企业负担、加大金融支持力度、服务企业正常生产经营、视听园区优先扶持政策等方面提出具体实施措施；市司法局明确中小微企业申请渠道和办事流程，市法律援助中心、市律师协会、市公证协会分别拿出具体操作方案。

“16条措施出台后，各单位立即着手编制政策实施细则，进一步明确实施主体、适用对象、办理流程、联系人及咨询电话。”市发改委相关负责人披露，25个部门累计出台了35项落实细则，统一在首都之窗公布，便于企业办理具体业务。

企业享受真金白银：

减免租金约4.3亿元

200万的企业“救命钱”从提出申请到最终放款，只用了4天。几天前，密云区一家小微企业进入了融资“绿色通道”：审批能快则快，材料评审、风险评估都加班加点赶；材料能省则省，算下来材料简化了三分之二；费用能降则降，综合费率降至1%。

像这样享受到真金白银的企业还有很多。数据显示，截至2月13日，通过“网上畅融工程”金融服务快速响应机制，16家银行累计向1352家次的小微及疫情防控企业放款286.19亿元；通过人民银行营业管理部银企对接活动，已经实现贷款落地469笔，涉及金额37.9亿元；首创担保、中关村担保、市农业担保、市文化科技担保、国华担保等5家担保机构对受疫情影响严重相关企业进行降费，涉及中小微企业45家、融资担保额6.33亿元。

此外，市人力资源社会保障局还测算，通过缓缴社保，预计可帮助企业提供短期现金流近1000亿元；通过一次性社保补贴和技能提升培训补贴等4项政策，预计可给予企业70亿元的资金支持；市交通委累计核发放通行证816张，保障疫情防控所需各类物资运输高效畅通。

减免房租方面，截至2月17日，首农食品集团、城建集团、京能集团等28家市管企业计划减免租金约4.3亿元，涉及中小微企业9700余家；缓解疫情影响突出行业企业困难方面，2月11日首批15家旅行社获暂退旅游服务质量保证金1166.5万元，目前已全部到账。

企业有疑问咋办？

一个电话直通政府部门

“我们是一家医疗企业，正生产防疫用品，跟您咨询一下怎么能获得低息贷款？”昨天下午，市发改委相关处室负责人的电话响个不停。最近几天，他都会接到几十个来自企业的咨询电话。

很多企业都关注低息贷款的问题，恰反映出企业此刻最迫切的需求。就在这几天，市发改委等5个部门联合出台了企业获得低息贷款的具体措施。

按照16条政策，本市专门利用12345企业服务热线接受企业咨询，一周以来共受理涉及16项措施咨询472件。

记者获悉，根据来电情况动态梳理出的企业咨询热点和问题清单，各政策牵头部门会编制答复口径，并对服务事项办理进行全过程跟踪和督办落实，帮助企业知晓政策、享受到政策优惠。

来源：北京日报

## 热点评析

### **王建明：非接触式消费将迎来显著增长**

新冠肺炎疫情可能会对消费者消费行为和消费模式产生哪些影响？其中可能产生什么新模式，获得创新性发展？经济日报-中国经济网记者就此采访了浙江财经大学工商管理学院院长王建明。

记者：受新冠肺炎疫情影响，消费者的生活方式正在发生变化。您认为此次疫情可能会对消费者的消费行为和消费模式产生哪些影响？

王建明：新冠肺炎疫情对消费行为模式会产生长期深远、广泛深入的影响，值得政府机构、非政府组织、工商企业、平台商家等高度关注。

具体来看，安全消费、健康消费、负责任消费、非接触式消费、简单迅速式消费等会显著增长。

安全消费会大幅增加。既包括消费结果（消费的产品或服务本身）的安全，也包括消费过程或消费方式的安全。比如，线上消费会更加普及，线下消费会更受挑战。即便在线下实体店，

消费者也会更关注购物环境，包括是否通风、是否消毒，人流量是否过于密集等，以避免消费带来的安全隐患。

健康消费会显著提升。新冠肺炎疫情导致消费者更注重提高自身免疫力、追求身体健康，因而体育运动、健身器材、健康美食、保健营养等消费会显著提升。可以预期，健康消费的规模水平会持续扩大，健康消费的结构会不断优化，健康消费的目标群体也会进一步向低龄化延伸。

负责任消费会相对扩大。疫情会促使人们更深地思考生活和消费的意义，对社会对环境更加负责的绿色环保、生态文明消费会相对扩大，食用野生动物等生态不文明消费会更受鄙视。

非接触式消费会全面爆发。消费者会更加倾向人机自助式消费，而不是人际接触式消费，非接触式消费会全面爆发。比如，消费者会更倾向由智能机器人提供服务，这会进一步促进人工智能技术、远程商业模式的发展。

简单迅速式消费会更受青睐。更多消费者将不再把结伴逛街购物、长时间在实体店体验作为乐趣和娱乐，而是更青睐简单决策、直截了当、速战速决的消费方式，实体店购物的时间和过程会大幅缩短。由此，提供更精准产品或服务的商家或许会更有竞争优势。

记者：您刚才谈到疫情可能会对消费行为模式带来影响，这将给一些行业带来机遇，其中是否也存在挑战？

王建明：总体来说，未来消费者的消费结果会进一步趋向于安全、健康和负责任，大众消费的过程（行为模式）也会趋向非接触式和简单迅速。

与之相应，享受型、娱乐型、攀比型等消费会有所下降。反过来，教育、通讯、医疗保健等发展型消费会相应增加。从这一角度来说，新冠肺炎疫情会对大众的消费结构变迁产生积极影响。

此外，人际接触式的共享消费会受到挑战。例如，出于对新冠肺炎疫情传染的忧虑，共享出行、共享办公、公共交通等接触式共享消费相应地会受到挑战性影响。由此，共享经济的下半场除了需要更多地注重并提高“接触式共享”的安全性、健康性外，还需要更多关注并推进“非接触式共享”。总的来说，未来的消费结构会进一步向发展型层次演变，同时共享消费模式也会产生新的变化。

记者：针对上面提到的机遇和挑战，您有何对策建议？

王建明：预见方能“遇见”。未来各类政府机构、非政府组织、工商企业、平台商家需要更精准地预见并应对新冠肺炎疫情对消费行为模式的长期深远影响，方能更有效地应对挑战、创造机遇。

比如，在消费者对疫情心有余悸时，平台商家要多采用“暖营销”方式，提供更加暖心、爱心、细心、安全、负责的产品或服务，这必然有助于企业品牌的情感共鸣和消费者的心灵守护。

来源：经济日报

## 中国将开展对美加征关税商品市场化采购排除工作

根据《中华人民共和国海关法》、《中华人民共和国对外贸易法》、《中华人民共和国进出口关税条例》等有关法律法规规定，经国务院批准，国务院关税税则委员会已发布公告，开展对美加征关税商品市场化采购排除工作。根据公告，自2020年3月2日起，国务院关税税则委员会接受相关中国境内企业申请，在对有关申请逐一进行审核的基础上，对相关企业符合条件、按市场化和商业化原则自美采购的进口商品，在一定期限内不再加征我对美301措施反制关税，支持企业基于商业考虑从美国进口商品。

拟签订合同从美国采购并进口相关商品的中国境内企业，均可作为申请主体，根据已公布的可申请排除商品清单及自身需求，通过排除申报系统按要求提交市场化采购排除申请。

国务院关税税则委员会将根据填报信息，结合第一、二批对美加征关税商品排除申请情况，组织对有效申请逐一进行审核，并通过排除申报系统等方式，及时将排除申请结果通知申请主体。

来源：新华视点

## 部委动态

### **商务部：研究出台进一步稳定汽车消费的政策措施**

新华社北京2月20日电商务部市场运行司副司长王斌20日说，商务部将会同相关部门研究出台进一步稳定汽车消费的政策措施，减轻疫情对汽车消费的影响。同时，鼓励各地根据形势变化，因地制宜出台促进新能源汽车消费、增加传统汽车限购指标和开展汽车以旧换新等举措，促进汽车消费。

商务部当日在网上举行例行新闻发布会。王斌分析，1月份汽车销量同比下降18%，是多种因素叠加造成的：一是去年以来汽车行业整体处于发展调整期；二是今年春节长假在1月，有效工作日比去年少5天，往年春节期间也并非汽车消费旺季；三是新冠肺炎疫情对消费者购车产生了滞后影响。

“目前汽车销售网点开门营业和消费者的购买行为恢复较为缓慢，短期内汽车销售还将受到一定影响。但要坚信，中国汽车市场具有很大的发展空间和潜力，汽车消费需求依然旺盛。”

王斌说，疫情对汽车行业的影响是阶段性的，随着疫情得到控制、生产生活逐步恢复，后期汽车的补偿性消费需求将显著增加。

来源：新华网

## **银保监会：适当提高不良容忍度 增加基层敢贷积极性**

新华网北京2月25日电银保监会25日召开媒体通气会，就银行业保险业支持企业复工复产及特殊时期的金融监管问题回应社会关切。

小微企业和个体工商户抗风险能力较弱，在疫情期间易受到较大影响。对此，银保监会普惠金融部主任李均锋表示，银保监会及时摸清各地工商户、农户、贫困户，对他们的生产经营活动进行针对性研究，并提出相应的复工复产政策措施。

据介绍，这些政策措施包括：对小微企业2020年上半年到期的贷款进行延期、续贷、转贷安排；针对受影响企业增加的信贷需求及时支持；进一步降低小微企业融资成本；研究简化小微企业展期续贷等的手续；微调监管政策，提高容忍度、灵活性并增强针对性等。

李均锋认为，3、4月份小微企业会进入一个补偿性的资金需求旺盛期。对于此前正常经营的企业，银行可以增加应急贷款；对补偿性的信贷需求，可通过首贷、增贷等方式进一步满足；对于受到疫情影响的小微企业，监管部门和商业银行应适当提高不良容忍度。“有充分证

据证明受到疫情影响的小微企业，可视为不可抗拒因素进行处理，进一步增加基层敢贷、愿贷的积极性。”

银保监会首席风险官肖远企补充道，监管部门对企业还本付息的调整是有条件的、阶段性的，监管标准没有任何放松，“若疫情过去一段时间以后还是不能还款，该记入不良还是记入不良。”

谈及提高容忍度会否在未来影响商业银行的流动性时，肖远企分析认为，银行不良贷款率短期内或有小幅上升，但影响不大，总体可控。“因为绝大部分暂时不能还款是外部因素影响，而非经营失败。”

他表示，目前我国银行业有接近6万亿拨备，不良贷款余额为3万亿，此外，截至2019年四季度末，银行业资本充足率为14.64%，银行业具备充足的风险抵御能力。

## 热点话题

### **疫情之下被降薪、被裁员？别慌，国家出手稳就业、稳工资**

中新网客户端北京3月4日电疫情冲击之下，部分企业面临生产经营困难，一些职工面临待岗、失业、收入减少等风险……如何稳就业、稳工资？当下，国家已经出手了。

你被裁员或降薪了吗？

受到疫情影响，一些企业无法正常营业，现金流骤减，甚至归零，但是各种费用支出依然庞大，无奈选择裁员、停工、调岗、降薪等各种自救措施。

“昨天还说要降薪，今天就接到人事通知，我被优化了。”

在北京一家互联网公司工作的刘醒(化名)告诉记者：“之前公司发通知说，受到疫情影响，需要全员降薪，领导降薪50%，普通员工降薪30%。当时我还自我安慰，降薪总比不发工资强

嘛！反正1月份付完了一个季度的房租，只要不大手大脚还能勉强支撑。但是没想到最后还是被辞退了。”

“世事无常啊！不过公司赔偿倒是挺利索，按照劳动法走的，只是2月份的工资按降薪后的发放。这样也好，总比耗着强些，也许下一份工作会更好。”

在广州一家科技型创业公司工作的唐莫(化名)也收到了降薪的通知。“老板说疫情可能会让公司半年没有项目可做，因此工资减半。作为员工对此表示理解吧，每月工资只能拿到5000元了。但有些核心岗位的同事有房贷压力，肯定会有其他打算。”

“真的很忐忑，一方面我想辞职备考公务员，另一方面也担心不仅会降薪还会被辞退。”

“因经营困难、资金难以为继，近50%受访企业已有裁员安排。”中国中小企业协会日前发布的调研报告显示，约86.5%的受访中小企业表示经营受到较大影响，其中近30%反映影响“特别严重”，将导致亏损。资金紧张是企业最大压力之一，近九成企业账上资金撑不到三个月，能支撑半年以上的企业不到10%。

当然，也有很多企业宣布坚持不裁员、不降薪。有企业老板手撕员工要求减免工资的联名信，称“卖车卖房也要确保员工有饭吃、有班上”。

国家出手稳就业、稳工资

时代的一粒灰尘，落到每个人头上都是一座山。

一方面是企业生死存亡，关系经济发展，另一方面是职工的饭碗和收入，事关社会稳定。为了稳就业、稳工资，国家已经出招了。

“要高度关注就业问题，防止大规模裁员。”2月11日召开的国务院常务会议明确要求。

对于如何稳就业、稳工资，人社部副部长游钧给出了3招——

一是鼓励企业和职工同舟共济、共克时艰，指导企业和职工通过协商，采取调整薪酬、缩短工时、轮岗轮休等方式来稳定岗位。

二是政策帮扶到位。通过社会保险费的减免、缓缴，失业保险金的返还、援企稳岗等补贴来减轻企业的负担，使企业不裁员或者少裁员。

三是指导督促确实需要裁员的企业，依法规范裁员，防止违法裁员，切实保障劳动者的合法权益。

中国财政科学研究院院长刘尚希说，当前宏观调控的一大重要任务就是实施“生存性政策”，即给企业特别是中小企业减轻负担，保障其生存能力，减少倒闭。

政策“大红包”使企业少裁员、不裁员

当下，一系列扶持中小企业的政策红包接踵而至，在贷款、用工成本、房租水电成本上给企业纾困，以避免企业因为现金流问题而裁员、降薪。

先是给低息贷款，央行先是设立 3000 亿元疫情防控专项再贷款，随后又增加再贷款再贴现专用额度 5000 亿元。同时，引导金融机构增加 3000 亿元低息贷款，定向支持个体工商户。

然后是大规模降费。国务院决定阶段性减免企业养老保险、失业保险和工伤保险三项社保缴费，预计减免规模将超 5000 亿元，这是中国社会保障历史上的第一次。

同时，阶段性减征医保费，最多可为企业减负 1500 亿。此外，6 月底前，企业可申请缓缴住房公积金。

不仅降费，还能返钱。对参保缴费 1 年以上、不裁员或少裁员的参保企业，可返还其上年度实际缴纳失业保险费的 50%。

另外，减免房租水电成本。数据显示，大一点的餐饮店，房租和水电费占到总成本的 15% 到 20% 左右，理发、服装、小百货等行业的房租水电成本也要占到总成本的 30% 左右。

电费降低了。自 2020 年 2 月 1 日起至 6 月 30 日止，除高耗能行业外，工商业电价阶段性降低 5%。

房租减免了。国务院提出，鼓励各地通过减免城镇土地使用税等方式，支持出租方为个体工商户减免物业租金。目前，北京等很多地方已经出台减免房租的措施。

在稳工资方面，人社部提出，企业停工停产在一个工资支付周期内的，企业应按劳动合同规定的标准支付职工工资。超过一个工资支付周期的，若职工提供了正常劳动，企业支付给职工的工资不得低于当地最低工资标准。职工没有提供正常劳动的，企业应当发放生活费。

失业了也有钱可以领

疫情期间，万一你失业了，也是有钱可以领取的。

人社部失业保险司司长桂桢 2 月 19 日表示，允许湖北等疫情严重地区，对符合领金条件的失业人员发放失业保险金，对其他参保缴费的失业人员发放失业补助金，具体期限由各省确定，确保参保缴费的失业人员在疫情防控期间都能得到基本生活保障。

也就是说，如果你被裁员，符合领取失业金的条件，可以领取失业金；自己主动辞职，不符合领取失业金条件，也可能领取失业补助金。

按照失业保险条例规定，领取失业金要满足 3 个条件，一是缴费满 1 年，二是非因本人意愿中断就业；三是已办理失业登记，并有求职要求的。

目前，很多地方提高了失业金标准。至少已有包括贵州、山东、辽宁等地提高失业金标准到最低工资标准的 90%。

多地也明确了领取失业补助金的条件。比如，辽宁提出，为疫情防控期间因个人原因解除劳动合同而失业的参保人员发放失业补助金，发放标准按疫情防控期间失业保险金标准的 95% 执行。

陕西明确，从 2020 年 1 月 1 日起至疫情解除，对受疫情影响失业，缴纳失业保险费满 1 年但不符合领取失业保险金条件的人员，按当地失业保险金标准，发放失业补助金。

疫情之下，你的工作和工资都还好吗？

## 国内航线机票现“白菜价” 政策助企业自救

“本打算趁着机票便宜，去日本玩几天呢，没想到疫情已经蔓延了，看来只能再忍忍了。”市民王先生无奈地对记者说道。

据王先生介绍，早在 2018 年年末，自己就关注过 2019 年春节前后去日本的机票价格，但是由于一些原因导致计划搁浅了，所以决定将出游计划改在 2020 年春节前后。虽然与去年同期相比，目前去日本的机票价格下降了两成，但是受新冠肺炎疫情影响，计划再次被迫中断。

客运业务整体下滑

国际航线好于国内航线

与王先生情况类似的消费者并不在少数。受此次新冠肺炎疫情影响，主动放弃出游的消费者日益增多，对于航空公司短期的压力又有多大呢？

东兴证券分析师认为，2020年1月份，国际航线ASK（译为：可用座位公里。该指标用于表示航空公司可产生的最大经济效益）增速维持了9%左右的增速，是一个相对较高的水平。主要是由于国际航线的出行计划性较强，需要提前准备，若消费者改变计划取消机票，需要承担很大的沉没成本，导致1月份国际ASK数据并没有出现明显的下滑情况。

但受新冠肺炎疫情影响，国际航线的客座率还是出现了明显的下降，同比降幅在4%左右。

同时，受疫情影响，不仅是国际航班，国内航班的机票价格也出现了比较大幅度的下调，有些往期的热门机票出现了打折，一些需求较低的航班，机票价格出现了“白菜价”。

比如在某手机App上发布的3月3日机票价格显示，从深圳宝安机场直飞重庆江北机场的航班，票面价格为50元左右；从河南郑州机场飞往上海浦东机场的经济舱票面价格，虽然在600元到800元左右，但是也打了4.8折。

华辉创富投资总经理袁华明在接受《证券日报》记者采访时表示，从直观感受和业已公布的行业数据来看，受新冠肺炎疫情影响，1月下旬以来的机票价格，相较于去年同期下降幅度还是比较大的。而相对于票价调整，对航空公司冲击更大的，是2月份以来八成左右的客流量下滑。票价叠加客座率的调整，使得机票收入甚至不能覆盖燃油和机场使用成本，更谈不上对于飞机折旧、债务成本等其他固有成本的覆盖了。目前来看，疫情对于航空公司一季度冲击很大，同时，预计二季度和三季度也会有较大影响。

私募排排网基金经理夏风光则对《证券日报》记者表示，此次疫情对于航空公司的影响有目共睹，即使是按1月份的运营数据来看，大部分航空公司都已经出现了同比下降，客运业务只是整体业务的一部分，货运业务同样也不乐观。

货运业务占比较小

需求端有望3月底前全面恢复

疫情对于航空公司货运业务有哪些影响呢？

从需求端来看，中国国家邮政局公布的数据显示，受春节假期和新冠肺炎疫情双重因素影响，2020年1月份，邮政行业同比增速下降。

2020年1月份，邮政行业业务收入（不包括邮政储蓄银行直接营业收入）完成747.5亿元，同比下降12.4%；业务总量完成1081.6亿元，同比下降8.6%。

据广发证券研究员测算，假设2月底日均揽件量全面恢复，3月份同比增速至少为19%，今年一季度整体有望保持个位数增长。

国家邮政局已经于2月下旬启动了邮政快递业第二阶段复工复产工作，力争3月底以前产能恢复到六成以上，全行业有望在3月份内恢复正常。

从供给端来看，袁华明表示，考虑到货运业务在航空公司不高的收入占比（低于10%），以及航空货运业务不高的毛利润率，航空货运业务对于航空公司在疫情期间的支撑比较有限。

“航空公司短期还是需要更多的税收和费用减免政策支持，来降低经营和生存压力，期间航空公司可以通过调减航线，延缓飞机接收，减少飞机租赁数量，甚至阶段性薪酬调整等降成本方式进行自救。”袁华明说。

政策优惠配合企业“自救”

协力打赢“防疫”攻坚战

为降低此次疫情对国内航空企业的冲击，政策层面也实施了一系列举措，比如，免征航空公司缴纳的民航发展基金，对运输防控重点物资和提供公共交通、生活服务、邮政快递收入免征增值税。

据华创证券分析，从过往免征民航基金的整体影响来看，2019年上半年各航空公司缴纳的民航基金为，南方航空15.38亿元，东方航空12.05亿元，春秋航空1.75亿元，免征意味着相关成本的直接减免。

对此，袁华明表示，这些举措短时间内可以直接降低航空公司的成本，增厚利润。但是考虑到航空公司较高的刚性运营成本压力，这些举措对于航空公司的帮助是有限的和阶段性的。长期而言，国内航空公司的经营发展还要依靠航运业务需求的恢复。

夏风光则认为，从长期看，新冠肺炎疫情对于航空公司而言，只是短期负面因素，并且政策、信贷等方面的针对性扶持政策，也可以缓解企业现金流压力。

此外，据记者了解，为缓解企业经营压力，部分航空公司推出了企业“包机”业务，即保障了部分企业员工集中复工的出行需求，也对航空公司“自救”工作提供了新的思路。

来源：证券日报

## 五部门印发方案重点支持人工智能等领域研究

记者3日从科技部获悉，为充分发挥基础研究对科技创新的源头供给和引领作用，解决我国基础研究缺少“从0到1”原创性成果的问题，科技部、发展改革委、教育部、中科院、自然科学基金委联合制定了《加强“从0到1”基础研究工作方案》（以下简称“方案”）。

方案指出，国家科技计划突出支持关键核心技术中的重大科学问题。面向国家重大需求，对关键核心技术中的重大科学问题给予长期支持。重点支持人工智能、网络协同制造、3D打印和激光制造、重点基础材料、先进电子材料、结构与功能材料、制造技术与关键部件、云计算和大数据、高性能计算、宽带通信和新型网络、地球观测与导航、光电子器件及集成、生物育种、高端医疗器械、集成电路和微波器件、重大科学仪器设备等重大领域，推动关键核心技术突破。

天津大学党委书记李家俊此前表示，建议国家加大对基础研究的投入力度，也给高校更多自主权。这不仅仅是指自主确定研究选题的权力，也包括高校自主支配科研经费的权力。

为此，方案明确，要引导企业加大投入。切实落实企业研发费用按75%比例税前加计扣除等财税优惠政策。在具备条件的企业建设国家重点实验室，衔接基础研究和应用需求。做强国家自然科学基金企业创新发展联合基金，推动科研院所与高等院校围绕企业技术创新需求，解决企业发展中面临的重大科学问题和技术难题。

来源：经济参考报

## 个人所得税首次年度汇算启动:手机网页等均可退税补税

随着我国个人所得税首次年度汇算启动，纳税人将在指定日期前完成个税汇算申报，继而申请退税或补缴税款。其中，对综合所得年收入合计不超过12万元以及应补缴税额不超过400元的纳税人，无须办理年度汇算也无须补税。在税务部门的贴心服务和技术手段的有力支持下，包括扣缴单位“一户一策”、“非接触式”办税等在内的诸多模式，正为纳税人进行年度汇算提供极大便利，也有效提升了他们的获得感。

4月10日，随着北京、天津、河北等地开通使用手机个人所得税APP、网页端等远程办理渠道，全国除湖北省以外地区纳税人均可通过手机、网页、邮递等方式轻松办理个人所得税综合所得年度汇算申报事项。这是我国个人所得税首次年度汇算，纳税人将在指定日期前完成

个税汇算申报，继而申请退税或补缴税款。那么，个税年度汇算带来了哪些影响？纳税人的办税感受如何？税务部门有哪些措施帮助纳税人做好汇算？记者进行了调查。

更互动、更有感，纳税人享受到更充分的税收优惠

福建莆田市民林先生 2019 年从一家公司累计取得劳务报酬所得 14 万多元，先前预缴个人所得税 1 万多元，年度汇算后全年应纳税额只有几千元。“现在个人所得税交得少了，钱包变得更鼓了。”已经收到数千元退税款的林先生说。

2018 年 8 月，我国个人所得税法完成第七次修正，首次建立了综合与分类相结合的个人所得税制，将工资薪金所得、劳务报酬、稿酬与特许权使用费纳入个人所得税综合征税范围，并实行专项附加扣除，再按年度进行汇算。根据规定，2019 年度个人所得税综合所得汇算于 2020 年 3 月 1 日至 6 月 30 日进行。

据税务部门有关负责人介绍，年度汇算，通俗来说，就是居民个人将一个纳税年度内取得的综合所得合并后按年计算全年最终应纳的个人所得税，再减除纳税年度已预缴的税款后，计算应退或者应补税额，向税务机关办理申报并进行税款结算的行为。同时，对综合所得年收入合计不超过 12 万元以及应补缴税额不超过 400 元的纳税人，无须办理年度汇算也无须补税，给予纳税人充分的税收优惠。

为方便广大纳税人进行汇算，在具体办理方式上，税务机关为纳税人提供了“网上办”“大厅办”以及“邮寄办”等多种选择，其中，“网上办”可通过手机个人所得税 APP、自然人电子税务局实现“非接触式”办理。

以个人所得税 APP 为例，纳税人可前往各大应用市场从正规渠道下载，在经过应用安装、注册登录、绑定银行卡流程后，即可完成申报准备。如果纳税人在上年度内取得的综合所得收入额不超过 6 万元且已预缴税款，可通过“简易申报”办理申报并申请退税。如果纳税人综合所得年收入额超过 6 万元，可通过“标准申报”进行年度汇算。

广东省税务局个人所得税处处长詹立仁介绍，纳税人在成功提交退税申请后，可通过手机个人所得税 APP 或自然人电子税务局查看业务办理状态。对退库失败的，系统会提示原因或解决方法。

有温度、不隔心，大力推行“非接触式”办税

首次个人所得税年度汇算期间，恰逢以“减税费优服务 助复产促发展”为主题的第二十九个全国税收宣传月在全国开展。税务部门采取多项举措，方便纳税人快速便捷办理汇算，克服疫情带来的不利影响，进一步增强纳税人的改革获得感。

引导细——由于年度汇算人数众多，为便于纳税人有序错峰、高效准确办理年度汇算，各地税务机关对为期 4 个月的年度汇算期进行了统筹安排，并通知了各扣缴单位办理时间段，提供了办税指南、操作视频等资料，确保纳税人依法应享尽享应有权利。

办理快——林国芳是浙江省开化县的一名美术教师，日前，她通过个人所得税 APP 完成了自主申报，退税上千元，整个过程仅用了 5 分钟。“学校还没开学，红包提前到账！”收到退税款的林国芳既惊喜又兴奋。

信息全——广东超讯通信技术股份有限公司是一家全专业通信技术服务商，共有员工 2000 多人。受惠于个人所得税改革，全体员工税收负担比 2018 年减少了 200 万元。而对于公司财务总监陈桂臣来说，个人所得税 APP 也是省时省力的“办税法宝”：“可以查询本人纳税情况和以前部分扣除信息，手指一点，收入信息自动代入申报系统，十分便捷。”

个人所得税年度汇算事关千千万万纳税人的切身利益。为确保首次个人所得税年度汇算顺利有序开展，各地税务部门以全国税收宣传月为契机，广泛开展个人所得税年度汇算政策辅导和操作培训，积极探索线上“不见面”“不上门”模式，大力推行“非接触式”办税。

云南、甘肃、宁夏、新疆、西藏等地税务局组建“线上宣传辅导小分队”，以“个人所得税汇算云课堂”的形式，将个人所得税年度汇算的宣传辅导从“线下”搬到“云端”，实现了“非接触式”条件下，最大限度让纳税人懂政策、会操作，最大限度满足纳税人需要。

在上海，税务部门持续推进“网上、掌上、线上”三位一体智能咨询建设，实现7×24小时不间断在线咨询，目前智能咨询日均服务量已占全市咨询量50%以上。在山东，济南税务部门开展预约式办税、菜单式辅导、互动式服务的“一网三式”工作模式，对扣缴单位采取“一户一策”，有针对性地提供年度汇算咨询辅导。

有规矩、守诚信，加强个人所得税纳税信用建设

个人所得税年度汇算持续升温，也让一些人打起了歪主意。

最近，深圳市民小王就轻信了所谓的“退税攻略”，在年度汇算申报时对填报数额“动了手脚”。但在提交申报前，小王接到了来自深圳税务部门的年度汇算操作辅导。

据税务人员介绍，如果纳税人属于需要退税的情形，是否办理年度汇算退税是纳税人的权利，无需承担任何责任。但如果纳税人需要补税（符合规定的免于汇算情形除外），直至汇算期结束仍未依法如实办理年度汇算的，就要承担相关责任了。未按规定办理纳税申报、不缴或者少缴税款、提供虚假资料申报享受税收优惠、不配合税务检查、虚假承诺等行为，都会对个人信用产生影响。

最终，经过税务干部耐心解释和指导，小王如实填报并进行了提交操作。

2019年，国家发改委办公厅、国家税务总局办公厅联合下发《关于加强个人所得税纳税信用建设的通知》，提出建立个人所得税纳税信用管理机制，纳税人需对填报信息的真实性、准确性、完整性作出承诺，承诺的履行情况纳入个人信用记录。

西南财经大学教授、西财智库首席研究员汤继强表示，建立健全个人所得税纳税信用记录，能够有效引导纳税人诚信纳税，公平享受减税红利，推动我国公民信用体系建设迈上新台阶。

来源：人民日报

服 务

诚 信

敬 业

创 新



主办单位： 中小企业合作发展促进中心  
中小企业全国理事会

地址：北京市朝阳区安慧里四区 15 号楼中国五矿大厦 1001

邮编：100101

电话：010-64936994

传真：010-64936994

网址：[www.smec.org.cn](http://www.smec.org.cn)

邮箱：[smec@smec.org.cn](mailto:smec@smec.org.cn)